

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
социальной защиты населения
Томской области

Киняйкиной М.А.

15.03.2022 № 26-194

на № 59-0375 от 22.02.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Администрации Томской области
«О внесении изменений в постановление Администрации Томской области
от 07.09.2021 № 373а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 07.09.2021 № 373а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом социальной защиты населения Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего

ТО-15201904

воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 04.02.2022 по 18.02.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», АНО Пансионат «Доброе сердце», ООО «Южный-Томск», ООО «Новая жизнь», Общественная организация Шегарского района Томской области «Рука в руке», АНО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, детям с ограниченными возможностями здоровья, семьям и детям в трудной жизненной ситуации «Растем вместе», АНО «Социальный навигатор».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика предложений и замечаний не поступало.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, разработка проекта акта обусловлена необходимостью реализации норм Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов входят индикативные показатели видов контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

В пункте 2.4 сводного отчета Разработчик указал, что отсутствие индикативных показателей видов контроля, предусмотренных типовым перечнем, может повлиять на невозможность полноценно оценить результативность и эффективность деятельности контрольных (надзорных) органов, а также провести полноценный его анализ и мониторинг.

В соответствии с письмом Минэкономразвития России от 19.11.2021 № Д24и-36369 «О разработке и утверждении индикативных показателей видов регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля» для разработки и утверждения индикативных показателей видов регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля Межведомственной рабочей группой по вопросам

реализации норм Федерального закона № 248-ФЗ) подготовлен типовой перечень индикативных показателей видов контроля (далее – типовой перечень).

При этом Федеральный закон № 248-ФЗ не содержит положений, регламентирующих разработку (утверждение) типового перечня. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ индикативные показатели для видов регионального государственного контроля (надзора) утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования по мнению Разработчика входят негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания и индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание на территории Томской области, в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал приведение нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством, а также утверждение индикативных показателей видов контроля, предусмотренных типовым перечнем.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в сводном отчете указал об отсутствии опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта вносятся изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания на территории Томской области, утвержденного одноименным постановлением Администрации Томской области от 07.09.2021 № 373а, в том числе по вопросам, связанным с проведением профилактических мероприятий, переносом срока проведения контрольного мероприятия.

Кроме того уменьшен срок (с 20 до 10 рабочих дней), в течение которого поставщик социальных услуг вправе подать Разработчику возражение в отношении предостережения, скорректированы критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания к категориям риска, а также установлены новые индикативные показатели указанного контроля (надзора).

Согласно сводному отчету дополнительных расходов областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

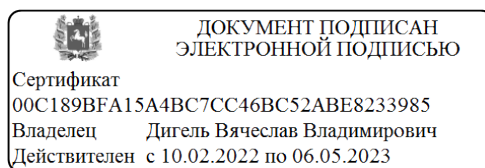
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов указанных субъектов, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области

и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель