

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

16.08.2022 № 26-808

на № 55-0955 от 03.08.2022

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50» (далее – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

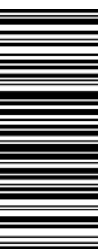
Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего



ТО-16176201

воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 12.07.2022 по 25.07.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило замечание (предложение) от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было отражено в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Согласно пункту 2.1 сводного отчета основными сельскохозяйственными товаропроизводителями в мясном скотоводстве являются крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, у которых нет большого штата сотрудников и больших оборотных средств. Основным видом кормов в мясном скотоводстве является сено. В текущем году сложилась сложная ситуация с погодными условиями. В связи с этим растения замедлили рост и развитие, местами произошло выпадения из травостоя сеянных трав. Т.к. высота травостоя низкая, приходится скашивать большую площадь для получения тех же кормов, соответственно увеличиваются затраты на заготовку кормов. Прогнозируется увеличение на 25 % затрат на заготовку кормов, а также снижение качество кормов, в связи с предполагаемыми дождями в период активной кормозаготовки. Данные факторы негативно влияют на мясное скотоводство.

В связи с неблагоприятным прогнозом предлагается финансово обеспечить, а не возмещать отдельные затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство в количестве более 7 единиц. При этом в пунктах 8.2 и 8.4 сводного отчета указано, что государственную поддержку в 2022 году получают более 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на сумму 18, 019 млн. руб.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в сводном отчете указал об опыте решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, в том числе нормативные правовые акты, регулирующие предоставление рассматриваемых видов государственной поддержки, приняты в Свердловской области и республике Хакасии:

- постановление Правительства Свердловской области от 15.02.2017 № 76-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 29.01.2013 № 110-ПП и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Свердловской области»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 18.01.2018 № 13 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Хакасия».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, утвержденный одноименным приказом Разработчика от 02.07.2020 № 50 (далее – Порядок предоставления субсидии), в соответствии с которыми изменяется одно из мероприятий, на которые предоставляются субсидии (вместо мероприятия на возмещение части затрат на содержание поголовья коров мясных пород предлагается предоставлять субсидии на финансовое обеспечение части затрат на содержание маточного поголовья крупнорогатого скота специализированных мясных пород). В этой связи у участников отбора исключена обязанность по предоставлению документов, подтверждающие произведенные затраты. Кроме того сокращены ряд направлений затрат по указанному мероприятию, на которые можно будет расходовать субсидию.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал установление процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (на возмещение части затрат).

Однако цель предлагаемого правового регулирования не соответствует содержанию правового регулирования, т.к. проектом акта вносятся изменения в установленную процедуру предоставления мер указанной государственной поддержки - Порядок предоставления субсидий.

Кроме того отдельные положения сводного отчета противоречат друг другу.

Так в подпункте 2 пункта 8.8 сводного отчета указано, что в целях совершенствования развития мясного и молочного скотоводства на территории Томской области проектом акта предлагается предоставление субсидий на финансовое обеспечение части затрат на содержание маточного поголовья крупнорогатого скота специализированных мясных пород. Однако в этом же подпункте сводного отчета указано, что в целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющих маточное поголовье коров специализированных мясных пород более 100 голов проектом акта предлагается возмещать затраты на содержание поголовья коров мясных пород.

Также в пункте 6 сводного отчета в качестве обязанностей, вводимых предлагаемым правовым регулированием, Разработчик указал подготовку и предоставление документов для получения субсидии на возмещение части затрат на содержание поголовья коров мясных пород. При этом в подпункте 1 пункта 1.6 сводного отчета указано, что проектом акта предлагается направление на возмещение части затрат на содержание поголовья

коров мясных пород предоставлять на финансовое обеспечение части затрат на содержание маточного поголовья крупнорогатого скота специализированных мясных пород.

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется и будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2021 года № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а (далее – Государственная программа № 338а).

В 2022 году на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования Законом Томской области от 29 декабря 2021 года № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Государственной программой № 338а предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 194 млн. 264,1 тыс. руб. При этом мероприятия, связанному с финансовым обеспечением части затрат на содержание маточного поголовья крупнорогатого скота специализированных мясных пород Государственной программой № 338а не предусмотрено.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал прирост товарного поголовья коров специализированных мясных пород в СХО, КФХ включая ИП за отчетный по отношению к предшествующему году (в 2022 году - 0,01 тыс. голов, 2023 году - 0,01 тыс. голов, 2024 году - 0,01 тыс. голов, 2025 голов - 0,01 тыс. голов).

Из расчета Разработчика следует, что затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии будут состоять из его трудозатрат (48 человек-часов), которые в денежном выражении составят 11 тыс. 480,9 руб. (исходя из размера среднемесячной заработной платы работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2021 год - 40 тыс. 183,1 руб. и среднего количество рабочих часов в месяце – 168 часов).

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В подпунктах 4, 8 пункта 1 проекта акта, в приложениях № № 1, 2, 3 к проекту акта используется термин «маточное поголовье крупнорогатого скота специализированных мясных пород».

Между тем в тексте Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – Государственная программа № 717), используется «маточное товарное поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород».

Предлагаем привести указанную терминологию, используемую в проекте, в соответствие с Государственной программой № 717.

2. Проект акта содержит внутренние противоречия отдельных его положений.

Так, в подпункте 7 пункта 1 проекта акта приведена формула расчета субсидии, предоставляемой на финансовое обеспечение части затрат на содержание маточного поголовья крупнорогатого скота специализированных мясных пород.

Однако в абзаце седьмом подпункта 7 пункта 1 проекта акта при указании ее предельного размера данная субсидия предоставляется на возмещение части затрат на содержание поголовья коров мясных пород.

Кроме того проектом акта не внесены изменения в пункт 1 Порядка предоставления субсидии, согласно которому указанный порядок определяет правила предоставления из областного бюджета субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (на возмещение части затрат). При этом проектом акта предлагается изменить одно из направлений предоставления субсидии (предоставлять на финансовое обеспечение затрат).

Аналогичные противоречия содержатся в пункте 20, абзаце шестом пункта 35 Порядка предоставления субсидии.

В связи с этим предлагаем Разработчику исключить указанные противоречия положений проекта акта и действующей редакции Порядка предоставления субсидии.

3. Приложением № 3 к проекту акта установлена форма отчета «**о затратах на содержание затрат на содержание маточного поголовья крупнорогатого скота специализированных мясных пород**» (далее – отчет).

При этом согласно указанному отчету получатель субсидии должен отчитаться о затратах на содержание коров мясных пород.

В связи с этим предлагаем Разработчику исключить юридико-лингвистическую неопределенность в наименовании отчета, а также указанные противоречия положений проекта акта.

Указанные выше неопределенности и противоречия в проекте акта затрудняют его правоприменение субъектами предпринимательской деятельности.

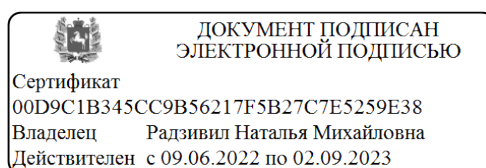
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении, а также направления в Департамент доработанного сводного отчета.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил