

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

17.08.2022 № 26-815

на № 19-0373 от 12.08.2022

Начальнику Департамента
потребительского рынка
Администрации Томской области

Забавновой Н.К.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О разрешительных режимах в сфере торговли на территории Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О разрешительных режимах в сфере торговли на территории Томской области» (далее – проект акта), разработанный Департаментом потребительского рынка Администрации Томской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

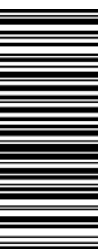
Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.



ТО-16181826

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 09.06.2022 по 20.06.2022. По результатам обсуждения идеи (концепции) правового регулирования поступило предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было отражено в сводке предложений.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 27.06.2022 по 22.07.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Совет «Томского облпотребсоюза», Союз «МПО работодателей Томской области», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили замечания, предложения и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» (органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области), которые были Разработчиком включены в сводку предложений. При этом направленная в соответствии с пунктом 25 Порядка проведения ОРВ в адрес Департамента для подготовки заключения редакция проекта акта не в полном объеме учитывает замечания (предложения), содержащиеся в указанной сводке предложения.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пункте 1.4, 2.1 сводного отчета, на территории Томской области отсутствует нормативное правовое регулирование разрешительной деятельности в сфере торговли, а именно не определены сроки разрешительных документов на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, на право организации рынка, ярмарки.

Необходимость установления указанных сроков обусловлена постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году», в соответствии с которым сроки, на которые продлеваются договоры и разрешительные документы, а также порядок их продления устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства посредством предоставления возможности выбирать срок для продления разрешительных документов на осуществление торговой деятельности

нестационарных торговых объектов, объектов для осуществления развозной торговли, рынков и ярмарок.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться:

- граждане – покупатели товаров в нестационарных торговых объектах, на рынках, ярмарках, проводимых на территории Томской области, в количестве свыше 10 тыс. человек;

- участники нестационарных торговых объектов, предприниматели, сельхозпроизводители, граждане, ведущие личные подсобные хозяйства, крестьянские (фермерские) хозяйства, в количестве 1057 единиц.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в сводном отчете указал об опыте решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, в том числе нормативные правовые акты, регулирующие предоставление рассматриваемых видов государственной поддержки, приняты в Ленинградской, Ростовской, Омской, Костромской областях:

- постановление Правительства Ленинградской области от 12.05.2022 № 310 «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Ленинградской области»;

- постановление Правительства Ростовской области от 28.05.2022 № 444 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 №353»;

- постановление Правительства Омской области от 25.05.2022 № 247-п «Об отдельных вопросах реализации на территории Омской области постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 года № 353»;

- постановление Администрации Костромской области от 30.05.2022 № 258-а «Об установлении сроков продления договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, разрешений на право организации рынка, договоров и иных разрешительных документов на право организации и проведения ярмарок на территории Костромской области, а также порядка их продления».

Анализ предлагаемого правового регулирования

В соответствии с преамбулой проекта акта в качестве правового основания для его разработки указан пункт 4 Особенности разрешительных режимов в сфере торговли, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» (приложение №15) (далее – Особенности разрешительных режимов).

Согласно пункту 4 Особенности разрешительных режимов сроки, на которые продлеваются договоры и разрешительные документы, указанные в пунктах 1 - 3 настоящего документа, и порядок их продления устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Проектом акта устанавливаются сроки действия договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, разрешения на право организации рынка, а также сроки

действия договоров и иных разрешительных документов на право организации и проведения ярмарок).

Кроме того проектом акта устанавливаются:

- Порядок продления без проведения торгов срока действия договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» по 31 декабря 2026 (далее – Порядок № 1);

- Порядок продления срока действия разрешений на право организации рынка, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» по 31 декабря 2026 года (далее – Порядок № 2);

- Порядок продления срока действия договоров и иных разрешительных документов на право организации и проведения ярмарок, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» по 31 декабря 2024 года (далее – Порядок № 3).

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных расходов областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

В качестве индикатора достижения в 2022 году цели предлагаемого правового регулирования Разработчик выделил количество объектов малоформатной торговли - 1057 единиц.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В преамбуле проекта акта отсутствует правовое обоснование полномочий у Администрации Томской области на его принятие.

Поэтому предлагаем в преамбуле проекта акта дополнительно указать полномочие Администрации Томской области, предоставленное Законом Томской области от 11 октября 2013 года № 176-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области государственного регулирования торговой деятельности».

2. В пунктах 1 и 3 Особенности разрешительных режимов предусмотрены более длительные сроки продления соответствующих договоров (разрешительных документов), если они предусмотрены договором, актом субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления.

Однако проектом акта данные особенности не отражены, поэтому предлагаем Разработчику их указать.

3. Согласно пункту 3 Порядка № 1 заявление о продлении срока действия договора на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли лично предоставляется владельцем НТО в уполномоченный орган не позднее даты окончания срока действия договора на размещение НТО с указанием желаемого срока продления в пределах трех лет.

Однако данная норма противоречит статье 182 Гражданского кодекса Российской Федерации, т.к. не позволяет владельцам НТО участвовать в продлении срока действия

договора на размещение НТО через своих представителей, что является избыточным ограничением для субъектов предпринимательской деятельности

Аналогичное по сути избыточное ограничение содержится в пункте 4 Порядка № 3.

Предлагаем Разработчику исключить указанные в пункте 3 Порядка № 1, в пункте 4 Порядка № 3 избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

4. В соответствии с пунктом 3 Порядка № 1 в случае окончания срока действия договора на размещение НТО в период с даты вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» по дату вступления в силу настоящего Порядка заявление о продлении срока действия договора на размещение НТО направляется владельцем НТО в уполномоченный орган не позднее 30 дней окончания срока действия договора, но не ранее вступления в силу настоящего постановления.

При этом постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» вступило в силу 14.03.2022, а проект акта в силу не вступил.

Таким образом, действие указанного положение ограничивает субъекты предпринимательской деятельности в части реализации их права на продление срока действия договора на размещение НТО, в случае, если срок окончания действия указанного договора приходится на период с 14.03.2022 до даты вступления в силу проекта акта.

Аналогичное по сути избыточное ограничение содержится в пункте 2 Порядка № 2, в пункте 4 Порядка № 3.

Предлагаем Разработчику исключить указанные избыточные ограничения в пункте 3 Порядка № 1, в пункте 2 Порядка № 2, в пункте 4 Порядка № 3.

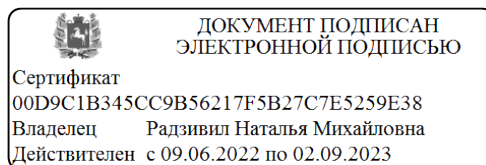
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положение, вводящие избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил