

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

18.02.2022 № 26-132

на № 55-0113 от 01.02.2022

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72» (далее – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

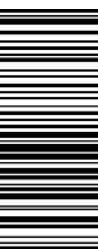
Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению



ТО-15060366

№ 2 к Порядку проведения ОРВ. Для проведения публичных консультаций Разработчик разместил 19.01.2022 в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал) проект акта, сводный отчет и перечень вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций.

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», ООО «Заречное».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика предложений и замечаний не поступало (поступило мнение).

При этом в пункте 1.12 сводного отчета, указано, что срок проведения публичных консультаций, в течение которого Разработчиком проекта акта принимаются предложения: с 19.01.2022 по 01.02.2022 (аналогичный срок приема предложений указан на Портале). Однако в нарушении указанного срока Разработчик письмом от 01.02.2022 № 55-0113 направил в Департамент для подготовки заключения проект акта, сводный отчет и сводку предложения, не подписанную руководителем Разработчика. Кроме того в нарушении пункта 25 Порядка проведения ОРВ Разработчик не приложил к указанному письму мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, поступившее Разработчику письмом от 01.02.2022 № ВП-034.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пунктах 1.4, 8.8 сводного отчета, необходимость корректировки положений нормативного правового акта возникла в связи с обнаруженными недостатками нормативно-правового регулирования, которые могут негативно повлиять на отрасль растениеводства, а также животноводства, в частности в сфере повышения урожайности и качества сельскохозяйственной продукции и кормовой базы. Проектом акта предлагается изменить требование для получателей субсидии, осуществляющих производство картофеля, а также изменить расчет размера предоставления субсидии, в том числе путем добавления коэффициента страхования для получателей субсидий, осуществляющих производство овощных культур открытого грунта, картофеля (за исключением оригинального и элитного семенного картофеля). Вводимая норма, по мнению Разработчика, будет стимулировать сельскохозяйственных товаропроизводителей к страхованию в области растениеводства и животноводства.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал установление механизма предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства.

Однако установление механизма предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, не может являться целью предлагаемого правового регулирования, т.к. Порядок

предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (на возмещение части затрат), утвержденный одноименным приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72 (далее – Порядок предоставления субсидии), уже является механизмом предоставления мер указанной государственной поддержки.

По мнению Департамента в качестве цели предлагаемого правового регулирования можно было указать в сводном отчете увеличение валового сбора картофеля, овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, увеличение размера посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными (за исключением рапса и сои) и кормовыми сельскохозяйственными культурами в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), включенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, отвечающие критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в количестве более 51 единицы.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

Разработчиком указан опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Так, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление рассматриваемых видов государственной поддержки, приняты в Пензенской, Самарской областях, в республиках Марий Эл и Карелия:

- постановление Правительства Пензенской области от 13.02.2017 № 66-пП «О порядке предоставления субсидий на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717»;

- постановление Правительства Самарской области от 12.02.2013 № 30 «О мерах, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства за счет средств областного бюджета, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета»;

- постановление Правительства Республики Марий Эл от 07.03.2013 № 55 «Об утверждении Правил предоставления средств на поддержку сельскохозяйственного производства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, а также субсидии из республиканского бюджета Республики Марий Эл»;

- постановление Правительства Республики Карелия от 08.02.2017 № 50-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, в том числе источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

При этом вышеуказанное постановление Правительства Республики Карелия от 08.02.2017 № 50-П признано утратившим силу постановлением Правительства

Республики Карелия от 02.09.2021 № 375-П «О признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Карелия».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидии, в том числе изменить требование для получателей субсидии, осуществляющих производство картофеля, по мероприятию, предусматривающему возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв путем увеличения значения урожайности картофеля - не менее 180 ц/га в году, предшествующем году подачи заявления (в действующей редакции Порядка предоставления субсидии урожайность картофеля составляет не менее 175 ц/га в предшествующем году).

Также предлагается изменить расчет размера предоставления субсидии, в том числе путем добавления повышающего размер предоставляемой субсидии коэффициента страхования для участников отбора, осуществляющих производство овощных культур открытого грунта, картофеля (за исключением оригинального и элитного семенного картофеля), при условии предоставления ими договора сельскохозяйственного страхования.

Кроме того исключается обязанность участников отбора предоставлять справки об объемах производства отдельных сельскохозяйственных культур и об использовании однолетних и многолетних трав, а также расширяется перечень направлений затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия.

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

Предоставление субсидий осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в рамках реализации подпрограммы 1 «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а». Так, на мероприятие, связанное с возмещением части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв, на 2022 год предусмотрено финансирование за счет средств областного бюджета в сумме 58 003,8 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета в сумме 38 803,6 тыс. руб.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал:

- размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными (за исключением рапса и сои) и кормовыми сельскохозяйственными культурами в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, в Томской области в 2022 году - 122,66 тыс. гектаров, в 2023 году - 123,76 тыс. гектаров, в 2024 году - 123,77 тыс. гектаров;

- валовой сбор картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей в 2022 году - 21,6 тыс. тонн, в 2023 году - 22,4 тыс. тонн, в 2024 году - 22,4 тыс. тонн;

- валовой сбор овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей в 2022 году – 11,8 тыс. тонн, в 2023 году – 12,0 тыс. тонн, в 2024 году – 12,0 тыс. тонн.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

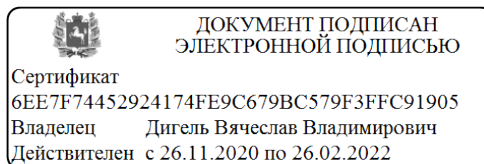
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

При этом обращаем внимание Разработчика на соблюдение Порядка проведения ОРВ, в том числе срока проведения публичных консультаций, а также на более качественную подготовку сводного отчета.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель