

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

18.03.2022 № 26-207

на № 71-0153 от 14.03.2022

Начальнику Департамента
ЖКХ и государственного
жилищного надзора
Томской области

Грелю Я.В.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Администрации Томской области
«О региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением
предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на
территории Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Томской области» (далее – проект акта), разработанный Департаментом ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

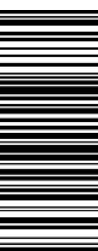
В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.



ТО-15229033

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 01.02.2022 по 09.02.2022. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования замечания и предложения не поступили.

В целях реализации 2-го этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчик разместил 11.01.2022 в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации» (далее – Портал) проект акта, сводный отчет и перечень вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций.

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Департамент экономики Администрации Томской области, Некоммерческую организацию «Фонд развития бизнеса».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика предложения и замечания не поступили.

При этом в пункте 1.12 сводного отчета указано, что срок проведения публичных консультаций, в течение которого Разработчиком проекта акта принимаются предложения: с 11.02.2022 по 14.03.2022, т.е. 20 рабочих дней (аналогичный срок приема предложений указан на Портале).

Однако в нарушении указанного срока, а также подпункта 1 пункта 17 Порядка проведения ОРВ Разработчик письмом от 14.03.2022 № 71-0153 направил в Департамент для подготовки заключения проект акта и сводный отчет.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в сводном отчете указал, что в соответствии со статьей 196 Жилищного кодекса Российской Федерации (новая редакция статьи вступила в силу 01.03.2022) региональный государственный лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами осуществляется органами государственного жилищного надзора в соответствии с положением о лицензировании такой деятельности, утвержденным Правительством Российской Федерации. Организация и осуществление регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению Разработчика, входят управляющие организации, осуществляющие

предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, в количестве 137 единиц.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал осуществление регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в сводном отчете не указал об опыте решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Анализ предлагаемого правового регулирования

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту 61 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится осуществление регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» утверждено Положение о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и об осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Проектом акта утверждается Положение о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Томской области (далее – Положение, государственный контроль).

Положением устанавливаются:

- орган, уполномоченный на осуществление государственного контроля;
- перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного контроля;
- управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля;
- виды профилактических мероприятий, осуществляемых в рамках государственного контроля;
- виды контрольных мероприятий в рамках осуществления государственного контроля;
- контрольные действия, совершаемые в рамках конкретного вида контрольного мероприятия;

- обжалование решений Разработчика, действий (бездействия) его должностных лиц;
- ключевые и индикативные показатели регионального государственного контроля.

Пунктом 10 Положения определено, что отнесение объекта лицензионного контроля к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществляется в соответствии с Положением о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и об осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

Согласно сводному отчету дополнительных расходов областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

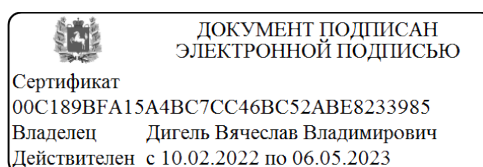
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов указанных субъектов, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

При этом обращаем внимание Разработчика на соблюдение Порядка проведения ОРВ в части срока проведения публичных консультаций.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель