

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
по социально – экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е. А.

18.04.2022 № 26-314

на № 55-0417 от 08.04.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменения в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 25.05.2020 № 40»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменения в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 25.05.2020 № 40» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего

воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 23.03.2022 по 05.04.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Портал) в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика замечаний и предложений не поступало.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в сводном отчете пояснил, что проект акта подготовлен в целях совершенствования развития мясного и молочного скотоводства, в том числе, племенного животноводства на территории Томской области.

В настоящее время в молочном скотоводстве искусственное осеменение коров и телок преимущественно применяется в целях улучшения породных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных, а также их воспроизводства.

Использование лучших производителей, проверенных по качеству потомства в технологии воспроизводства животных позволит уменьшить яловость маток крупного рогатого скота, повысить их плодовитость, получить приплод в планируемые сроки.

В целях обеспечения продовольственной безопасности Томской области в действующих условиях возникает необходимость обеспечения высокоценными сельскохозяйственными животными и соответственно, необходимость приобретения эмбрионов крупного рогатого скота.

Разработчик в пункте 2.4 сводного отчета также пояснил, что развитие мясного и молочного скотоводства, увеличение производства мяса и молока являются задачей стратегического значения, решение которой позволит в перспективе научно обоснованно и в интересах всего населения Томской области удовлетворить спрос на мясо говядины, молока за счет собственного производства.

Главными препятствиями устойчивого развития мясного и молочного животноводства, успешной реализации генетического потенциала являются:

- недостаточный уровень качества кормов, что приводит к несбалансированности рационов кормления животных по питательным веществам;
- недостаточное число хозяйств, занимающихся разведением мясного скота специализированных пород;

- отсутствие рынка сбыта мяса говядины и барьеры доступа малых производителей на рынок из удаленных районов Томской области;
- уровень потребления мясной продукции населением Томской области сегодня не соответствует физиологической норме потребления.

Изменения в развитии животноводства возможно лишь при планомерном улучшении генетического потенциала, совершенствовании племенной работы, как в племенных, так и в товарных сельскохозяйственных организациях.

Проект акта разработан в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относится принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

Принятие указанного Проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению Разработчика, входят сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, более 20 получателей субсидий.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал установление процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного и молочного скотоводства.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Так, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление рассматриваемых видов государственной поддержки, приняты в Пензенской области, Свердловской области, Республике Хакасия.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 25.05.2020 № 40 утвержден Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного и молочного скотоводства.

В соответствии с подпрограммой «Создание условий для ускоренного развития мясного и молочного скотоводства в Томской области государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» решение задачи государственной программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного и молочного скотоводства.

Проектом акта предлагается Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного и молочного скотоводства изложить в новой редакции (далее - Порядок):

- 1) возраст бычков на убой (забой) устанавливается до 30 месяцев;
- 2) устанавливается направление предоставления субсидий: на возмещение части затрат на выращивание товарного молодняка крупного рогатого скота специализированных мясных пород;
- 3) понятие «племенной материал» заменяется на понятие «семя быков-производителей, сексированное (разделенное по полу) семя быков-производителей, эмбрионы крупного рогатого скота».

Разработчик пояснил, что в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» на возмещение части затрат на развитие мясного и молочного скотоводства в 2022 году за счет средств областного бюджета получатели субсидий получают субсидии на сумму 68 954 200 руб.

Целью предполагаемого правового регулирования по мнению Разработчика является установление процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области по предоставлению субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного и молочного скотоводства.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал численность маточного поголовья крупного рогатого скота в единицах измерения – тыс. голов по годам: 2020-21,0, 2021-21,1, 2022-21,2, 2023-21,3, 2024-21,4, 2025-21,5, 2026-21,6.

Между тем к проекту акта имеется следующее замечание:

Подпункт 2 пункта 17 Порядка устанавливает, что «условием предоставления субсидии является согласие получателя субсидии на осуществление Департаментом и органами государственного финансового контроля проверки соблюдения им условий, цели и порядка предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также включение таких положений в соглашение».

В подпункте 1 пункта 24 Порядка установлено, что в соглашение включается «условие о согласии получателя субсидии на осуществление Департаментом и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения им условий, цели и порядка предоставления субсидии».

Разделом 5 Порядка устанавливаются требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, цели и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 года № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 года» изменяются положения о требованиях при осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение, предусмотренные пунктом 7 общих требований к нормативным правовым

актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования).

Предлагаем Разработчику подпункт 2 пункта 17, подпункт 1 пункта 24, а также наименование раздела 5 Порядка «Требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, цели и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение» привести в соответствии с пунктом 7 Общих требований.

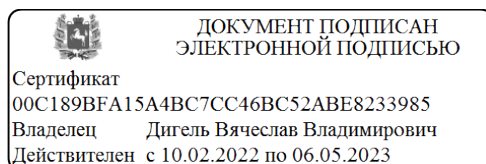
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов указанных субъектов, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования, при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель