

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Булкиной Е.А.

21.04.2022 № 26-346

на № 55-0376 от 31.03.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление
Администрации Томской области от 13.05.2019 № 179а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 13.05.2019 № 179а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

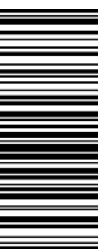
Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта,



ТО-15461069

составления сводного отчета и их публичного обсуждения. Разработчик вправе провести оценку регулирующего воздействия проекта акта со средней или низкой степенью регулирующего воздействия начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Разработчик в пункте 1.7 сводного отчета указал, что обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями (июнь - декабрь 2021 года).

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 21.02.2022 по 05.03.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика предложения и замечания не поступили.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Согласно пунктам 1.4, 2.2 сводного отчета проект акта направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств, на совершенствование правового регулирования порядка и условий предоставления грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйств. Реализация механизмов грантовой поддержки в предыдущие периоды показала несовершенство правового регулирования и не позволяло достичь повышения эффективности использования бюджетных средств.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал совершенствование процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйств.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели и физические лица в количестве более 1 тыс. единиц.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

Разработчиком не указан опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается изложить Порядок предоставления грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйств, утвержденный одноименным постановлением от 13.05.2019 № 179а в новой редакции (далее – Порядок предоставления грантов).

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

На предоставление грантов «Агростартап на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйств согласно региональному проекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а, предусмотрено финансирование за счет средств областного бюджета в сумме 677,8 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета в сумме 22 млн. 593,2 тыс. руб.

При этом в пункте 8.4 сводного отчета Разработчик указал, что введение предлагаемого правового регулирования осуществляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-03 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а не Законом Томской области от 29 декабря 2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Кроме того в пункте 6 сводного отчета отсутствует описание расходов, связанных с введением проектом акта обязанностей, запретов и ограничений субъектов предпринимательской деятельности, поэтому предлагаем Разработчику их указать.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал количество предоставленных грантов (6 единиц).

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В соответствии с пунктом 1 Порядка предоставления грантов термин «проект создания и (или) развития хозяйства» сокращенно именуется «проект».

При том в тексте Порядка предоставления грантов наряду с термином «проект» используются термины:

- «проект создания и (или) развития хозяйства» (пункты 3, 32 Порядка предоставления грантов);
- «проект (бизнес-план)» (подпункт 4 пункта 14 Порядка предоставления грантов);
- «проект грантополучателя» (подпункты 7.2, 7.4 пункта 21, абзац четвертый пункта 26, подпункт 12 пункта 29, подпункт 1 пункта 33, подпункт 1 пункта 36, подпункт 2 пункта 42 Порядка предоставления грантов);
- «бизнес-план» (подпункт 7.5 пункта 21 Порядка предоставления грантов);
- «проект грантополучателя (бизнес-план)» (абзац третий пункта 34 Порядка предоставления грантов).

Предлагаем Разработчику привести указанные термины к единой терминологии.

Также предлагаем привести к единой терминологии указанные в подпункте 4 пункта 14, подпункте 1 пункта 36, пунктах 38, 46, 48-51, 57-59 Порядка предоставления грантов термины «плановые показатели деятельности», «показатели деятельности».

2. В соответствии с пунктом 3 Порядка предоставления грантов целью предоставления гранта при реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области»,

утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», является финансовое обеспечение затрат заявителя, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки, связанных с реализацией проекта, представляемого заявителем в конкурсную комиссию по реализации проектов создания и (или) развития хозяйств.

При этом согласно подпункту «а» подпункта 3 пункта 13 Порядка предоставления грантов заявитель не является или ранее не являлся получателем средств финансовой поддержки (за исключением социальных выплат и выплат на организацию начального этапа предпринимательской деятельности), субсидий или грантов, а также гранта на поддержку начинающего фермера в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Государственная программа).

Между тем абзацем седьмым пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (приложение № 6 к Государственной программе (далее – Правила предоставления и распределения субсидий) предусмотрен более широкий круг исключений, а именно заявители не являются или ранее не являлись получателями средств финансовой поддержки (за исключением социальных выплат и выплат на организацию начального этапа предпринимательской деятельности, субсидий, предоставляемых гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, в соответствии с приложением № 8 к Государственной программе).

Таким образом, указанные проектируемые нормы ограничивают субъекты предпринимательской деятельности в праве участвовать в отборе, так как не в полной мере учитывают положение абзаца седьмого пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидий.

Поэтому предлагаем Разработчику исключить указанное ограничение для субъектов предпринимательской деятельности.

3. Согласно подпунктам 1, 2 пункта 13 Порядка предоставления грантов к участию в конкурсном отборе допускаются заявители, которые соответствуют следующим требованиям:

1) заявитель является гражданином Российской Федерации, обязующийся в течение 30 календарных дней после объявления его победителем по результатам конкурсного отбора комиссией осуществить государственную регистрацию на сельской территории;

2) крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель, основным видом деятельности которого является производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, зарегистрированы в текущем финансовом году на сельской территории.

При этом из подпункта 1 пункта 13 Порядка предоставления грантов невозможно определить какую государственную регистрацию должен осуществить победитель конкурсного отбора.

Кроме того в соответствии с пунктом 2 Порядка предоставления грантов используемое в Порядке предоставления грантов понятие «заявитель» используется в значении, указанном в Правилах предоставления и распределения субсидий.

Абзацами седьмым-восьмым пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидий определено, что «заявитель» - крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, основными видами деятельности которых являются производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, зарегистрированные на сельской территории или на территории сельской агломерации субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году, которые обязуются осуществлять деятельность на сельской территории или на территории сельской агломерации в течение не менее 5 лет со дня получения средств и достигнуть показателей деятельности, предусмотренных проектом создания и (или) развития хозяйства, и не являются или ранее не являлись получателями средств финансовой поддержки (за исключением социальных выплат и выплат на организацию начального этапа предпринимательской деятельности, субсидий, предоставляемых гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, в соответствии с приложением № 8 к Государственной программе, субсидий или грантов, а также гранта на поддержку начинающего фермера в рамках указанной Государственной программы).

К понятию «заявитель» также относится гражданин Российской Федерации, обязующийся в срок, не превышающий 30 календарных дней с даты принятия решения региональной конкурсной комиссии о предоставлении ему гранта «Агростартап», осуществить государственную регистрацию крестьянского (фермерского) хозяйства или зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, которые отвечают условиям, предусмотренным абзацем пятым настоящего пункта, в органах Федеральной налоговой службы.

Таким образом, требования, указанные в подпунктах 1, 2 пункта 13 Порядка предоставления грантов, входят в содержание понятия «заявитель, поэтому предлагаем Разработчику их исключить.

4. Согласно подпункту 2 пункта 29 Порядка предоставления грантов одним из условий предоставления гранта является обязательство гражданина Российской Федерации, признанного победителем конкурсного отбора, осуществить государственную регистрацию крестьянского (фермерского) хозяйства или зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя в органах Федеральной налоговой службы в срок, не превышающий 30 календарных дней после объявления его победителем конкурсного отбора, на сельской территории или территории сельской агломерации Томской области, перечень которых определяется приказом Разработчика.

Однако данное условие невыполнимо для категории получателей субсидии, указанных в пункте 5 Порядка предоставления грантов, так как они уже являются крестьянскими (фермерскими) хозяйствами или индивидуальными предпринимателями.

Таким образом, предлагаем Разработчику исключить внутренние противоречия указанных норм.

5. Согласно абзацам вторым, третьим пункта 52 Порядка предоставления грантов:

- приобретение имущества, ранее приобретенного с участием средств государственной поддержки, за счет средств гранта не допускается;

- средства гранта не предоставляются на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на закладку и (или) уход за виноградниками.

При этом подпунктом 11 пункта 29 Порядка предоставления грантов уже предусмотрено условие о недопущении приобретения имущества, ранее приобретенного с участием средств государственной поддержки, за счет гранта.

Кроме того условие о том, что средства гранта не предоставляются на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на закладку и (или) уход за виноградниками не предусмотрено пунктом 29 Порядка предоставления грантов, регламентирующим условиями предоставления гранта.

Таким образом, предлагаем Разработчику исключить дублирование и противоречие указанных положений проекта акта.

6. Предлагаем Разработчику привести Порядок предоставления грантов в соответствии с Изменениями, которые вносятся в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году» (далее – постановление № 590).

Кроме того обращаем внимание Разработчика на условия, применяемые в 2022 году, установленные пунктом 2 постановления № 590, а также на иные положения постановления № 590.

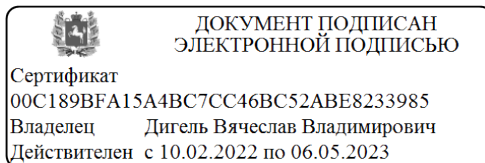
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положение, вводящее избыточное ограничение для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта, а также сводный отчет нуждаются в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель