

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

№ _____
на № 55-1387 от 28.10.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа
Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области
«О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому
развитию села Томской области от 16.03.2022 № 17»

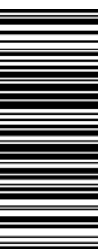
Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 16.03.2022 № 17» (далее – проект акта, Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



ТО-16826027

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 06.10.2022 по 19.10.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», глав муниципальных образований Томской области: Томский район, Бакчарский район, Зырянский район, Асиновский район, Шегарский район.

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, главы Асиновского района Томской области, которые были Разработчиком учтены и включены в сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пункте 2.1 сводного отчета, внесение изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 16.03.2022 года № 17 «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат на проведение гидромелиоративных, культуртехнических мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне» (далее – приказ № 17) вызвано следующим: по состоянию на 1 января 2022 года в Томской области находится 1 242,6 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, из них используется 695,9 тыс. га, что составляет 54% от земель сельскохозяйственного назначения. При этом 75,404 тыс. га не обрабатываются последние несколько лет и пригодны для использования.

В результате проведения культуртехнических мероприятий до 2030 года планируется увеличение земель сельскохозяйственного назначения на 72 тыс. га.

Главными препятствиями устойчивого развития растениеводства в Томской области являются:

- а) плохое техническое состояние мелиоративных систем;
- б) высокие риски, связанные со сложными почвенно-климатическими условиями;
- в) низкий удельный вес хозяйств с современными технологиями и оборудованием;

г) отсутствие экономической мотивации развития внутрихозяйственных мелиоративных систем;

д) не все проекты проходят отбор в Минсельхозе России.

Согласно пункту 2.4 сводного отчета для создания условий устойчивого развития сельского хозяйства в Томской области необходимо поддерживать работоспособность и целостность оросительных систем. Томская область располагает всеми необходимыми предпосылками для организации эффективных оросительных мероприятий:

1) достаточные площади земельных угодий для организации сельскохозяйственного производства;

2) апробированные технологии растениеводства;

3) достаточные водные ресурсы.

Технический износ мелиоративных систем является критическим и непосредственно связан со снижающейся урожайностью растениеводства.

Одной из главных причин снижения площади сельхозугодий являются погодные условия региона. Томская область расположена в зоне рискованного земледелия – зоне, близкой к резко континентальному климату. Этот тип климата характеризуется резкими суточными колебаниями температуры воздуха жаркого лета и морозной зимы. При этом холодный период длится полгода, что в разы повышает затраты на потребляемые энергетические ресурсы, тем самым снижая рентабельность сельхозпроизводителя. Поэтому основная доля земель сельскохозяйственного назначения находится в южных районах Томской области. Около 45% от всей площади сельхозземель приходится на Зырянский, Кожевниковский, Томский и Шегарский районы. Меньше всего земель сельскохозяйственного назначения в Тегульдетском, Верхнекетском районах, городе Кедровый, ЗАТО Северск, городском округе Стрежевой.

В результате проведения культуртехнических мероприятий запланировано в период 2022-2030 годов увеличение земель сельскохозяйственного назначения на 72 000 га.

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, земли сельскохозяйственного назначения в Томской области используются не рационально, не по назначению, деградируют, со временем истощаются, изымаются из оборота. За период 1990-2018 гг. земли сельскохозяйственного назначения сократились почти вдвое, что составляет около 6,5% от земельного фонда региона в целом.

При этом за период с 2019-2021 гг. наблюдается увеличение введения в оборот сельскохозяйственных земель и увеличение посевных площадей, в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» (далее – Постановление № 731).

Невостребованность земель сельскохозяйственного назначения порождает ряд дополнительных проблем, связанных с их сохранностью. Наблюдаются нарушения использования земель, связанные с их физическим и химическим загрязнением, потерей плодородия, несанкционированной добычей общественно полезных ископаемых (песка, щебня и так далее).

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на возмещение части затрат на проведение гидромелиоративных, культуртехнических мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в количестве:

- в 2022 году – 7 единиц;
- в 2023 году – 7 единиц;
- в 2024 году – 4 единицы;
- в 2025 году – 4 единицы.

Однако в пункте 8.2 сводного отчета Разработчик указал, что в 2022 году государственная поддержка будет оказана более 5 сельскохозяйственным товаропроизводителям, а в пункте 8.4 сводного отчета указано более 7 получателей субсидии.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» к полномочиям Разработчика относится принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации, приняты в Ивановской, Челябинской, Тюменской областях, Чеченской Республике:

- постановление Правительства Ивановской области от 23.12.2021 № 685-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение гидромелиоративных, культуртехнических мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне и Методики оценки достижения получателем субсидии планового объема производства сельскохозяйственной продукции на 3 года на землях, на которых реализован проект мелиорации, а также мер ответственности получателей средств за недостижение планового объема производства сельскохозяйственной продукции на 3 года на землях, на которых реализован проект мелиорации»;

- постановление Правительства Челябинской области от 31.05.2022 № 317-П «О Порядке предоставления в 2022 - 2024 годах субсидии на возмещение части затрат на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне, внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 31.05.2021 г. № 205-П и признании утратившим силу постановления Правительства Челябинской области от 19.03.2020 г. № 92-П»;

- постановление Правительства Тюменской области от 18.03.2022 № 150-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления средств областного и федерального бюджетов на проведение мероприятий в области известкования кислых почв на пашне»;

- постановление Правительства Чеченской Республики от 15.02.2022 № 19 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на проведение гидромелиоративных, культуртехнических мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне, утвержденный одноименным приказом Разработчика от 16.03.2022 № 17 (далее – Порядок предоставления субсидий) путем предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета по направлениям:

- на объекты систем орошения при закладке сада;
- на культуртехнические мероприятия на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, по проектам не прошедшим отбор в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства России от 29.04.2022 № 273 «Об утверждении Порядка отбора проектов мелиорации».

Вместе с тем приказ № 17 предлагается дополнить новым Приложением № 12 к Порядку предоставления субсидии.

Кроме того, положения приказа № 17 приводятся в соответствие с Постановлением № 731.

Исходя из пункта 8.7 сводного отчета предоставление субсидий на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения будет осуществляться в соответствии с подпрограммой «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а» (далее – Государственная программа).

Однако мероприятия, связанные с мелиорацией земель, не предусмотрены подпрограммой «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области», а содержаться в подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Томской области» Государственной программы.

Законом Томской области от 29 декабря 2021 года № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в 2022 году на выплату субсидий в рамках проведения гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне при реализации мероприятия «Повышение потенциала мелиорируемых земель в Томской области» подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Томской области» Государственной программы предусмотрено 47 768,8 тыс. руб.

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени

на подготовку и предоставление документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2021 год составила 40183,10 рублей (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 7 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 1674,29 рубля.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал следующие индикаторы:

- площадь введенных в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования – в 2017 году - 1 794 гектаров; в 2018 – 0 гектаров; в 2019 году – 0 гектаров; в 2020 году – 0 гектаров; в 2021 году – 0 гектаров; в 2022 году – 46 гектаров; в 2023 году- 100 гектаров; в 2024 году – 100 гектаров.

- вовлечение в оборот выбывших мелиоративных сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями – в 2021 году – 300,0 гектаров; в 2022 – 4 136,1 гектаров; в 2023 году – 7 000,0 гектаров; в 2024 году -7 000,0 гектаров.

- площадь произвесткованных пахотных земель – в 2022 – 1 000 гектаров; в 2023 году – 2 000 гектаров.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно подпунктам д), е), ж) подпункта 2) пункта 15-1 проекта акта получателю субсидии необходимо предоставить копии актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), платежных документов, подтверждающих осуществление платежей участниками отбора в безналичном порядке. Акт выполненных работ является двусторонним документом и подписывается обеими сторонами оформленного ранее договора – исполнителем и заказчиком. Из содержания норм проекта акта невозможно определить приложения каких договоров являются указанные акты о приемке выполненных работ, справки о стоимости выполненных работ и затрат, а также какие именно платежные документы нужно предоставить и какие расходы ими необходимо подтвердить. Аналогичное замечание имеется к абзацам 4, 5, 6, 9 подпункта 3) пункта 15-2 проекта акта.

Предлагаем Разработчику уточнить данные нормы проекта акта.

2. Абзацем 8 подпункта 3) пункта 15-2 проекта акта определена необходимость предоставления получателем субсидии распорядительного документа участника отбора о назначении ответственного лица за проведение культуртехнических работ. Из содержания нормы проекта акта невозможно определить какой распорядительный документ должен представить заявитель.

Полагаем, что указанная формулировка согласно подпункту ж) пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, содержит коррупциогенный фактор - «неполнота административных процедур».

Предлагаем Разработчику устранить данный коррупциогенный фактор.

3. Согласно подпункту 1) пункта 31 проекта акта, размер субсидии составляет:

1) по направлениям затрат, предусмотренным пунктом 1) пункта 5 настоящего Порядка, - 50 процентов общего объема затрат без учета налога на добавленную стоимость на реализацию проектов мелиорации и определяется с учетом предельного размера стоимости работ на 1 гектар площади мелиорируемых земель, устанавливаемого приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

Однако из содержания нормы проекта акта не представляется возможным определить на какой именно приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации ссылается Разработчик.

Предлагаем Разработчику уточнить данную норму проекта акта.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что содержание сводного отчета не позволяет сделать вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов Томской области, оценить обоснованность предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования, а также не позволяет объективно оценить положения проекта акта на предмет введения избыточных обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

В этой связи Разработчику необходимо доработать проект акта, сводный отчет с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении, и направить в Департамент для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта повторно.

Начальник департамента

Н.М. Радзивил

