

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

25.08.2022 № 26-847

на № 19-0370 от 12.08.2022

Начальнику Департамента
потребительского рынка
Администрации Томской области

Забавновой Н.К.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 25.08.2020 № 412а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 25.08.2020 № 412а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом потребительского рынка Администрации Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

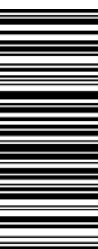
Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего



ТО-16226271

воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 06.07.2022 по 02.08.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», ООО «Эко-фабрика «Сибирский кедр», ООО ТПК «САВА», ООО «Кахети».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было отражено в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пунктах 1.4, 2.2 сводного отчета, внесение изменений в постановление Администрации Томской области от 25.08.2020 № 412а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области» вызвано необходимостью обеспечить стабильную и бесперебойную работу ключевых организаций пищевой и перерабатывающей промышленности Томской области.

В условиях существующих санкций и сложной экономической ситуации многие предприятия могут отказаться от реализации новых инвестиционных проектов, что негативно отразится на экономике региона в целом. В связи с ростом стоимости оборудования в 1,5-2,5 раза и затрат на логистические услуги необходимо увеличение предельного лимита поддержки на одного хозяйствующего субъекта с 1 до 3 млн. руб. Соответствующее изменение одобрено на заседании Штаба по повышению устойчивости социально-экономического развития Томской области в условиях санкций от 10.06.2022.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как государственная поддержка развития отраслевого бизнеса в сфере заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области в количестве 12 единиц.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в сводном отчете указал об опыте решения аналогичных проблем в Омской области, в которой принято постановление Правительства Омской области от 26.08.2015 № 229-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат, связанных с заготовкой и переработкой дикорастущего сырья, а также сбытом продукции, произведенной из него». Однако указанный нормативный правовой акт утратил силу 25.04.2019 в связи с принятием постановления Правительства Омской области от 24.04.2019 № 140-п «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Омской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Омской области».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области, утвержденный одноименным постановлением Администрации Томской области от 25.08.2020 № 412а (далее – Порядок предоставления субсидии), в соответствии с которыми увеличен предельный размер предоставляемой субсидии (с 1 до 3 млн. руб.), а также установлен новый критерий оценки заявок участников конкурса - количество новых видов продукции, созданных в рамках реализации бизнес-проекта. По мнению Разработчика (пункт 2.2 сводного отчета) введение указанного критерия позволит оказать поддержку большему числу субъектов предпринимательской деятельности, реализация бизнес-проектов которых предполагает глубокую переработку дикорастущего или пищевого сырья и расширение ассортимента выпускаемой продукции, в том числе производства новых инновационных видов продукции.

Также проектом акта вносятся изменения, связанные с требованиями, предъявляемые к участникам конкурса, а также иные изменения в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году».

Разработчик в сводном отчете указал, что введение предлагаемого правового регулирования будет осуществляться за счет средств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2021 года № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области, в рамках подпрограммы «Развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а (на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3 млн. 927 тыс. руб.).

В качестве индикатора достижения в 2022 году цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал:

- увеличение объема заготовки, переработки дикорастущего, пищевого сырья, к аналогичному уровню предыдущего года - не менее 1 процента;

- количество получателей государственной поддержки – не менее 2.

Между тем к проекту акта имеется следующее замечание.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 проекта акта, изменился перечень документов, которые участники конкурса вправе дополнительно представить по собственной инициативе (пункт 14 Порядка предоставления субсидии).

Так, вместо справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданной территориальным органом федерального органа по контролю и надзору в области налогов и сборов (действующая редакция подпункта 2 пункта 14 Порядка предоставления субсидии), Разработчик предлагает, что участник отбора вправе дополнительно представить:

- справку от налогового органа об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, превышающей 300 тысяч рублей, выданную по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором подается заявка на участие в конкурсе (проектируемая редакция подпункта 2 пункта 14 Порядка предоставления субсидии);

- справку от налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, полученную по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором подается заявка на участие в конкурсе (проектируемая редакция подпункта 3 пункта 14 Порядка предоставления субсидии).

При этом выдача налоговыми органами справок, указанных в действующей редакции подпункта 2 пункта 14 и проектируемой редакции подпункта 3 пункта 14 Порядка предоставления субсидии, предусмотрена подпунктом 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации. Формы данных справок утверждены приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме» и приказом ФНС России от 28.12.2016 № ММВ-7-17/722@ «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, порядка их заполнения и форматов представления справок в электронной форме» соответственно.

Правового обоснования выдачи справки налоговым органом об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, превышающей 300 тысяч рублей (проектируемая редакция подпункта 2 пункта 14 Порядка предоставления субсидии), Разработчиком не представлено.

Учитывая, что проектом акта установлен предельный размер задолженности в сумме 300 тыс. руб., которую может иметь участник отбора по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации, размер задолженности по мнению Департамента может подтвердить справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, предусмотренная проектируемой редакцией подпункта 3 пункта 14 Порядка предоставления субсидии.

Исходя из изложенного, предлагаем Разработчику привести подпункт 4 пункта 1 проекта акта в соответствие с действующим законодательством, т.к. представленная редакция указанного положения будет затруднять его правоприменение субъектами предпринимательской деятельности.

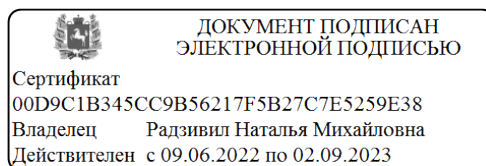
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов у указанных субъектов, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил