

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Булкиной Е.А.

27.01.2022 № 26-49

на № 55-0040 от 17.01.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка

ТО-14920945

регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 24.12.2021 по 14.01.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика предложений и замечаний не поступало.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пункте 2.1 сводного отчета «Формулировка проблемы», образовательные организации, занятые собственным производством молока, несут затраты связанные с сельскохозяйственной деятельностью, при этом в настоящее время отсутствуют меры государственной поддержки данного вида деятельности, что приостанавливает увеличение производства. По итогу 10 месяцев 2021 года реализация сырого молока за пределы Томской области составила 16 тыс. тонн, при этом за данный период возникла дополнительная потребность у местных молокоперерабатывающих предприятий ввозе сырья из-за пределов региона в объеме 9 тыс. тонн. Действующие меры государственной поддержки, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, не оказывают в должной мере воздействия на увеличение уровня самообеспечения сырьем. При этом жители региона обеспечены молоком, произведенным на территории Томской области, лишь на 50% (самый низкий показатель в Сибирском федеральном округе). Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20, показатель по уровню самообеспеченности страны по молоку и молокопродуктам (в пересчете на молоко) установлен на уровне не менее 90 %.

Также в пункте 2.4 сводного отчета «Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка» указано, что отсутствие государственной поддержки для образовательных организаций, осуществляющих производство молока, тормозит наращивание производства продукции, поступающей на продовольственные рынки Томской области Сырое

молоко, на производство которого возмещена часть затрат из средств областного бюджета, реализуется за пределами Томской области, одновременно с этим местные молокопереработчики испытывают нехватку в сырье.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей и образовательных организациях.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, включая индивидуальных предпринимателей и образовательные организации в количестве более 20 единиц.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления из местных бюджетов субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов (приложение № 4 к Порядку предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства, утвержденному постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а) (далее - Порядок предоставления из местных бюджетов субсидий), в том числе конкретизировав получателей субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, а также включив дополнительное условие получения данной субсидии.

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

В соответствии с пунктом 2 Порядка предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства, утвержденного одноименным постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а, субвенции предоставляются в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований Томской области, возникающих при выполнении государственных полномочий Томской области, переданных для осуществления органам местного самоуправления в соответствии с Законом Томской области от 29 декабря 2005 года № 248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства» в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, в соответствии с государственной программой «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал производство молока в сельскохозяйственных организациях,

крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей и образовательных организациях в 2022 году – 104,5 тыс. тонн, 2023 году - 106,7 тыс. тонн, 2024 году - 107,6 тыс. тонн, 2025 году - 108,2 тыс. тонн, 2026 году - 108,2 тыс. тонн.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

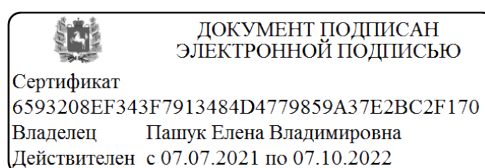
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

При этом обращаем внимание Разработчика на то, что согласно пункту 1 Порядка предоставления из местных бюджетов субсидий предоставление субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которая не предусматривает предоставление субсидий государственным (муниципальным) учреждениям.

И.о. начальника департамента



Е.В. Пашук