

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

28.09.2022 № 26-1003

на № 55-1110 от 09.09.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление
Администрации Томской области от 10.07.2015 № 265а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 10.07.2015 № 265а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

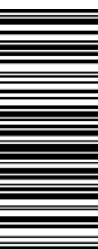
Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно. Ранее Департаментом подготовлены заключения от 30.05.2022 № 26-439 (отрицательное), от 12.08.2022 № 26-795 (предложено провести публичные консультации и направить проект акта для подготовки заключения повторно).

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



ТО-16450764

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения. Разработчик вправе провести оценку регулирующего воздействия проекта акта со средней или низкой степенью регулирующего воздействия начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Разработчик в пункте 1.7 сводного отчета указал, что обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями (декабрь 2021 года – январь 2022 года).

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 16.08.2022 по 29.08.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

При этом для подготовки заключения Разработчиком в адрес Департамента направлены две сводки предложения (в первоначальной сводке предложений, направленной письмом от 09.09.2022 № 55-1110, отсутствовала позиция участников обсуждения). Согласно письму Разработчика от 12.09.2022 № 55-1120 позиция Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Союза «Томская торгово-промышленная палата» поступили Разработчику за пределами срока, установленного для проведения публичных консультаций (с 16 по 29 августа 2022 года).

При этом во второй сводке предложений недостоверно отражена позиция Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, согласно которой указанный участник поддержал принятие проекта акта без замечаний и предложений. Однако в пункте 6 письма Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области от 29.08.2022 № ВП-404 отражены два предложения.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Согласно пунктам 2.1, 2.4 сводного отчета сельскохозяйственные потребительские кооперативы, как малые формы хозяйствования, являются неотъемлемой частью аграрного сектора экономики Томской области. Их доля в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции составляет более 3-х процентов.

Развитие сельскохозяйственной кооперации является необходимым условием обеспечения рентабельности сельскохозяйственного производства малых форм хозяйствования и сохранения занятости на селе.

По состоянию на 01.01.2022 в Томской области насчитывалось 37 сельскохозяйственных потребительских кооператива, из них 19 занимаются переработкой сельскохозяйственной продукции. В настоящее время 3 из 37 сельскохозяйственных потребительских кооператива ликвидировано (или находятся в стадии ликвидации). В текущем году создано только 2 кооператива.

Сельскохозяйственным потребительским кооперативам требуется обновление материально-технической базы, расширение доступа к финансовым ресурсам, рынкам сбыта, консультационным услугам.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал совершенствование механизма грантовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей).

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят сельскохозяйственные потребительские кооперативы (за исключением кредитных) в количестве 21 единиц.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается изложить Положение о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, утвержденный одноименным постановлением Администрации Томской области от 10.07.2015 № 265а, в новой редакции (далее – Положение).

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется и будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2021 года № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

В 2022 году на выплату гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива Законом Томской области от 29 декабря 2021 года № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 51 млн. 329,7 тыс. руб.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал количество предоставленных грантов – 2 единицы.

Из расчета Разработчика следует, что затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения гранта в форме субсидии ориентировочно составят 17 тыс. 221 руб., исходя из того, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2021 год составила 40 тыс. 183,1 руб., среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 72 человеко-часа.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно подпункту 2 пункта 13 Положения для участия в отборе заявитель должен предоставить реестр кадастровых номеров объектов собственности, планируемых к привлечению в реализации проекта грантополучателя (при наличии).

При этом правового обоснования ведения указанного реестра Разработчиком не представлено, в связи с чем отсутствует понимания того, какой документ должен предоставить заявитель.

Предлагаем Разработчику представить правовое обоснование ведения реестра кадастровых номеров объектов собственности либо скорректировать наименование документа, который должен предоставить заявитель, либо исключить указанную проектируемую норму.

2. Согласно подпункту 3 пункта 13 Положения для участия в отборе заявитель должен предоставить реестр членов кооператива (кроме ассоциированных членов) с указанием фамилии, имени, отчества (последнее – при наличии) члена кооператива и виде его деятельности (должна быть выдана не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки).

Однако в соответствии с подпунктом 3 пункта 5 статьи 39 Федерального закона от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» (далее – Федеральный закон № 193-ФЗ) кооператив обязан хранить реестр членов кооператива и ассоциированных членов кооператива или выписку из этого реестра.

Соответственно, предоставление заявителем указанного реестра членов кооператива является избыточной обязанностью, которую предлагаем Разработчику исключить.

Кроме того согласно пункту 9 статьи 39 Федерального закона № 193-ФЗ в реестре членов кооператива и ассоциированных членов кооператива содержится информация:

- 1) о персональном составе членов кооператива и ассоциированных членов кооператива на текущую дату;
- 2) о стоимости паевого взноса и приращенного пая членов кооператива;
- 3) о стоимости паевого взноса ассоциированных членов кооператива;
- 4) иная информация (при необходимости).

Следовательно, содержание в реестре членов кооперативов информации о виде деятельности члена кооператива не является обязательным, в связи с чем обязанность по предоставлению реестра членов кооперативов, содержащую такую информацию, является избыточной, которую Разработчику необходимо исключить.

Также в соответствии с абзацем четвертым статьи 1 Федерального закона № 193-ФЗ член кооператива - принимающее личное трудовое участие в деятельности производственного кооператива физическое лицо либо принимающее участие в хозяйственной деятельности потребительского кооператива физическое или юридическое лицо, удовлетворяющие требованиям настоящего Федерального закона и устава кооператива, внесшие паевой взнос в установленных уставом кооператива размере и порядке, принятые в кооператив с правом голоса и несущие по обязательствам кооператива субсидиарную ответственность.

Таким образом, членом кооператива может быть не только физическое, но и юридическое лицо, соответственно проектируемое положение об указании фамилии, имени, отчества (последнее – при наличии) члена кооператива необходимо скорректировать.

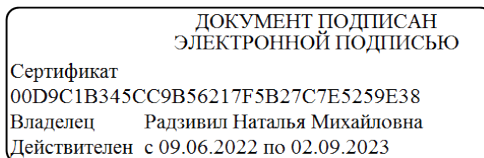
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта, а также сводка предложений нуждаются в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил