

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
ветеринарии Томской области

Табакаеву В.В.

29.03.2022 № 26-239

на № 66-0160 от 18.03.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента ветеринарии Томской области «Об установлении Порядка оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента ветеринарии Томской области «Об установлении Порядка оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки» (далее – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

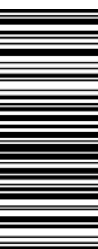
Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.



ТО-15286109

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 28.12.2021 по 14.01.2022. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования замечания и предложения не поступили.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 26.01.2022 по 22.02.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», Региональную общественную организацию «Общество пчеловодов Томской области», ООО «Томский завод продуктов пчеловодства».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили предложения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были включены в сводку предложений, размещенную на Портале.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В соответствии с частью 3 статьи 13 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации» на каждую пасеку в порядке, установленном субъектом Российской Федерации, оформляется ветеринарно-санитарный паспорт.

Пунктом 8-1 части 3 статьи 3 Закона Томской области от 15 августа 2014 года № 116-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере пчеловодства в Томской области» (далее – Закон № 116-ОЗ) определено, что уполномоченные исполнительные органы государственной власти Томской области в сферах сельского хозяйства и ветеринарии, осуществляющие полномочия в сфере развития пчеловодства устанавливают порядок оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки.

Также частью 1 статьи 7 Закона № 116-ОЗ установлено, что владельцы пасек в соответствии с законодательством Российской Федерации оформляют на каждую пасеку ветеринарно-санитарный паспорт, удостоверяющий ее ветеринарно-санитарное состояние, выданный уполномоченными учреждениями Государственной ветеринарной службы Томской области по месту нахождения пасек.

Кроме того, отношения, связанные с оформлением ветеринарно-санитарного паспорта, регулируются Инструкцией о мероприятиях по предупреждению и

ликвидации болезней, отравлений и основных вредителей пчел (утв. Минсельхозпродом РФ 17.08.1998 № 13-4-2/1362) (далее – Инструкция № 13-4-2/1362). Так согласно пункту 1.7 Инструкции на каждую пасеку должен быть заведен ветеринарно-санитарный паспорт, где фиксируется санитарное состояние пасеки. Реализацию продукции пчеловодства, а также выписку ветеринарных свидетельств формы 1-вет и 2-вет проводят с учетом записи в ветеринарно-санитарном паспорте пасеки.

В качестве проблемы Разработчик в сводном отчете указал отсутствие порядка оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки в Томской области.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал установление Порядка оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические лица и индивидуальные предприниматели (12 единиц), граждане, занимающиеся пчеловодством (695 граждан).

Разработчиком не указан опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Между тем Порядок оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки принят в 19 субъектах Российской Федерации, в том числе в республике Хакасия, Красноярском крае, Белгородской, Владимирской, Тюменской областях.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта утверждается Порядок оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки (далее - Порядок оформления паспорта).

Согласно пункту 1 Порядка оформления паспорта настоящий Порядок определяет правила оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки (далее - паспорт) на территории Томской области.

Порядком оформления паспорта также устанавливаются формы паспорта, заявления на оформление паспорта и акта обследования пасеки.

Следует отметить, что Инструкцией № 13-4-2/1362 предусмотрена форма паспорта, в пунктах 1.1 – 1.3, 1.5 которого указано, что паспорт заполняется на пасеку независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности. Паспорт подписывается главным ветеринарным врачом района и руководителем хозяйства или владельцем пасеки и заверяется печатью районной (городской) станции по борьбе с болезнями животных. Паспорт является учетным документом, регистрируется на станции по борьбе с болезнями животных в специальном журнале (где указываются № паспорта, Ф.И.О. владельца пчел, адрес, даты осмотра, количество семей пчел, санитарная оценка состояния пасеки, ее эпизоотическое состояние и рекомендованные мероприятия, дата аннулирования паспорта) и имеет порядковый номер. Паспорт предъявляется при продаже воскосырья, покупке вошины и служит документом для выдачи в установленном порядке ветеринарных свидетельств по формам № 1 и № 2 при вывозе (продаже) пчел и продуктов пчеловодства, а также при вывозе пчел на кочевку.

Из содержания раздела 8 сводного отчета не представляется возможным определить дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, расходы (доходы) областного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, так как Разработчик указал только один вариант решения проблемы – невмешательство в сферу регулирования.

Кроме того в сводном отчете отсутствуют пункты «6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке», «8.6.1. Оценка воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции», предусмотренные Порядком проведения ОРВ.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал уровень охвата паспортизацией действующих пасек (ежегодно 100% охват паспортизацией действующих пасек).

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно пункту 3 Порядка оформления паспорта оформление паспорта осуществляется областными государственными автономными учреждениями, подведомственными Разработчику, в зону обслуживания которого входит место нахождения пасеки (далее – ветеринарные учреждения), по заявлению владельца пасеки, составленному по форме согласно приложению № 2 к Порядку оформления паспорта.

Из содержания указанной нормы отсутствует понимание того как определяется зона обслуживания и кем она непосредственно обслуживается, а соответственно какое областное государственное автономное учреждение, подведомственное Разработчику, должно оформить паспорт на соответствующую пасеку.

Поэтому предлагаем Разработчику исключить указанную правовую неопределенность пункта 3 Порядка оформления паспорта.

2. Согласно форме заявления (приложение № 2 к Порядку оформления паспорта) владелец пасеки должен указать в заявлении GPS координаты пасеки.

При этом Разработчик не представил обоснование выбора системы GPS, а не отечественной системы ГЛОНАСС, для определения координат пасеки.

Кроме того, по мнению Департамента, определение географических координат местонахождения пасеки должно являться для заявителя правом, а не обязанностью.

Поэтому предлагаем Разработчику указать в форме заявления адрес и (или) географические координаты пасеки.

3. В соответствии с пунктами 10, 11 и 14 Порядка оформления паспорта основанием для отказа в оформлении паспорта является несоответствие пасеки требованиям, установленным в сфере пчеловодства. Письменное уведомление об отказе в оформлении паспорта направляется заявителю в сроки и порядке, установленные пунктами 8,9 Порядка оформления паспорта. После устранения несоответствий пасеки требованиям, установленным в сфере пчеловодства, владелец пасеки вправе обратиться в ветеринарное учреждение для оформления паспорта пасеки повторно.

При этом форма паспорта (приложение № 1 к Порядку оформления паспорта) предусматривает раздел о ветеринарно-санитарном состоянии пасеки, в котором указываются результаты обследования пасеки (соответствует (не соответствует) требованиям, установленным в сфере пчеловодства).

Исходя из положений части 1 статьи 7 Закона № 116-ОЗ, Инструкции № 13-4-2/1362 паспорт является учетным документом, который оформляется для удостоверения ветеринарно-санитарного состояния пасеки.

Учитывая, что реализация продукции пчеловодства проводится с учетом записи в паспорте (пункт 1.7 Инструкция № 13-4-2/1362), несоответствие пасеки требованиям, установленным в сфере пчеловодства, не может являться основанием для отказа в оформлении паспорта, т.к. оно ограничивает владельцев пасеки, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, в осуществлении ими пчеловодства.

Кроме того, по мнению Департамента, данное основание станет препятствием в выполнении Разработчиком целевого значения индикатора достижения предлагаемого

правового регулирования, указанного в сводном отчете (ежегодно 100% охват паспортизацией действующих пасек).

Таким образом, предлагаем исключить указанное ограничение, связанное с отказом в оформлении паспорта по указанному основанию.

4. Согласно пунктам 17, 18 Порядка оформления паспорта обследование пасеки и отбор проб материала с пасеки для проведения лабораторных исследований осуществляются ветеринарным учреждением в соответствии с планом противоэпизоотических мероприятий, утвержденным руководителем ветеринарного учреждения, не реже одного раза в год. Уведомление владельца пасеки об обследовании пасеки и отборе проб материала с пасеки для проведения лабораторных исследований осуществляется ветеринарным учреждением не менее чем за три дня до даты обследования.

Однако данные положения проекта акта не входят в предмет правового регулирования, установленного пунктом 8-1 части 3 статьи 3 Закона № 116-ОЗ, пунктом 2 части 2 статьи 12 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации».

Поэтому предлагаем Разработчику исключить пункты 17, 18 Порядка оформления паспорта.

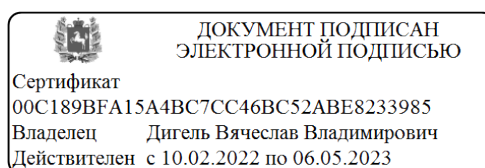
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положение, вводящее избыточное ограничение для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта, а также сводный отчет нуждаются в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель