

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Булкиной Е.А.

29.04.2022 № 26-371

на № 55-0496 от 25.04.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменения в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменения в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50» (далее – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

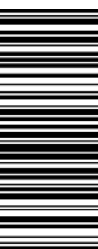
Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта,



ТО-15513932

составления сводного отчета и их публичного обсуждения. Разработчик вправе провести оценку регулирующего воздействия проекта акта со средней или низкой степенью регулирующего воздействия начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Разработчик в пункте 1.7 сводного отчета указал, что обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 11.04.2022 по 22.04.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика предложения и замечания не поступили.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Согласно пунктам 1.4, 2.1, 2.4 сводного отчета проект акта направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств, совершенствование правового регулирования порядка и условий оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области.

Развитие мясного и молочного скотоводства, увеличение производства мяса и молока являются задачей стратегического значения, решение которой позволит в перспективе научно обоснованно и в интересах всего населения удовлетворить спрос на мясо говядины, молока за счет собственного производства.

Главными препятствиями устойчивого развития мясного и молочного животноводства, успешной реализации генетического потенциала являются недостаточный уровень качества кормов, что приводит к несбалансированности рационов кормления животных по питательным веществам, а также малая продолжительность использования молочных коров, высокая вероятность передачи заболеваний коров при использовании естественной случки, высокая вероятность выбраковки первотелок, низкие темпы обновления породного состава и генетического потенциала имеющегося скота.

Наметившиеся в Томской области изменения в развитии животноводства создают тенденции роста поголовья коров (120 голов в 2020 году). Однако это возможно лишь

при планомерном улучшении генетического потенциала, совершенствовании племенной работы, как в племенных, так и в товарных сельскохозяйственных организациях.

Повышение доступности государственной поддержки для сельскохозяйственных товаропроизводителей путем ослабления требований к участникам отбора позволит расширить список заявителей, что положительно повлияет на стабилизацию себестоимости производства продукции в целом по региону и обеспечит прирост производства молока в условиях роста цен на основные виды затрат в молочном животноводстве.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал установление процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (на возмещение части затрат).

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство в количестве более 10 единиц.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

Разработчиком указан опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Так, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление рассматриваемых видов государственной поддержки, приняты в Свердловской области и республики Хакасия:

- постановление Правительства Свердловской области от 15.02.2017 № 76-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 29.01.2013 № 110-ПП и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Свердловской области»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 18.01.2018 № 13 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Хакасия».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается изложить Порядок предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, утвержденный одноименным приказом Разработчика от 02.07.2020 № 50 в новой редакции (далее – Порядок предоставления субсидии).

Сравнительный анализ проектируемой и действующей редакции Порядка предоставления субсидии показал, что основные изменения связаны с изменением одного из направлений государственной поддержки. Так вместо мероприятия, связанного с возмещением части затрат на выращивание товарного молодняка крупного рогатого

скота специализированных мясных пород, предлагается субсидировать мероприятие по возмещению части затрат на содержание поголовья коров мясных пород.

Также изменены требования к участнику отбора в рамках предоставления субсидии по мероприятию, связанному с возмещением части затрат на стимулирование производства молока. Так, вместо требований к участнику отбора о наличии у него коров молочных пород 400 и более голов, прироста маточного поголовья крупного рогатого скота молочного направления 40 и более голов коров, об отсутствии статуса племенного завода или племенного репродуктора вводятся требования о том, что участник отбора не включен в Перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей для предоставления субсидии на поддержку племенного животноводства, утвержденный приказом Разработчика по согласованию с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, на поддержку племенного животноводства.

Кроме того требование о молочной продуктивности коров молочных пород за предшествующий год снижена с 7000 кг до 5500 кг.

Исходя из пункта 8.7 сводного отчета предоставление субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования будет осуществляться в соответствии с подпрограммой «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а».

Законом Томской области от 29 декабря 2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на мероприятие «Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 194 млн. 264,2 тыс. руб.

В пункте 6 сводного отчета указано об отсутствии вводимым правовым регулированием новых (изменения существующих) обязанностей, запретов и ограничений, а также об отсутствии у адресатов правового регулирования дополнительных финансовых затрат, связанных с его введением.

Однако проект акта налагает на заявителя обязанность по предоставлению Разработчику документов, подтверждающих произведенные им расходы, а соответственно их подготовка и предоставление требует финансовых расходов у заявителя, поэтому предлагаем Разработчику их указать.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал:

- прирост производства молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянско-фермерских хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, объему производства молока за отчетный год по отношению к среднему за пять лет, предшествующих текущему: в 2022 году - 0,01 тыс. голов, в 2023 году - 0,01 тыс. голов, в 2024 году - 0,01 тыс. голов, в 2025 году - 0,01 тыс. голов.

- прирост товарного поголовья коров специализированных мясных пород в сельскохозяйственных организациях, крестьянско-фермерских хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, за отчетный по отношению к предшествующему году: в 2022 году - 10,1 тыс. тонн, в 2023 году - 8,6 тыс. тонн, в 2024 году - 8,6 тыс. тонн, в 2025 году - 8,6 тыс. тонн.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно абзацу третьему подпункта «в» подпункта 1 пункта 10 Порядка предоставления субсидии участник отбора в рамках мероприятия, связанного с возмещением части затрат на стимулирование производства молока, предоставляет Разработчику заверенные копии отчета по форме № 24-СХ «Сведения о состоянии животноводства» или по форме № 3-фермер «Сведения о производстве продукции животноводства и поголовье скота» за 6 лет, предшествующих году подачи заявки (либо начиная с года начала осуществления деятельности по производству молока, если участник отбора осуществляет такую деятельность менее 6 лет).

При этом в соответствии с абзацем вторым пункта 36 Порядка предоставления субсидии результатом предоставления субсидии по мероприятию, связанному с возмещением части затрат на стимулирование производства молока, является прирост производства молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, за отчетный год по отношению к среднему за 5 лет, предшествующих текущему. Аналогичное по сути положение содержится в подпункте «г» пункта 32 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717) (далее - Правила предоставления и распределения субсидий).

Предлагаем Разработчику абзац третий подпункта «в» подпункта 1 пункта 10 Порядка предоставления субсидии привести в соответствие с подпунктом «г» пункта 32 Правил предоставления и распределения субсидий.

2. Согласно абзацу второму подпункта «г», подпункта «ж» подпункта 2 пункта 10 Порядка предоставления субсидии участник отбора в рамках мероприятия, связанного с возмещением части затрат на содержание поголовья коров мясных пород, предоставляет Разработчику заверенные копии отчета по форме № 24-СХ «Сведения о состоянии животноводства» или по форме № 3-фермер «Сведения о производстве продукции животноводства и поголовье скота»:

- за два года, предшествующих году предоставления субсидии, за исключением участников отбора, созданных в предшествующем году;

- за год, предшествующий году подачи заявки.

При этом согласно абзацу третьему пункта 36 Порядка предоставления субсидии результатом предоставления субсидии по мероприятию, связанному с возмещением части затрат на содержание поголовья коров мясных пород, является прирост товарного поголовья коров специализированных мясных пород по состоянию на 31 декабря текущего года к уровню на 31 декабря предшествующего года на 0,01 тыс. голов.

Таким образом, предлагаем Разработчику исключить внутренние противоречия указанных положений Порядка предоставления субсидии.

3. Предлагаем Разработчику привести Порядок предоставления субсидии в соответствии с Изменениями, которые вносятся в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам,

муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году» (далее – постановление № 590).

Кроме того обращаем внимание Разработчика на условия, применяемые в 2022 году, установленные пунктом 2 постановления № 590, а также на иные положения постановления № 590.

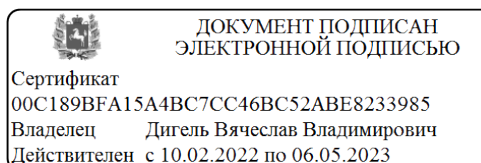
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель