

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

30.05.2022 № 26-439  
на № 55-0539 от 06.05.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление  
Администрации Томской области от 10.07.2015 № 265а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 10.07.2015 № 265а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного

отчета и их публичного обсуждения. Разработчик вправе провести оценку регулирующего воздействия проекта акта со средней или низкой степенью регулирующего воздействия начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Разработчик в пункте 1.7 сводного отчета указал, что обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями (декабрь 2021 года – январь 2022 года).

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 21.02.2022 по 05.03.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика предложения и замечания не поступили.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

Согласно пунктам 2.1, 2.4 сводного отчета сельскохозяйственные потребительские кооперативы, как малые формы хозяйствования, являются неотъемлемой частью аграрного сектора экономики Томской области. Их доля в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции составляет более 3-х процентов.

Развитие сельскохозяйственной кооперации является необходимым условием обеспечения рентабельности сельскохозяйственного производства малых форм хозяйствования и сохранения занятости на селе. По состоянию на 01.01.2022 в Томской области насчитывалось 37 сельскохозяйственных потребительских кооператива, из них 19 занимаются переработкой сельскохозяйственной продукции. В настоящее время 3 из 37 сельскохозяйственных потребительских кооператива ликвидировано (или находятся в стадии ликвидации). В текущем году создано только 2 кооператива.

Сельскохозяйственным потребительским кооперативам требуется обновление материально-технической базы, расширение доступа к финансовым ресурсам, рынкам сбыта, консультационным услугам.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал совершенствование механизма грантовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей).

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят сельскохозяйственные потребительские кооперативы (за исключением кредитных) в количестве 21 единиц.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта предлагается изложить Положение о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, утвержденный одноименным постановлением Администрации Томской области от 10.07.2015 № 265а, в новой редакции (далее – Положение).

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется и будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2021 года № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

В 2022 году на выплату гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива Законом Томской области от 29 декабря 2021 года № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 51 млн. 329,7 тыс. руб.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал количество предоставленных грантов – 2 единицы.

Из расчета Разработчика следует, что затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения гранта в форме субсидии ориентировочно составят 17 тыс. 221 руб., исходя из того, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2021 год составила 40 тыс. 183,1 руб., среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 72 человеко-часа.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В соответствии с пунктом 2 Положения понятие «проект грантополучателя» используются в значениях, указанных в Правилах предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»).

При этом в тексте Положения наряду с термином «проект грантополучателя» используются термины:

- «проект грантополучателя (бизнес-план)» (подпункт 4 пункта 14, абзац третий пункта 35 Положения);
- «проект» (подпункт 10 пункта 14 Положения);
- «бизнес-план» (подпункт 14.4 пункта 21 Положения);
- «проект создания и (или) развития хозяйства» (пункт 32 Положения, а также в приложении к Положению).

Предлагаем Разработчику привести указанные термины к единой терминологии.

2. Согласно подпункту 4 пункта 13 Положения в качестве требования для участия в отборе Разработчик установил, что заявитель должен быть зарегистрирован на сельской территории или на территории сельской агломерации Томской области, перечень которых определяется приказом Департаментом. При этом в случае осуществления деятельности семейной фермы на территориях, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 1946 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов Совета Министров СССР», они могут быть зарегистрированы на территориях городов и поселков городского типа с численностью населения не более 100 тыс. человек.

Между тем Положение определяет правила предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, а не семейной фермы (пункт 1 Положения).

Таким образом, предлагаем Разработчику устранить внутреннее противоречие пункта 1 и подпункта 4 пункта 13 Положения.

3. Согласно подпункту 6 пункта 13 Положения для участия в отборе допускаются заявители, которые на дату подачи заявки на участие в отборе не являлись получателями гранта или с даты полного освоения ранее предоставленного гранта прошло не менее 12 месяцев при условии достижения плановых показателей деятельности ранее реализованного проекта грантополучателя в полном объеме.

Однако данное требование противоречит пункту 34 Положения, согласно которому повторное получение гранта возможно не ранее чем через 36 месяцев с даты получения предыдущего гранта, при условии завершения реализации проекта грантополучателя, на который ранее был получен соответствующий грант (достижения плановых показателей деятельности ранее реализованного проекта грантополучателя в полном объеме), отсутствия внесения изменений в плановые показатели деятельности ранее реализованного проекта грантополучателя, либо при условии внесения изменений в плановые показатели деятельности ранее реализованного проекта грантополучателя, вследствие наступления обстоятельств непреодолимой силы не более чем на 10 процентов, но не ранее чем через 36 месяцев с даты получения предыдущего гранта.

Предлагаем Разработчику устранить указанное противоречие.

4. В соответствии с подпунктом «б» подпункта 1 и подпунктом 3 пункта 14 Положения для участия в отборе заявитель предоставляет Разработчику:

- заверенную заявителем копию ревизионного заключения по итогам ревизии, проведенной в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ

«О сельскохозяйственной кооперации» (при членстве участника отбора в ревизионном союзе);

- справку ревизионного союза о членстве заявителя в ревизионном союзе, полученную не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки (при членстве заявителя в ревизионном союзе).

При этом из подпункта «б» подпункта 1 пункта 14 Положения невозможно определить за какой ревизионный период заявитель должен представить Разработчику заключение по итогам ревизии, проведенной в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

Кроме того исходя из пункта 21 Положения единственным критерием оценки заявок участников отбора, связанным с ревизионным союзом, является членство заявителя в ревизионном союзе (наличие или его отсутствие) (подпункт 13 пункта 21 Положения).

По мнению Департамента, справка ревизионного союза о членстве заявителя в ревизионном союзе является достаточным основанием для принятия решения о соответствии критерию оценки заявок участников отбора, указанному в подпункте 13 пункта 21 Положения.

Соответственно предоставление Разработчику заверенной копии ревизионного заключения по итогам ревизии, проведенной в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», является избыточной обязанностью для заявителя, которую необходимо исключить.

5. Содержание подпунктов 7 и 10 пункта 14 Положения дублируют друг друга в части предоставления заявителем в случае реализации проекта грантополучателя, предусматривающего строительство, ремонт, модернизацию и (или) переустройство производственных и складских зданий, помещений, пристроек и сооружений, заверенных им копий проекта (строительства, ремонта, модернизации и (или) переустройства), сметного расчета, дефектной ведомости (акта) на ремонт производственного объекта. Также дублирующими по отношению друг к другу являются пункты 7 и 8 Положения.

Кроме того из содержания подпункта 10 пункта 14 Положения невозможно определить какой документ должен представляться заявителем Разработчику, в котором указывается кадастровый номер объекта и земельного участка и вид разрешенного использования земельного участка (при наличии).

Таким образом, предлагаем Разработчику исключить дублирование вышеперечисленных пунктов Положения, а также конкретизировать документ, в котором указывается кадастровый номер объекта и земельного участка и вид разрешенного использования земельного участка.

6. Также предлагаем Разработчику привести раздел 5 Положения (в том числе наименование раздела 5, пункты 54, 55 Положения) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году» (далее - постановление № 590).

Кроме того обращаем внимание Разработчика на условия, применяемые в 2022 году, установленные пунктом 2 постановления № 590, а также на иные положения постановления № 590.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положение, вводящее избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил