

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

№ _____
на № 55-1279 от 12.10.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление
Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
 - 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
 - 3) подготовка заключения Департаментом.
- Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.



ТО-16681431

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 21.09.2022 по 04.10.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Администрации муниципальных районов и городских округов Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Администрации города Кедрового, Администрации Молчановского района Томской области, Управления по социально-экономическому развитию села Администрации Томского района, Администрации Верхнекетского района Томской области, Администрации Зырянского района Томской области, Администрации Колпашевского района Томской области, главы Асиновского района Томской области, которые были Разработчиком учтены и включены в сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пункте 1.4 сводного отчета, проект акта направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств, совершенствование правового регулирования и увеличение уровня самообеспечения Томской области сельскохозяйственной продукцией собственного производства.

Кроме того, в настоящее время порядком не определен результат предоставления субсидии и показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидии, для сельскохозяйственных товаропроизводителей, занятых производством продукции растениеводства, не осуществляющих производство продукции животноводства.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал повышение эффективности использования бюджетных средств, совершенствование правового регулирования и увеличение уровня самообеспечения Томской области сельскохозяйственной продукцией собственного производства.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями в количестве более 1000 единиц.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленной цели, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления из местных бюджетов субсидий на развитие личных подсобных хозяйств, развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, источником финансового обеспечения которых являются субвенции из областного бюджета местным бюджетам (приложение № 1 к Порядку предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства, утвержденному постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а) (далее – Порядок предоставления из местных бюджетов субсидий), путем уточнения требований к получателям субсидии, определения результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии.

Кроме того, в целях совершенствования правового регулирования, проектом акта предлагается изложить в новой редакции приложения № 1, № 2, № 3 к Порядку предоставления субсидий, внести изменения в приложение № 2 к Порядку предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства, в приложение № 2 к Порядку финансирования из местных бюджетов искусственного осеменения коров в личных подсобных хозяйствах, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, за счет субвенций из областного бюджета местным бюджетам.

Разработчик в сводном отчете указал, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется и будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2021 года № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением

Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

Из расчета Разработчика следует, что затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидий составят 1 тыс. 913,40 руб., исходя из того, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2021 год составила 40 тыс. 183,10 руб., среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 8 человеко-часов.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал производство сельскохозяйственной продукции в малых формах хозяйствования в фактически действовавших ценах в 2022 году – 11,6 млрд. руб., 2023 году – 11,8 млрд. руб.

По мнению Разработчика, предлагаемые проектом акта изменения позволят увеличить число потенциальных получателей мер поддержки и выйти на запланированный объем производства сельскохозяйственной продукции в малых формах хозяйствования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно подпункту 2 проектируемого пункта 3 Порядка предоставления из местных бюджетов субсидий определена необходимость предоставления получателем субсидии выписки из похозяйственной книги и (или) иного документа, подтверждающего наличие сельскохозяйственных животных, на 1 января года, в котором подается заявление о предоставлении субсидии, и на 1-е число месяца, в котором подается заявление о предоставлении субсидии. Из содержания нормы проекта акта невозможно определить какой «иной» документ должен представить заявитель.

Полагаем, что указанная формулировка согласно подпункту ж) пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, содержит коррупциогенный фактор - «неполнота административных процедур».

Предлагаем Разработчику устранить данный коррупциогенный фактор.

2. Согласно абзацу 3 подпункта 5 проектируемого пункта 3 Порядка предоставления из местных бюджетов субсидий определена необходимость предоставления получателем субсидии дополнительно копии документов, подтверждающих выполнение работ (оказание услуг), актов выполненных работ (оказанных услуг). Акт выполненных работ является двусторонним документом и подписывается обеими сторонами оформленного ранее договора - исполнителем и заказчиком. Из содержания нормы проекта акта невозможно определить приложения каких договоров являются указанные акты выполненных работ (оказанных услуг). Также не представляется возможным определить, какие именно документы, подтверждающие выполнение работ (оказание услуг) необходимо предоставить. Предлагаем Разработчику уточнить данную норму проекта акта.

3. Согласно пункту 3 сводного отчета «Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения» сроком достижения целей предлагаемого правового регулирования будет декабрь 2022 года, а периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – март 2022 года. Учитывая, что согласно пункту 25 Порядка

проведения ОРВ проект акта, сводный отчет и сводка предложений были направлены Разработчиком в адрес Департамента 12.10.2022 года (письмо от 12.10.2022 № 55-1279), указанные Разработчиком сроки достижения целей и периодичность их мониторинга представляются нереализуемыми.

4. Согласно пункту 4 сводного отчета «Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)» указано количество участников групп – более 1 000 единиц. Вместе с тем согласно пункту 8.2 сводного отчета «Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)» указано, что государственная поддержка в 2022 году предоставляется более 100 сельскохозяйственным товаропроизводителям. Таким образом, не представляется возможным точно определить количество адресатов предлагаемого правового регулирования. Предлагаем Разработчику скорректировать пункты 3, 4 и 8.2 сводного отчета.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что содержание сводного отчета не позволяет сделать вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов Томской области, оценить обоснованность предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования, а также не позволяет объективно оценить положения проекта акта на предмет введения избыточных обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

В этой связи Разработчику необходимо доработать проект акта, сводный отчет с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении, и направить в Департамент для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта повторно.

И.о. начальника департамента

В.В. Дигель

