

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
инвестиций Томской области

Бородулину Г.А.

30.12.2022 № 26-1478

на №

от

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 02.06.2020 № 260а»
(повторно)

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 02.06.2020 № 260а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом инвестиций Томской области (далее также - Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (пунктом 2 части 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», вступающим в силу с 01.01.2023), проводимой в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ).

Проектом акта вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов, утвержденный

одноименным постановлением Администрации Томской области от 02.06.2020 № 260а (далее – Порядок предоставления субсидии).

Ранее на проект акта Департаментом в адрес Разработчика было направлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 14.11.2022 № 26-1245 (далее – заключение) с замечаниями.

Анализ доработанного проекта акта, показал, что замечания Департамента, изложенные в заключении, учтены Разработчиком не в полном объеме.

1. Не учтен пункт 2 заключения в части корректировки слов, исключаемых в подпунктах 2, 3 пункта 12 Порядка предоставления субсидии.

2. Не учтен пункт 3 заключения в части распространения отдельных положений Порядка предоставления субсидии на правоотношения сторон (пункт 2 проекта акта).

В пункте 3 заключения указывалось, что из содержания абзаца второго пункта 2 проекта акта следует, что распространение действия положений проектируемых пунктов 37 и 38 Порядка предоставления субсидии на правоотношения сторон соглашения о предоставлении субсидии предлагается поставить в зависимость от воли этих сторон.

Таким образом, субъекты инвестиционной деятельности ставятся в неравные условия по отношению друг к другу при применении абзаца второго пункта 2 проекта акта, так как его применение (направлено на улучшение положения субъектов инвестиционной деятельности) будет зависеть не только от их воли, но и от воли исполнительного органа Томской области.

Соответственно, указанная проектируемая норма свидетельствуют о различном подходе к участникам рынка со стороны исполнительного органа Томской области, т.е. о наличии признаков нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (создание дискриминационных условий).

Кроме того в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» вышеуказанная проектируемая норма содержит коррупциогенный фактор - широта дискреционных полномочий, выразившийся в отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения о распространении действие положений пунктов 37 и 38 Порядка предоставления субсидии на правоотношения сторон соглашения о предоставлении субсидии.

При этом Разработчик согласно письму от 21.12.2022 № 20-0981 (пункт 7) довод Департамента посчитал несостоятельным, аргументируя это тем, что у Департамента инвестиций Томской области как главного распорядителя бюджетных средств отсутствует выбор заключения (незаключения) дополнительного соглашения, направленного на приведение соглашения о предоставлении субсидии в соответствие с нормативным правовым актом (в случае принятия представленного проекта). Это, по мнению Разработчика, следует из пункта 29 Порядка предоставления субсидии, согласно которому дополнительное соглашение к соглашению о предоставлении субсидии (далее – Соглашение) заключается при условии необходимости приведения его в соответствие с законодательством Российской Федерации и Томской области в течение 5 рабочих дней со дня наступления условий для изменения Соглашения. При этом в силу предлагаемого правового регулирования выбор заключить или не заключить дополнительное соглашение предоставляется именно субъекту инвестиционной деятельности, являющемуся стороной Соглашения.

Между тем, по мнению Департамента, из пункта 29 Порядка предоставления субсидии не следует вывод о том, что только субъекту инвестиционной деятельности дан выбор заключать или не заключать дополнительное соглашение о предоставлении субсидии

Так, согласно подпункту 4 пункта 29 Порядка предоставления субсидии одним из условий заключения дополнительного соглашения к Соглашению является установление Департаментом инвестиций Томской области в Соглашении сроков и форм представления получателем субсидий дополнительной отчетности.

Право устанавливать в Соглашении сроки и формы представления получателем субсидий дополнительной отчетности определено также в пункте 35 Порядка предоставления субсидии.

Таким образом, установление сроков и форм представления получателем субсидий дополнительной отчетности зависит от воли Разработчика.

Кроме того Разработчик не учитывает негативных последствий для отдельных участников правоотношений, которые могут возникнуть в случае, если часть субъектов инвестиционной деятельности осуществило до принятия проекта акта возврат субсидии в полном объеме, так как пункт 2 проекта акта даст им основание (в том числе в судебном порядке) требовать обратного возврата из областного бюджета ранее возвращенных в соответствии с пунктами 37, 38 Порядка предоставления субсидии денежных средств.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель