

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

28.03.2022 № 26-237

на № 75-0188 от 11.03.2022

Начальнику Департамента  
охотничьего и рыбного  
хозяйства Томской области

Сиротину В.В.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проекта приказа Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области  
«Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с созданием и модернизацией производственных мощностей по выпуску и логистике рыбной продукции глубокой переработки»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области «Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с созданием и модернизацией производственных мощностей по выпуску и логистике рыбной продукции глубокой переработки» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом охотничьего и рыбного хозяйства Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

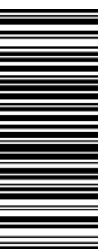
Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



ТО-15284817

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 30.12.2021 по 27.01.2022. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования замечания и предложения не поступали.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 04.02.2022 по 04.03.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области, ООО «Авангард», ООО «Колпашевский рыбозавод», ИП Пивиков А.В..

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили предложения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были включены в сводку предложений, размещенную на Портале.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком, разработка проекта акта обусловлена в связи с существующими проблемами в рыбоперерабатывающей отрасли Томской области, а именно:

- высокий уровень износа имеющихся основных производственных фондов (специализированного автотранспорта - автомобилей-рефрижераторов для перевозки замороженного сырья и готовой рыбной продукции);
- в последние несколько лет перед предприятиями рыбной отрасли остро стоит вопрос с логистикой и продвижением рыбной продукции на территории Томской области и в другие регионы России;
- недостаточное количество современного высокопроизводительного оборудования;
- усиление конкуренции со стороны товаропроизводителей из других регионов России и со стороны иностранных предприятий.

Все вышеперечисленное не позволяет предприятиям улучшать качество, расширять ассортимент рыбной продукции и углублять уровень ее переработки, выходить на новые рынки сбыта.

В настоящее время потребительский спрос смещается в сторону рыбной продукции с высокой степенью готовности (филе, фарш, полуфабрикаты, кулинария, вакуумная упаковка и др.), которая имеет более высокую добавленную стоимость, рентабельность и географию продаж. Рыбоперерабатывающие предприятия Томской области нуждаются в приобретении современного высокопроизводительного оборудования и модернизации производственных мощностей.

В связи с указанными проблемами, Разработчик выделил цель предлагаемого правового регулирования: стимулирование создания и модернизации производственных мощностей по выпуску и логистике рыбной продукции глубокой переработки.

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят:

- предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области промышленного рыболовства, для которых рыбоперерабатывающие предприятия являются основным рынком сбыта водных биоресурсов- 107;
- предприниматели и юридические лица, осуществляющих деятельность в области рыбопереработки- 17.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком был изучен опыт других субъектов Российской Федерации.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Разработчик пояснил, что проблема в сфере рыбопереработки была выявлена в 2013 году. Для ее решения были приняты государственные программы:

- «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области на период 2014-2020 годов», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 29.11.2013 № 507а;

- «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а, действующая с 2015 по 2019 годы;

- «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а (далее – Государственная программа), которая действует с 2019 года.

В рамках данных программ в целях модернизации действующих предприятий и создания новых перерабатывающих производств была оказана финансовая поддержка рыбоперерабатывающим предприятиям Томской области в размере 134,3 млн. руб., в том числе в 2021 году в размере 6,0 млн. руб.

Благодаря оказанной государственной поддержке в 2014 - 2021 годах в сфере рыбопереработки предприятиями реализованы следующие инвестиционные проекты:

- обновлен парк оборудования для глубокой переработки рыбного сырья основными перерабатывающими предприятиями городов Томска и Северска, Томского, Кривошеинского, Александровского, Колпашевского и Каргасокского районов;

- в 2019 году введены в эксплуатацию новые рыбоперерабатывающие заводы «под ключ»: «Рыбная тема» (ИП Пивиков А.В., поселок Предтеченск, Томского района), проектной мощностью до 3000 тонн, «Александровские консервы» (ООО «Ковчег», село Александровское, Александровского района), производительностью 6 тысяч банок в сутки. Объем инвестиций около 200 млн. руб.;

- в 2020-2021 годах проведена глубокая модернизация действующих перерабатывающих предприятий с запуском новых цехов и участков (ООО «Колпашевский рыбозавод», ООО «Авангард»). Объем инвестиций составил 33,2 млн. руб.

Кроме этого, в 2021 году:

- в селе Напас Каргасокского района ИП Половковым Д.В. запущен рыбоприемный пункт с холодильной камерой на 130 куб. м.;

- для продвижения томской рыбной продукции на новые рынки предпринимателями приобретено 6 автомобилей-рефрижераторов.

В результате поддержки предприятий в рамках государственных программ сфера рыбопереработки в период с 2013 по 2021 годы вышла на положительную динамику развития. Объем переработки рыбо- и морепродуктов вырос в 2,6 раза (с 1861 тонны в 2013 году до 4879 тонн в 2020 году). Прогнозное значение показателя на 2021 год – около 5000 тонн.

Благодаря государственной поддержке и росту объемов производства предприятия рыбной отрасли ежегодно наращивают налоговые платежи в консолидированный бюджет Томской области – по итогам 2020 года сумма уплаченных налогов составила 24,6 млн. руб., что в 3,3 раза выше уровня 2013 года.

Проект акта Разработчиком подготовлен в целях реализации подпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области» Государственной программы и предусматривает утверждение Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с созданием и модернизацией производственных мощностей по выпуску и логистике рыбной продукции глубокой переработки (далее - Порядок).

Порядок устанавливает предоставление юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение 50 процентов затрат (но не более 2 500 000 рублей одному получателю субсидии в одном календарном году) по следующим направлениям:

1) приобретение в собственность нового технологического оборудования, холодильного оборудования (в том числе бывшего в употреблении);

2) приобретение в собственность автомобилей-рефрижераторов (в том числе бывших в употреблении, но не старше трёх лет на дату подачи заявки);

3) услуги по доставке оборудования и автомобилей, выполнению монтажных и пусконаладочных работ данного оборудования.

Также Порядком установлены:

- условия предоставления субсидии;

- перечень необходимых документов для предоставления субсидии; случаи отказа в предоставлении субсидии;

- право получателя субсидии отозвать поданные им документы и право повторно представить их в порядке и сроки, установленные Порядком;

- требования к отчетности;

- результат предоставления субсидии и показатели;

- случаи возврата субсидии.

Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Оценка расходов областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Оценка дополнительных доходов: увеличение выручки предприятий, увеличение добавленной стоимости и прибыли за счет

углубления степени переработки рыбы, субсидия из областного бюджета на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования и автотранспорта.

Индикаторами достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик выделил:

- количество предприятий, осуществивших создание и модернизацию производственных мощностей по выпуску и логистике рыбной продукции глубокой переработки в 2022 году - 4 единицы, в 2023 году - 4 единицы;
- объем переработки рыбо- и морепродуктов в 2022 году - 4500 тонн, в 2023 году - 4600 тонн.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

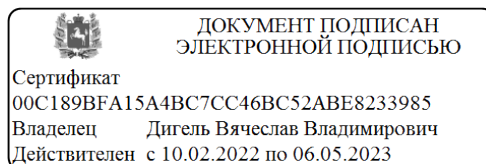
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов указанных субъектов, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

Вместе с тем проект акта не соответствует общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 1492 от 18.09.2020 в части порядка проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель