

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

19.10.2023 № 26-1679

на № 81-4980 от 28.09.2023

Начальнику
Инспекции государственного
технического надзора
Томской области
Илёшину А.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Томской области» (далее – проект акта), разработанный Инспекцией государственного технического надзора Томской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), проводимой в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения уполномоченным органом.

ТО-19360976

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 11.07.2023 по 01.08.2023. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования поступили мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Торгово-промышленная палата Томской области» об актуальности проблемы предлагаемого правового регулирования.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 11.08.2023 по 07.09.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Союз «МПО работодателей Томской области», МАУ «Северский природный парк», АО «Городской Сад», администрацию Советского района Города Томска.

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес разработчика поступило замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было учтено разработчиком и включено в сводку предложений.

Таким образом, разработчиком соблюден установленный порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Причиной возникновения проблемы послужило вступление в силу положений пунктов 107-110 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ согласно которым, действовавший вид регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, разделен на два самостоятельных вида:

- региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;
- региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Решение проблемы возможно путем утверждения Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов как самостоятельного вида контроля (надзора).

В настоящее время аналогичные Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов утверждены и действуют в Белгородской, Брянской, Вологодской, Воронежской, Ивановской, Иркутской, Калининградской, Калужской, Кировской, Курской, Липецкой, Московской, Омской, Оренбургской, Орловской, Пензенской, Самарской, Саратовской, Тамбовской, Тверской, Тюменской, Челябинской, Ярославской областях, Ямало-Ненецком, Ханты-Мансийском автономных округах, Республиках Марий Эл, Татарстан, Хакасия и в Красноярском крае.

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят 25 собственников (владельцев) аттракционов (юридические и физические лица), осуществляющие эксплуатацию аттракционов.

Анализ предлагаемого правового регулирования

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 6 Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540 высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации утверждает порядок организации и осуществления регионального государственного надзора на территории субъекта Российской Федерации.

Федеральным законодательством не установлено правовое регулирование регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что если федеральными законами о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не урегулированы положения, которые в соответствии с указанным Федеральным законом устанавливаются федеральными законами о видах контроля, такие положения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона Томской области от 13 марта 2023 года № 10-ОЗ «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Томской области» порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Томской области устанавливается Положением о региональном государственном контроле (надзоре), утверждаемым Администрацией Томской области.

Ранее разработчик осуществлял региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на основании

Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 27.10.2021 № 444а.

Однако постановлением Администрации Томской области от 22.06.2023 № 284а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 27.10.2021 № 444а» нормы, регулирующие правоотношения в части регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, из вышеназванного Положения исключены.

С учетом изложенного разработчик предлагает принять проект акта.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно подпункту 2 пункта 26 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Томской области, утверждаемого проектом акта (далее – Положение) контролируемое лицо уведомляется о проведении обязательного профилактического визита, профилактического визита способом, позволяющим проконтролировать получение уведомления (нарочно, заказное письмо с уведомлением о вручении, личный кабинет контролируемого лица на едином портале государственных и муниципальных услуг, иным доступным способом связи), в срок не позднее 5 рабочих дней.

Однако в соответствии с частью 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ о проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Таким образом, предлагаем подпункт 2 пункта 26 Положения привести в соответствие с частью 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

2. Пунктом 55 Положения предусмотрено, что внеплановая документарная проверка проводится без согласования с прокуратурой Томской области, за исключением случаев, указанных в федеральных законах и нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации.

В то же время, в силу части 9 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры.

На основании изложенного предлагаем привести пункт 55 Положения в соответствие с частью 9 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

3. В соответствии с абзацем 2 пункта 74 Положения жалоба направляется по месту нахождения Инспекции, а при подаче жалобы заместителю Губернатора Томской области по агропромышленной политике и природопользованию.

В вышеуказанном абзаце не указано, куда обращаться заявителю при подаче жалобы заместителю Губернатора Томской области по агропромышленной политике и природопользованию.

В связи с вышеизложенным предлагаем в абзаце 2 пункта 74 Положения указать адрес подачи жалобы (634050, г. Томск, ул. Ленина, д. 6).

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

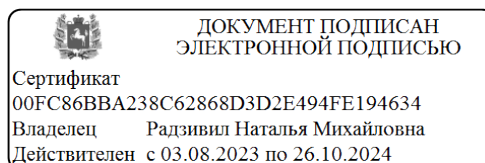
По результатам оценки регулирующего воздействия полагаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической

деятельности или способствующих их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении разработчиком установленного Порядка и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования при условии учета указанных в настоящем заключении замечаний.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил