

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

02.03.2023 № 26-247

на № 55-0201 от 13.02.2023

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Булкиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей» (далее – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.



ТО-17549298

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 20.12.2022 по 28.12.2022. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования замечания и предложения не поступили.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 29.12.2022 по 01.02.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», которые были отражены в сводке предложений.

Однако указанная сводка предложений была представлена Разработчиком в Департамент без подписи руководителя Разработчика.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В пунктах 2.1, 2.2 сводного отчета Разработчик указал, что постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2022 № 695 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей. В рамках указанных Правил разработан проект акта, который будет способствовать повышению эффективности оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим производство картофеля и овощных культур в Томской области.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), в том числе включенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, отвечающие критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в количестве более 36 единиц.

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в пункте 2.7 сводного отчета указал принятые нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Ивановской области от 18.08.2022 № 450-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей»;
- постановление Правительства Республики Башкортостан от 04.10.2022 № 626 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей»;
- постановление Правительства Пензенской области от 23.09.2022 № 810-пП «О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 13.02.2017 № 66-пП (с последующими изменениями)»;
- постановление Правительства Саратовской области от 12.12.2022 № 1224-П «Об утверждении положения о порядке предоставления субсидии из областного бюджета на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей (далее – Порядок), в соответствии с которым субсидии предоставляются:

- 1) на финансовое обеспечение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв на посевных площадях, занятых картофелем и овощными культурами открытого грунта;
- 2) на возмещение части затрат на поддержку элитного семеноводства;
- 3) на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства картофеля и овощей открытого грунта;
- 4) на финансовое обеспечение части затрат на производство овощей защищенного грунта, произведенных с применением технологии досвечивания.

В сводном отчете Разработчик указал, что введение предлагаемого правового регулирования будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Томской области от 28 декабря 2022 года № 141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а (за счет средств областного и федерального бюджетов в 2023 году на сумму 40,57 млн. руб.).

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал установление механизма предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей.

Однако в сводном отчете также были дополнительно указаны четыре обезличенных цели предлагаемого правового регулирования с описанием индикаторов их достижения, что не позволит по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования (при проведении оценки фактического воздействия правового регулирования).

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно подпункту «а» подпункта 7 пункта 11 Порядка участники отбора на дату подачи заявки на участие в отборе на предоставление субсидии (далее – заявка)

должны соответствовать следующему требованию - по мероприятию, предусмотренному подпунктом 1 пункта 3 Порядка, наличие посевных площадей, занятых картофелем и (или) овощными культурами открытого грунта.

Аналогичное требование содержится в подпункте «а» подпункта 9 пункта 11 Порядка по мероприятию, предусмотренному подпунктом 3 пункта 3 Порядка.

При этом в соответствии с подпунктами 1 и 3 пункта 3 Порядка субсидии предоставляются:

- на финансовое обеспечение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв на посевных площадях, занятых картофелем и овощными культурами открытого грунта;

- на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства картофеля и овощей открытого грунта.

Таким образом, из указанных проектируемых норм следует, что участник отбора имеет право на получение субсидии на финансовое обеспечение затрат (будущих затрат) по указанным мероприятиям (посадка картофеля и овощей) при наличии на дату подачи заявки посевных площадей, которые уже заняты картофелем и (или) овощными культурами, что противоречит сути механизма предоставления государственной поддержки.

Между тем из подпунктов 1 и 3 пункта 12 Порядка, следует, что участники отбора предоставляют отчеты по соответствующим формам, акты расхода семян и посадочного материала за год, предшествующий году подачи заявки.

Кроме того согласно подпунктам 1 и 3 пункта 24 Порядка размер субсидии по указанным мероприятиям определяется исходя из посевной площади, занятой картофелем или овощными культурами открытого грунта, за год, предшествующий году подачи заявки, и объема произведенного картофеля или овощей открытого грунта за год, предшествующий году подачи заявки, соответственно.

Исходя из изложенного предлагаем Разработчику исключить внутренние противоречия между требованиями к участникам отбора, содержащимися в подпункте «а» подпункта 7, подпункте «а» подпункта 9 пункта 11 Порядка, и положениями подпунктов 1 и 3 пункта 12, подпунктов 1 и 3 пункта 24 Порядка.

2. Согласно подпункту «б» подпункта 7 пункта 11 Порядка участники отбора на дату подачи заявки должны соответствовать следующему требованию - по мероприятию, предусмотренному подпунктом 1 пункта 3 Порядка, на посев при проведении агротехнологических работ участником отбора использовались семена сельскохозяйственных культур, сорта или гибриды которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, а также при условии, что сортовые и посевные качества таких семян соответствуют для овощных культур ГОСТ 32592-2013, ГОСТ Р 30106-94, для картофеля ГОСТ 33996-2016.

Аналогичное положение содержится в подпункте «в» подпункта 9 пункта 11 Порядка.

Предлагаем Разработчику в указанных проектируемых положениях указать временной период, в котором использовались семена и посадочный материал сельскохозяйственных культур (год посева), т.к. его отсутствие затрудняют правоприменение субъектами предпринимательской деятельности данного положения.

3. В соответствии с пунктом 20 Порядка получатель субсидии на дату подачи заявки для участия в отборе должен соответствовать требованиям, указанным в пункте 11 Порядка. Получатель субсидии для подтверждения соответствия требованиям,

указанным в пункте 11 Порядка, представляет документы, предусмотренные в пунктах 12, 13 Порядка.

При этом в проекте акта выделяются требования к участникам отбора, которые являются общими в отношении всех мероприятий, по которым предоставляются субсидии (подпункты 1-6 пункта 11 Порядка), а также требования к участникам отбора, которые действуют в отношении конкретного мероприятия, по которому предоставляется субсидия (далее – специальные требования), за исключением мероприятия, предусмотренного подпунктом 4 пункта 3 Порядка (финансовое обеспечение части затрат на производство овощей защищенного грунта, произведенных с применением технологии досвечивания).

Несмотря на отсутствие специальных требований в отношении мероприятия, предусмотренного подпунктом 4 пункта 3 Порядка, участники отбора для участия в отборе по указанному мероприятию в соответствии с подпунктом 4 пункта 12 Порядка должны предоставить копии следующих документов:

отчета по форме № 6-АПК «Отчет об отраслевых показателях деятельности организаций агропромышленного комплекса», или отчет по форме № 1-КФХ «Информация о производственной деятельности глав крестьянских (фермерских) хозяйств - индивидуальных предпринимателей», или отчета по форме № 1-ИП «Информация о производственной деятельности индивидуальных предпринимателей» за год, предшествующий году подачи заявки;

учредительных документов;

документов, подтверждающих право пользования типовыми зимними теплицами круглогодичного использования;

отчета по форме № 29-СХ (или № 2-фермер) «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» за год, предшествующий году подачи заявки.

Между тем, отсутствию предъявляемых к участнику требований делает невозможным их документальное подтверждение, а соответственно обязанность по предоставлению субъектами предпринимательской деятельности копий указанных документов, в том числе учредительных документов, является избыточной, которую предлагаем Разработчику исключить.

4. Пунктом 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (приложение 12 (1)), утвержденной одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – Правила) средства на реализацию указанных мероприятий могут предоставляться как на финансовое обеспечение части затрат, так и их возмещение.

При этом подпунктами «а» и «б» пункта 7 Правил предусмотрены следующие условия предоставления субсидии:

- на посев при проведении агротехнологических работ должны использоваться семена сельскохозяйственных культур, сорта или гибриды которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, а сортовые и посевные качества таких семян должны соответствовать для овощных культур ГОСТ 32592-2013, ГОСТ Р 30106-94, для картофеля - ГОСТ 33996-2016 (по направлению, связанному с финансовым обеспечением (возмещением) части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв);

- удобрения, используемые при производстве картофеля и овощей открытого грунта, должны быть внесены в объеме, установленном уполномоченным органом, а также должны использоваться семена и посадочные материалы сельскохозяйственных культур, сорта или гибриды которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, а сортовые и посевные качества таких семян и посадочного материала должны соответствовать для овощных культур ГОСТ 32592-2013, ГОСТ Р 30106-94, для картофеля - ГОСТ 33996-2016 (по направлению, связанному с финансовым обеспечением (возмещением) части затрат на поддержку производства картофеля и овощей открытого грунта).

Учитывая, что указанные условия применяются к получателям субсидии в Порядке впервые, их распространение на отношения, возникшие до принятия Порядка (прошлогодний период), в части предъявляемых к участникам отбора требований и предоставляемых ими документов, будут ограничивать субъекты предпринимательской деятельности, ранее не реализовавших мероприятия в соответствии с указанными условиями, в праве на получение субсидии по мероприятиям, предусмотренным подпунктами 1 и 3 пункта 3 Порядка.

В связи с вышеизложенным, предлагаем Разработчику действия положений подпунктов «а» и «б» пункта 7 Правил распространить в качестве условий предоставления субсидии, а не в качестве требований к участникам отбора, либо обосновать нецелесообразность данных действий.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того обращаем внимание Разработчика на более качественную подготовку сводного отчета в части формулирования целей предлагаемого правового регулирования.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта, сводный отчет, сводка предложений нуждаются в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель