

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

02.11.2023 № 26-1760

на № 10-1344 от 23.10.2023

И.о. начальника
Департамента экономики
Администрации Томской области
Хрипуновой О.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части расходов юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, понесенных на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части расходов юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, понесенных на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области» (далее – проект акта), разработанный Департаментом экономики Администрации Томской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

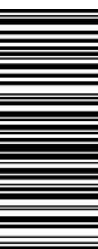
Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», проводимой в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 7 Порядка, процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.



ТО-19466418

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 12.09.2023 по 20.09.2023. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования поступили мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «МПО работодателей Томской области», Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союза «Торгово-промышленная палата Томской области» об актуальности проблемы предлагаемого правового регулирования.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 20.09.2023 по 20.10.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области».

По результатам публичных консультаций в адрес разработчика поступило десять (мнений, предложений, замечаний) семь из которых были учтены при доработке проекта акта, по двум неучтенным замечаниям, в сводке предложений предоставлено объективное обоснование, по одному предложению обоснования разработчиком не предоставлено.

Так, от Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» поступило предложение (пункт 3 сводки предложений) о рассмотрении альтернативного варианта правового регулирования, а именно – осуществлять субсидирование не уже затраченных средств, а субсидирование проектов, которые находятся на этапе реализации, и требуют финансирования.

Однако комментарий в сводке предложений разработчиком не предоставлено. В пункте 8 сводного отчета альтернативного варианта решения проблемы, кроме предлагаемого варианта, разработчик также не указал.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В сводном отчете разработчик указал, что Томская область обладает значимым в масштабах Сибири туристско-рекреационным потенциалом. Наличие разнообразных туристских ресурсов создает условия для многих видов туризма: культурно-

познавательного, лечебно-рекреационного, делового и событийного, экологического, сельского, промышленного и др.

Основными проблемами развития сферы туризма и гостеприимства в Томской области являются относительно низкий уровень развития туристической инфраструктуры, недостаточная известность, разнообразие и качество регионального туристского продукта, что препятствует увеличению туристического потока.

В качестве причин возникновения проблемы и факторов, поддерживающих ее существование разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал высокую стоимость проектов по улучшению туристической инфраструктуры, а в качестве причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства - ограниченность средств на улучшение туристической инфраструктуры.

По мнению разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические лица (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальные предприниматели в количестве не менее 2 единиц.

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации разработчик в пункте 2.7 сводного отчета указал принятые нормативные правовые акты:

постановление Правительства Республики Ингушетия от 27.05.2022 № 82 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Ингушетия на возмещение части затрат субъектов туристской индустрии Республики Ингушетия, связанных с осуществлением деятельности по организации внутреннего и въездного туризма на территории Республика Ингушетия»;

постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 19.03.2022 № 249 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан на финансовое обеспечение (возмещение) затрат юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанных с осуществлением деятельности в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Республики Татарстан»;

постановление Правительства Красноярского края от 14.04.2020 № 218-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам туристской деятельности Красноярского края на формирование и реализацию туристского продукта в области краеведения и социального туризма на территории Красноярского края»;

постановление правительства Ленинградской области от 11.11.2014 № 518 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения части затрат, связанных с созданием и развитием объектов туристской индустрии на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»;

постановление Совета министров Республики Крым от 15.08.2022 № 594 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Крым юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на осуществление поддержки реализации государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидий на возмещение части расходов юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, понесенных на

реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области (далее – Порядок предоставления субсидий), в соответствии с пунктом 4 которого субсидии предоставляются на возмещение части расходов, связанных с реализацией предпринимательских проектов, по следующим направлениям:

1) приобретение модульных некапитальных средств размещения (включая доставку и монтаж модульных некапитальных средств размещения; приобретение, доставку и установку индивидуального туалета, умывальника и душа; приобретение, доставку и монтаж необходимой для проживания мебели; приобретение и доставку хозяйственного и кухонного инвентаря; приобретение и доставку бытовой техники; приобретение и доставку средств личной гигиены) с получением технической документации, в том числе паспорта на готовое изделие;

2) приобретение мобильных бань (некапитальное строительство), включая их доставку и монтаж (в комплектацию можно включить: лавки, вешалки, встроенный шкаф, полки, полки, проводку со светильниками, печь, бак для горячей воды, трубу с дымоходом в сборе, защитный напольный экран, слив, стол, подголовник, трапик, кухонную зону) с получением технической документации, в том числе паспорта на готовое изделие;

3) приобретение, доставка и установка (при необходимости) туристского оборудования, снаряжения, инвентаря (в том числе спортивного), средств передвижения (велосипеды, самокаты, электросамокаты, прогулочные катера и снегоходы, мототехника (включая мотовездеходы)), экипировки, товаров для отдыха, детских и спортивных комплексов, предназначенных для обеспечения туристской деятельности, эксплуатации туристских ресурсов и объектов туристского показа, пунктов проката;

4) организация доступности туристских ресурсов и объектов туристского показа, пунктов проката для маломобильных групп населения;

5) организация круглогодичного функционирования и расширение доступности бассейнов (приобретение, доставка и установка бассейнов, систем подогрева, теплообменных устройств, а также приобретение мобильных погружных устройств для лиц с ограниченными возможностями здоровья) и уличных купелей (приобретение, доставка и установка уличной купели, сиденья внутри купели, слива для воды, систем подогрева, в том числе печи, приставной лестницы, термокрышки, подъемного механизма для термокрышки, ламп (подсветки), форсунок для гидромассажа).

В пункте 8.4 сводного отчета разработчик указал, что введение предлагаемого правового регулирования будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Томской области от 28 декабря 2022 года № 141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (расходы из регионального бюджета составят 8 млн.руб.). Доходы могут быть получены в виде налоговой отдачи от субъектов предпринимательской деятельности. Расходы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования отсутствуют.

К проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно подпункту 2 пункта 17 Порядка предоставления субсидий для участия в отборе участник (юридическое лицо) должен предоставить разработчику копии учредительных документов, заверенные подписью руководителя участника отбора или иного уполномоченного лица и печатью (при наличии) участника отбора.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 4, пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в Российской Федерации ведутся государственные реестры, содержащие соответственно сведения о создании,

реорганизации и ликвидации юридических лиц, приобретении физическими лицами статуса индивидуального предпринимателя, прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, иные сведения о юридических лицах, об индивидуальных предпринимателях и соответствующие документы. Предоставление содержащихся в государственных реестрах сведений о конкретном юридическом лице или конкретном индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа осуществляется бесплатно.

В этой связи предлагаем разработчику обосновать обязанность заявителя по предоставлению копий учредительных документов, указанных в подпункте 2 пункта 17 Порядка предоставления субсидии, с учетом предъявляемых к участнику отбора требований, либо исключить ее в целях недопущения избыточности предъявляемых к нему требований.

2. В соответствии с подпунктом 7 пункта 17 Порядка предоставления субсидий участнику отбора необходимо предоставить копии правоустанавливающих документов на земельный участок, подтверждающих право собственности, право пожизненного владения, право постоянного пользования или право аренды (субаренды) на земельные участки, прошедшие государственный кадастровый учет, на срок не менее 5 лет или выписку из Единого государственного реестра недвижимости, содержащую сведения о правах отдельного лица на земельный участок, выданную на дату не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки.

При этом из указанного положения следует, что заявитель может предоставить документ о праве собственности, постоянного пользования или аренды на любой земельный участок, в том числе территориально не связанный с расположением туристских ресурсов и объектов туристского показа, пунктов проката, в отношении которых представляются документы, подтверждающие расходы на их создание и(или) развитие. Предлагаем разработчику уточнить на какой земельный участок должны быть предоставлены документы.

3. В силу пункта 9 пункта 17 Порядка предоставления субсидий участнику отбора необходимо предоставить выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (представляется участником отбора – юридическим лицом), выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (представляется участником отбора – индивидуальным предпринимателем).

Однако в связи с тем, что указанные выписки находятся в открытом доступе на сайте ФНС России, предлагаем подпункт 9 пункта 17 Порядка предоставления субсидий исключить, а пункт 17 Порядка предоставления субсидий дополнить положением, согласно которому участник отбора вправе по собственной инициативе предоставить выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (представляется участником отбора – юридическим лицом), выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (представляется участником отбора – индивидуальным предпринимателем). В случае если участник отбора самостоятельно не предоставил указанную выписку, то Департамент экономики Администрации Томской области запрашивает информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

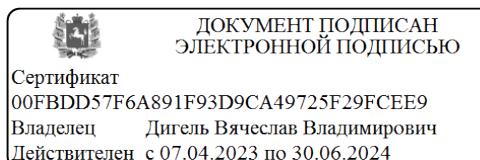
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что разработчиком не предоставлено достаточных обоснований решения проблемы с помощью правового регулирования, предусмотренного проектом акта.

Кроме того, проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта, сводный отчет, сводка предложений по проекту акта нуждаются в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель