

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
социальной защиты населения
Томской области

Киняйкиной М.А.

№ _____

на № 59-1532 от 23.06.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 07.09.2021 № 373а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 07.09.2021 № 373а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом социальной защиты населения Томской области (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка



ТО-18557056

регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 06.06.2023 по 20.06.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило мнение о введении предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было отражено в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Согласно пункту 1.4 «Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование» сводного отчета обеспечение реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В пункте 2.1 «Формулировка проблемы» сводного отчета Разработчиком указано, что в связи с вступлением в силу с 01.07.2021 нового Федерального закона № 248-ФЗ установлена новая система государственного контроля и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Применение индикаторов риска нарушения обязательных требований в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания позволяет оценить риск причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Согласно пункту 2.4 «Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка» сводного отчета невозможность полноценно применить индикатор риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

По данным, представленным Разработчиком, в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания и индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание на территории Томской

области, в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» - 21 участник.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, так как в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ установлена обязанность принятия высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации соответствующего правового акта по установлению перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в сводном отчете не указал.

Анализ предлагаемого правового регулирования

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для вида регионального контроля утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Проектом акта предлагается внести изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания на территории Томской области, утвержденное одноименным постановлением Администрации Томской области от 07.09.2021 № 373а (далее - Положение), путем установления в новой редакции индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Кроме того, в Положение вносятся правки в целях совершенствования нормативного правового регулирования.

В качестве целей предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал - применение индикаторов риска нарушения обязательных требований позволит оценить риск причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия (срок достижения цели - 2023 год).

Определение индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляются контрольным (надзорным) органом без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Согласно сводному отчету дополнительных расходов областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

Индикаторы достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчиком не определены.

Между тем имеется следующее замечание:

Согласно подпункту 3 пункта 1 проекта акта предлагается пункт 44 Положения изложить в новой редакции:

«44. При осуществлении регионального государственного контроля используется следующий индикатор риска нарушения обязательных требований:

наличие в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации за последние три месяца трех и более отрицательных отзывов о ненадлежащем предоставлении социальных услуг контролируемым лицом.

Выявление индикатора риска нарушения обязательных требований осуществляется без взаимодействия с контролируемыми лицами.».

Департаментом проведен анализ проблемы, указанной Разработчиком в сводном отчете, а также необходимость введения предлагаемого Разработчиком способа ее решения - принятие проекта акта.

Необходимо отметить, что в пунктах 1.4 «Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование», 2.1 «Формулировка проблемы» сводного отчета не сформулирована проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, не указано в связи с чем пункт 44 Положения излагается в новой редакции.

Учитывая изложенное, требуется обоснование необходимости изложения в новой редакции индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и ее актуальность не были обоснованы Разработчиком.

Отсутствие обоснования изложения в новой редакции пункта 44 Положения, не позволяет сделать вывод о наличии проблемы (ее актуальности). В свою очередь отсутствие проблемы делает неприемлемым ее разрешение, в том числе способом, предложенным Разработчиком. Исходя из вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника департамента

В.В. Дигель

