

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

04.12.2023 № 26-1948

на № 68-1927 от 20.11.2023

Начальнику  
Департамента лицензирования  
и регионального государственного  
контроля Томской области  
Дееву А.Н.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 21.09.2021 № 392а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 21.09.2021 № 392а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

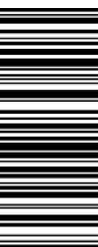
Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.



ТО-19726281

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 21.09.2023 по 04.10.2023. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования замечания и предложения не поступили.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 20.10.2023 по 16.11.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области.

По результатам публичных консультаций в адрес разработчика поступило мнение от Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», которое было учтено при доработке проекта акта, а также замечание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области неучтённое разработчиком (в сводке предложений предоставлено объективное обоснование).

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

Причиной возникновения проблемы послужил мораторий на проведение проверок в отношении видов контроля (надзора), регулируемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), введенный с 10 марта 2022 года постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В 2021 году разработчиком в ходе осуществления государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области (далее – государственный контроль за такси) составлено 30 протоколов об административных правонарушениях, в 2022 году 4.

Таким образом, проект акта разработан в целях повышения эффективности и результативности государственного контроля за такси в условиях действующего моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

Согласно пункту 4 сводного отчета по состоянию на 04.10.2023 в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят 376 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, применяющих

специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», осуществляющих деятельность в сфере перевозки легковым такси на территории Томской области.

В качестве варианта достижения поставленной цели разработчиком предлагается принять проект акта.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта предлагается дополнить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области, утвержденное постановлением Администрации Томской области от 21.09.2021 № 392а разделом, регламентирующим механизм управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), установив категории риска причинения вреда (ущерба) и критерии отнесения объектов контроля к категориям риска.

Также проектом акта расширяется перечень случаев проведения обязательных профилактических визитов. Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона № 248-ФЗ профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Согласно части 1 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В силу частей 4, 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

В соответствии с пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации № 336 допускается проведение профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц в соответствии с Федеральным законом «О

государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Критерием к значительному риску проектом акта предлагается отнести привлечение контролируемого лица в течение двух лет, предшествующих дате отнесения объекта контроля к категории риска, к административной ответственности, предусмотренной частями 2 и (или) 3 статьи 12.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по административным делам, либо объявление контролируемому лицу два и более раза в течение года предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Частями 2 и 3 статьи 12.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность, в том числе за нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

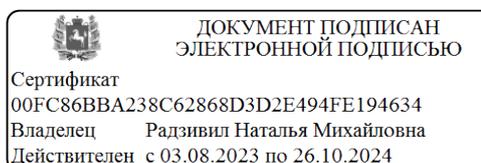
Таким образом, проект акта не противоречит Федеральному закону № 248-ФЗ, а обязательный профилактический визит как профилактическое мероприятие не является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности, носит добровольный характер и вводится с целью обеспечения безопасности граждан Томской области при этом, не нарушая моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов из областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил