

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

04.12.2023 № 26-1948

на № 68-1927 от 20.11.2023

Начальнику
Департамента лицензирования
и регионального государственного
контроля Томской области
Дееву А.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 21.09.2021 № 392а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 21.09.2021 № 392а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.



ТО-19726281

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 21.09.2023 по 04.10.2023. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования замечания и предложения не поступили.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 20.10.2023 по 16.11.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области.

По результатам публичных консультаций в адрес разработчика поступило мнение от Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», которое было учтено при доработке проекта акта, а также замечание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области неучтённое разработчиком (в сводке предложений предоставлено объективное обоснование).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Причиной возникновения проблемы послужил мораторий на проведение проверок в отношении видов контроля (надзора), регулируемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), введенный с 10 марта 2022 года постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В 2021 году разработчиком в ходе осуществления государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области (далее – государственный контроль за такси) составлено 30 протоколов об административных правонарушениях, в 2022 году 4.

Таким образом, проект акта разработан в целях повышения эффективности и результативности государственного контроля за такси в условиях действующего моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

Согласно пункту 4 сводного отчета по состоянию на 04.10.2023 в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят 376 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, применяющих

специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», осуществляющих деятельность в сфере перевозки легковым такси на территории Томской области.

В качестве варианта достижения поставленной цели разработчиком предлагается принять проект акта.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается дополнить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области, утвержденное постановлением Администрации Томской области от 21.09.2021 № 392а разделом, регламентирующим механизм управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), установив категории риска причинения вреда (ущерба) и критерии отнесения объектов контроля к категориям риска.

Также проектом акта расширяется перечень случаев проведения обязательных профилактических визитов. Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона № 248-ФЗ профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Согласно части 1 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В силу частей 4, 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

В соответствии с пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации № 336 допускается проведение профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц в соответствии с Федеральным законом «О

государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Критерием к значительному риску проектом акта предлагается отнести привлечение контролируемого лица в течение двух лет, предшествующих дате отнесения объекта контроля к категории риска, к административной ответственности, предусмотренной частями 2 и (или) 3 статьи 12.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по административным делам, либо объявление контролируемому лицу два и более раза в течение года предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Частями 2 и 3 статьи 12.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность, в том числе за нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

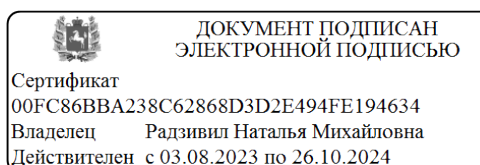
Таким образом, проект акта не противоречит Федеральному закону № 248-ФЗ, а обязательный профилактический визит как профилактическое мероприятие не является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности, носит добровольный характер и вводится с целью обеспечения безопасности граждан Томской области при этом, не нарушая моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов из областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил