

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

04.12.2023 № 26-1949

на № 20-1096 от 15.11.2023

Начальнику Департамента
инвестиций Томской области
Бородулину Г.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Томской области «О внесении изменений в статьи 2 и 8 Закона Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект Закона Томской области «О внесении изменений в статьи 2 и 8 Закона Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – проект акта, проект Закона), разработанный Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 07.07.2023 по 21.07.2023. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования

ТО-19724929

поступило предложение от Контрольно-счетной палаты Томской области, которое было отражено в сводке предложения об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 18.09.2023 по 13.10.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Контрольно-счетную палату Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило предложение от Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», а также положительное мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были отражены Разработчиком в сводке предложений по проекту акта.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчиком в соответствии с пунктом 2.1 сводного отчета выделены следующие проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование:

- отсутствие возможности получения государственной поддержки юридическим лицам, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области через обособленные подразделения;
- отсутствие запрета предоставления государственной поддержки в случаях, если деятельность субъекта инвестиционной деятельности приостановлена, а также, если индивидуальные предприниматели прекратили деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;
- несоответствие положений Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Закон № 29-ОЗ) правовым актам более высокой юридической силы;
- не предусмотрена оценка экономической эффективности и территориальной специализации инвестиционного проекта.

Согласно пункту 2.2 сводного отчета проблема возникла и выявлена в ходе мониторинга правоприменения Закона № 29-ОЗ. Решение проблемы, по мнению Разработчика, возможно только путем внесения изменений в Закон № 29-ОЗ.

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в соответствии с пунктом 4 сводного отчета входят субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы), реализующие инвестиционные проекты на территории Томской области,

претендующие на получение государственной поддержки (не менее 8 ежегодно с учетом результатов отбора получателей государственной поддержки в 2022 году).

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта вносятся изменения в Закон № 29-ОЗ, в соответствии с которыми предлагается:

- наделить правом на получение государственной поддержки юридических лиц, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Томской области через обособленные подразделения, поставленные на учет в налоговом органе на территории Томской области в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, за исключением случаев (ограничений), установленных федеральным законодательством;

- увеличить количество оснований, в соответствии с которыми государственная поддержка не предоставляется субъектам инвестиционной деятельности, в том числе, если деятельность субъекта инвестиционной деятельности приостановлена, если физические лица прекратили деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, а также, если в отношении юридических лиц в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о недостоверности содержащихся в нем сведений о юридическом лице;

- установить, что государственная поддержка субъектам инвестиционной деятельности предоставляется только при условии создания по инвестиционному проекту новых рабочих мест взамен предусмотренного действующей редакцией Закона № 29-ОЗ - «создания рабочих мест, в том числе высокопроизводительных, и (или) сохранения высокопроизводительных рабочих мест на территории Томской области»;

- внести иные изменения, в том числе связанные с приведением положений Закона № 29-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством.

Согласно пункту 3 сводного отчета Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования как актуализация требований к получателям государственной поддержки и критериев оценки инвестиционных проектов для предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, а также приведение областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал принятие и официальное опубликование правового акта.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно подпункту «а» пункта 1 статьи 1 проекта Закона часть 1 статьи 2 Закона № 29-ОЗ предлагается дополнить абзацем следующего содержания:

«Государственная поддержка может оказываться в том числе юридическим лицам, зарегистрированным в установленном порядке и состоящим на учете в качестве налогоплательщика за пределами Томской области, осуществляющим инвестиционную деятельность, указанную в абзаце первом настоящей части, на территории Томской области через обособленные подразделения, поставленные на учет в налоговом органе на территории Томской области в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, за исключением случаев (ограничений), установленных федеральным законодательством».

Предлагаемая редакция указанного положения Закона № 29-ОЗ создает условие для принятия исполнительным органом Томской области произвольных решений при предоставлении государственной поддержки, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства

Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», является коррупциогенным фактором (широта дискреционных полномочий), который предлагаем Разработчику исключить.

Также проектируемый абзац второй части 1 статьи 2 Закона № 29-ОЗ противоречит абзацу второму части 4 статьи 2 Закона № 29-ОЗ, в соответствии с которым государственная поддержка не предоставляется субъектам инвестиционной деятельности не состоящим на учете в качестве налогоплательщика в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов.

В этой связи предлагаем Разработчику исключить противоречия указанных положений Закона № 29-ОЗ, так как их правоприменение будет затруднительным для субъектов инвестиционной деятельности.

2. Подпунктом «б» пункта 1 статьи 1 проекта Закона предлагается в пункте 2.9 части 2 статьи 2 Закона № 29-ОЗ после слов «без проведения торгов» дополнить словами «(далее – критерии)», т.е. ввести сокращение слов.

Так, согласно проектируемой редакции указанного пункта 2.9 части 2 статьи 2 Закона № 29-ОЗ государственная поддержка субъектов инвестиционной деятельности со стороны органов государственной власти Томской области осуществляется, в том числе в форме принятие решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 9 Закона Томской области от 9 июля 2015 года № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» в целях реализации данного проекта на земельном участке, предполагаемом к предоставлению в аренду без проведения торгов (далее – критерии).

Однако проект Закона не учитывает сокращение слов в абзаце шестом части 1 статьи 8 Закона № 29-ОЗ.

При этом следует учитывать, что помимо вышеприведенных критериев в абзаце четвертом части 1 статьи 8, части 5 статьи 8-1 Закона № 29-ОЗ приводятся ссылки на другой вид критериев, в отношении которых не предусмотрено сокращение слов - критерии, указанные в пункте 3-1 статьи 2 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области».

Исходя из вышеизложенного представленная редакция проекта Закона будет затруднять его правоприменение субъектами инвестиционной деятельности, поэтому предлагаем Разработчику исключить неопределенности, связанные с использованием в Законе № 29-ОЗ понятия «критерии».

Кроме того, согласно подпункту «а» пункта 2 статьи 1 проекта Закона предлагается после абзаца первого части 1 статьи 8 Закона № 29-ОЗ дополнить абзацем следующего содержания:

«Критериями эффективности инвестиционного проекта являются соответствие приоритетам социально-экономического развития Томской области, социальная эффективность, экономическая эффективность, территориальная специализация, бюджетная эффективность».

В соответствии с пунктом 1.6 сводного отчета Разработчик предлагает оценивать, наряду с уже предусмотренными Законом № 29-ОЗ критериями социальной, бюджетной эффективности, соответствия приоритетам социально-экономического развития Томской области, экономическую эффективность и территориальную специализацию инвестиционного проекта.

При этом указанная проектируемая норма не взаимосвязана с положениями Закона № 29-ОЗ (в проектируемой редакции), т.к. проектом Закона не определен статус критериев эффективности инвестиционного проекта (их роль) в механизме оценки инвестиционного проекта, какими правовыми актами Томской области будет раскрываться их содержание и порядок применения.

В этой связи предлагаем Разработчику доработать проект Закона, так как в проектируемой редакции Закона № 29-ОЗ правоприменение его положений будет затруднительным для субъектов инвестиционной деятельности.

3. В соответствии со статьей 2 проекта Закона настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям по предоставлению государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности в формах, предусмотренных Законом № 29-ОЗ, по заявлениям субъектов инвестиционной деятельности, поступившим после вступления в силу настоящего Закона.

Однако событие, с наступлением которого предлагаемое правовое регулирование применяется к правоотношениям по предоставлению государственной поддержки, в статье 2 проекта Закона не определено (куда должно поступить заявление, наименование заявления), что в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», является коррупциогенным фактором (широта дискреционных полномочий).

Предлагаем Разработчику устранить данный коррупциогенный фактор.

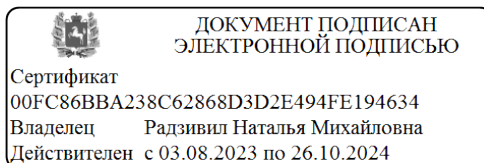
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования, при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил