

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

07.07.2023 № 26-1058

на № 52-0469 от 27.06.2023

И.о. начальника Департамента
по развитию инновационной
и предпринимательской
деятельности Томской области

Бугаевой Т.Г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 03.09.2021 № 368а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 03.09.2021 № 368а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

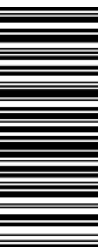
Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.



ТО-18589731

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 13.06.2023 по 26.06.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По результатам публичных консультаций по проекту акта замечаний и предложений не поступило.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В качестве проблемы Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что в связи изменениями, внесенными в постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее постановление Правительства РФ № 1492), приказ Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – постановление Правительства РФ № 142,) постановление Администрации Томской области от 03.09.2021 № 368а «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно» (далее – постановление № 368а, Порядок) требуется приведение в соответствие с федеральным

законодательством для реализации на территории региона национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Кроме того, по мнению Разработчика, совершенствования Порядка необходимо в связи с:

- корректировкой наименования мероприятия, направленного на предоставление комплекса услуг и (или) предоставление финансовой поддержки в виде грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно;

- уточнением субъектов малого или среднего предпринимательства, относящимся к категории субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно;

- снижением для участников отбора на предоставление грантов с 1 тысячи рублей до 3 тысяч рублей порога допустимой просроченной задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, подлежащим уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- неточность отдельных положений постановления № 368а.

Согласно пункту 1.6 сводного отчета предоставление грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенные в реестр социальных предпринимателей, или субъекты малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, позволит реализовать проекты в сфере социального предпринимательства и стимулировать вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят субъекты малого и среднего предпринимательства, включенные в реестр социальных предпринимателей, или созданные физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно (около 60 участников).

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта приводится в соответствие с действующей редакцией постановления Правительства РФ № 1492 и постановления Правительства РФ № 142, в том числе уточняется наименования постановления № 368а и Порядка, расширяются категории получателей субсидии, снижается для участников отбора порог допустимой просроченной задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, подлежащим уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также вносятся другие изменения.

Подпунктом «ж» подпункта 3 пункта 1 проекта акта (проектируемый подпункт 14 пункта 10 Порядка) вводится новое ограничение для участников отбора, который не должен соответствовать одному или нескольким признакам (признакам группы лиц) в понимании статьи 9 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно статье 9 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков:

- хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо имеет в силу своего участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) либо в соответствии с полномочиями, полученными, в том числе на основании письменного соглашения, от других лиц, более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства);

- юридическое лицо и осуществляющие функции единоличного исполнительного органа этого юридического лица физическое лицо или юридическое лицо;

- иные признаки (пункты 3-9 статьи 9 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

При этом Разработчик не обосновал в сводном отчете вводимое ограничение, в том числе в части описания проблемы, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование.

Поэтому предлагаем Разработчику дополнить сводный отчет обоснованием вводимого для субъекта предпринимательской деятельности ограничения.

Также подпунктом «бб» подпункта 3 пункта 1 проекта акта (проектируемый пункт 49 Порядка) устанавливается, что в случае призыва получателя гранта на военную службу по мобилизации или прохождения получателем гранта военной службы по контракту исполнение обязательств по Соглашению приостанавливается на срок прохождения военной службы по мобилизации или прохождения военной службы по контракту с последующим продлением сроков достижения результатов предоставления гранта без изменения размера гранта и (или) в случае невозможности достижения результата предоставления гранта без изменения размера гранта с возможностью уменьшения значения результата предоставления гранта, а также продлением сроков использования гранта или отказом от гранта без применения штрафных санкций, по согласованию с Разработчиком.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал предоставление грантов в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно (срок достижения цели - 2023 год).

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал количество предоставленных грантов (30 штук) и количество реализованных предпринимательских проектов (30 штук).

Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области».

Между тем к проекту акта имеется следующее замечание.

Согласно пункту 3 проекта акта настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и распространяется на правоотношения, возникшие после 15.11.2022, за

исключением абзацев «э», «ю», «бб» подпункта 3) пункта 1 настоящего постановления, которые вступают в силу со дня подписания и распространяются на правоотношения, возникшие с 21.09.2022.

Однако в пункте 9.2 сводного отчета указано на отсутствие необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения. Иных обоснований распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не предоставлено.

Между тем проектом акта изменяются требования к участникам отбора (подпункт «ж» подпункта 3 пункта 1 проекта акта), в том числе вводится ограничение, связанное с отсутствием у участников отбора признаков, указанных в статье 9 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также вносятся изменения в категории (критерии) отбора получателей субсидии (подпункт «д» подпункта 3 пункта 1 проекта акта), направления расходов гранта (подпункт «к» подпункта 3 пункта 1 проекта акта).

Распространение указанных изменений на ранее возникшие отношения может ухудшить положение участников отбора, в том числе получивших грант (возврат гранта из-за несоответствия новым требованиям отбора), что в свою очередь приведет к возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

Учитывая изложенное, предлагаем Разработчику исключить положения пункта 3 проекта акта (за исключением распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения, связанные призывом получателя гранта на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» или прохождения получателем гранта военной службы по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, заключенному с 2022 года), либо обосновать необходимость сохранения предлагаемого пунктом 3 проекта акта правового регулирования.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

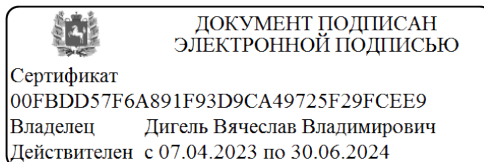
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положение, способствующее возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта, сводный отчет нуждаются в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

И.о. начальника департамента

Васёв Михаил Владимирович
(382-2) 510-940, вн.1196
vasev@tomsk.gov.ru



В.В. Дигель