

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

08.02.2023 № 26-142

на № 55-0084 от 19.01.2023

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 17.09.2021 № 67»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 17.09.2021 № 67» (далее – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

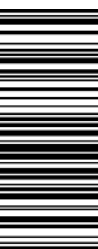
Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка



ТО-17393843

регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 29.12.2022 по 18.01.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика замечаний и предложений не поступило.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В пунктах 2.1, 2.2 сводного отчета Разработчик указал, что одной из самых острых проблем в процедуре предоставления субсидий являются ситуации, когда доведенных лимитов недостаточно для предоставления субсидий всем получателям, соответствующим установленным требованиям и имеющим право на их получение, либо средства федерального бюджета, доведенные до региона, в незначительном объеме остаются неизрасходованными и подлежат возврату в федеральный бюджет.

Разработчиком предложено предусмотреть механизм предоставления субсидий, который позволит исключить описанные ситуации.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2022 № 1983 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, утвержденные одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 118 (далее – Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов).

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) в количестве более 30 участников, а также организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и последующую (промышленную) переработку зерновых культур в количестве более 10 участников.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

В пункте 2.1 сводного отчета указано, что для подготовки проекта акта был изучен опыт субъектов Российской Федерации и федеральная практика, однако практических примеров решения аналогичной проблемы федеральными органами или субъектами Российской Федерации Разработчиком в сводном отчете не приведено.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта вносятся изменения в Порядок предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, утвержденный одноименным приказом Разработчика от 17.09.2021 № 67 (далее – Порядок предоставления субсидий), в соответствии с которым действующий порядок отбора получателей субсидий (запрос предложений) разделяется на два этапа. На первом этапе отбора определяется число получателей субсидий, а затем, из указанной численности, рассчитывается ставка субсидии на 1 тонну реализованных зерновых культур.

Кроме того в соответствии с изменениями в Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов вводится дополнительное требование к участнику отбора (участник отбора должен быть зарегистрирован в Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна), вносятся изменения в перечень предоставляемых участниками отбора документов, а также иные изменения.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал совершенствование механизма государственной поддержки производителей зерновых культур.

Также в сводном отчете Разработчик указал, что введение предлагаемого правового регулирования будет осуществляться в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а.

В 2023 году на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур указанной Государственной программой предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 32 млн. 287,4 тыс. руб.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик определил объем реализованных зерновых культур собственного производства - в 2023 году 17,9 тыс. тонн.

Из расчета Разработчика следует, что затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии будут состоять из его трудозатрат (10 человек-часов), которые в денежном выражении составят 2 тыс. 392 руб. (исходя из размера среднемесячной заработной платы работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2021 год - 40 тыс. 183,1 руб. и среднего количество рабочих часов в месяце – 168 часов).

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно проектируемому подпункту 2 пункта 11 Порядка предоставления субсидий к заявке прилагается следующий документ - сведения об объемах производства зерновых культур собственного производства согласно данным, содержащимся в автоматизированном рабочем месте ФГИС «Зерно», и реализации

зерна на основании товаросопроводительных документов на партию зерна при реализации зерна, оформленных в соответствии с Правилами оформления товаросопроводительного документа на партию зерна или партию продуктов переработки зерна в ФГИС «Зерно», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 09.10.2021 № 1721 «Об утверждении Правил оформления товаросопроводительного документа на партию зерна или партию продуктов переработки зерна в Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна (далее – сведения об объемах производства зерновых культур, сведения об объемах реализации зерновых зерновых культур).

Однако сведения об объемах зерновых культур, сведения об объемах реализации зерновых культур не являются документами.

С учетом абзаца шестого пункта 8 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов предлагаем Разработчику установить форму документа, который содержит указанные сведения, либо предусмотреть их путем изменения действующей формы справки-расчета субсидии на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур согласно приложению №2 к Порядку предоставления субсидий.

2. Положения проекта акта, связанные с разделением действующего порядка отбора на двухэтапный отбор, реализованы Разработчиком с нарушением Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования):

а) в соответствии с подпунктами «б», «в» пункта 2 Общих требований правовой акт, регулирующий предоставление субсидии, должен содержать положения о порядке проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора), а также условия и порядок предоставления субсидий.

Также в пунктах 4 и 5 Общих требований приведена информация, которая должна быть указана в правовом акте в целях установления порядка проведения отбора, а также при определении условий и порядка предоставления субсидий.

Однако в нарушение положений Общих требований принятие решения о признании участников отбора, прошедшими первый этап отбора, и проведение второго этапа отбора отнесено Разработчиком в раздел «3. Условие и порядок предоставления субсидий» Порядка предоставления субсидий.

б) согласно проектируемым абзацам первым и вторым пункта 23-2 Порядка предоставления субсидий (подпункт «з» пункта 2 проекта акта) на втором этапе проведения отбора Разработчик размещает объявление о проведении второго этапа отбора, в котором указывается информация, указанная в подпункте «б» пункта 4 Общих требований, в том числе дата окончания приема заявок на участие во втором этапе отбора, ставка субсидии и перечень участников отбора, прошедших первый этап отбора.

Однако размещение на соответствующем портале (сайте) объявлений о каждом этапе отбора противоречит абзацу второму подпункта «б» пункта 4 Общих требований, согласно которому в объявлении о проведении отбора должна указываться информация

о возможности проведения нескольких этапов отбора с указанием сроков и порядка их проведения (при необходимости).

Кроме того в соответствии с абзацем десятым подпункта «б» пункта 4 Общих требований в объявлении о проведении отбора указывается перечень документов, которые должны предоставить участники отбора для подтверждения их соответствия предъявляемым требованиям.

Между тем для участников, прошедших первый этап отбора, повторное предоставление указанных документов на втором этапе будет являться избыточной обязанностью.

в) согласно проектируемому абзацу третьему пункта 23-2 Порядка предоставления субсидий для участия во втором этапе отбора участники представляют Разработчику в сроки, установленные в объявлении о проведении второго этапа отбора, справку-расчет субсидии по установленной форме.

При этом Разработчиком не конкретизируется понятие «участники», в связи с чем из указанного проектируемого положения следует, что во втором этапе отбора могут принять участие как участники отбора, прошедшие первый этап отбора, так и не участвующие в первом этапе отбора (или не прошедшие первый этап отбора).

г) проектируемый абзац второй пункта 23-2 Порядка предоставления субсидий противоречит проектируемому абзацу третьему пункта 23-2 Порядка предоставления субсидий в части объема предоставляемых участниками отбора документов (согласно объявлению о проведении отбора участник должен предоставить перечень документов, для подтверждения их соответствия предъявляемым требованиям, а в другом случае только справку расчет по установленной форме).

Исходя из вышеизложенного предлагаем Разработчику привести указанные проектируемые положения Порядка предоставления субсидий в соответствие с Общими требованиями, в том числе исключив избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

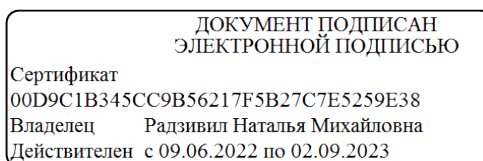
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положения, несоответствующие Общим требованиям, вводящие избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента

Васёв Михаил Владимирович
(382-2) 510-940, вн.1196
vasev@tomsk.gov.ru



Н.М. Радзивил