

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по культуре Томской области
Волку П.Л.

№ _____

на № 61-0128 от 01.02.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 01.10.2021 № 419а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 01.10.2021 № 419а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Томской области» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по культуре Томской области (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

ТО-17393783

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 16.01.2023 по 27.01.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило мнение о введении предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было отражено в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пункте 1.4 сводного отчета, проект акта направлен на сокращение количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, что обусловлено необходимостью снижения административной нагрузки на бизнес и нехваткой кадрового состава для соблюдения периодичности их проведения, установленной Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Согласно пункту 2.1 сводного отчета, пунктом 2 части 2 статьи 16 Федерального закона от 24 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) установлено, что предметом регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле является соблюдение обязательных требований к организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на территории субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в пункте 1 части 2 статьи 16 Федерального закона № 125-ФЗ. То есть объектом регионального контроля (надзора)

за соблюдением законодательства об архивном деле является деятельность в сфере архивного дела, действия (бездействие) всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Томской области.

По данным статистических отчетов 1-ЮЛ и 1-ИП, размещенных в открытом доступе на сайте Федеральной налоговой службы, по состоянию на 1 января 2023 года на территории Томской области осуществляют деятельность 23 065 юридических лиц и 23 531 индивидуальный предприниматель.

В соответствии с критериями отнесения объектов к категориям причинения вреда (ущерба), установленными Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Томской области, утвержденным одноименным постановлением Администрации Томской области от 01.10.2021 № 419а (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле), субъекты малого и среднего предпринимательства отнесены к категории низкого риска. В соответствии с данными Федеральной налоговой службы это 39 040 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, к объектам высокого, значительного, среднего и умеренного риска относятся 7 556 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Из них к объектам высокого риска отнесены 2 юридических лица, к объектам значительного риска – 23 юридических лица, к объектам среднего – 544. Оставшиеся 6 989 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отнесены к категории умеренного риска. Вместе с тем осуществление контрольных (надзорных) мероприятий в сфере архивного дела в Департаменте по культуре Томской области возложено лишь на двух специалистов в связи с чем соблюдать их периодичность, установленную Федеральным законом № 248-ФЗ, не представляется возможным.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ система осуществления контрольной (надзорной) деятельности предусматривает установление приоритета профилактики нарушений перед осуществлением контрольных (надзорных) мероприятий и снижение административной нагрузки на бизнес, чему также может способствовать исключение двух категорий риска.

Согласно пункту 2.2 сводного отчета, проблема возникла и выявлена в ходе правоприменения изменяемого правового акта. Решение проблемы возможно только путем внесения изменений в правовой акт.

Согласно пункту 2.5 сводного отчета, статьей 16 Федерального закона № 125-ФЗ установлен недостаточно определенный круг лиц, в отношении которого должен осуществляться региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ, порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В этой связи такие варианты достижения поставленной цели, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Томской области (в количестве 46 596 единиц).

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации, в частности:

- постановление Правительства Иркутской области от 1 ноября 2021 года № 806-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле»;

- постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29 декабря 2021 года № 809 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Кемеровской области - Кузбасса».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта вносятся изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле в следующих целях:

1) снижения административной нагрузки на контролируемых лиц при сохранении необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей;

2) снижения нагрузки на кадровый состав Департамента по культуре Томской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле.

Проектом акта предлагается исключить категории высокого и умеренного риска, оставив три обязательные категории риска: значительный риск, отнеся к нему, в том числе объекты контроля, ранее составлявшие категорию высокого риска, средний риск и низкий риск, к которому будут отнесены объекты контроля, ранее относившиеся к категории умеренного риска.

Индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете не указал.

Согласно пункту 8.4 сводного отчета Разработчик указал, что расходы (доходы) областного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Согласно пункту 6.1 сводного отчета, выгодой адресатов предлагаемого правового регулирования является уменьшение частоты контрольных (надзорных) мероприятий, а также возможность выбора вида контрольного (надзорного) мероприятия в отношении организаций, имеющих низкую категорию риска и, как следствие, снижение расходов, связанных с необходимостью сопровождения при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

В ходе анализа сводного отчета установлено следующее:

Согласно пункту 3 сводного отчета, Разработчиком выделена такая цель предлагаемого правового регулирования как снижение административной нагрузки на контролируемых лиц при сохранении необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей. Вместе с тем согласно пункту 7 сводного отчета, Разработчик указывает на возможное увеличение административной нагрузки на юридические лица, имеющие высокие категории риска.

Предлагаем Разработчику скорректировать указанные пункты сводного отчета, устранив их противоречие.

Кроме того, обращаем внимание на то, что из содержания пункта 8.7 сводного отчета отсутствует понимание того, какой вариант решения выявленной проблемы является предпочтительным и по каким основаниям.

Предлагаем Разработчику уточнить пункт 8.7 сводного отчета.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении, а также направления в Департамент доработанного сводного отчета.

Начальник департамента

Н.М. Радзивил

