

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

09.10.2023 № 26-1609

на № 20-0856 от 18.09.2023

Начальнику Департамента  
инвестиций Томской области  
Бородулину Г.А.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка возмещения за счет средств областного бюджета затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка возмещения за счет средств областного бюджета затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений» (далее – проект акта), разработанный Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.



ТО-19265747

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 14.02.2023 по 22.02.2023. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования замечания и предложения не поступили.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 05.07.2023 по 01.08.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Контрольно-счетную палату Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта замечания и предложения в адрес Разработчика не поступили (поступили положительные мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «МПО работодателей Томской области», Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», Контрольно-счетной палаты Томской области, которые были отражены Разработчиком в сводке предложений по проекту акта).

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

В пунктах 2.1, 2.2 и 2.4 сводного отчета Разработчик указал, что статьей 15 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее - Закон № 69-ФЗ) предусмотрены меры государственной поддержки инвестиционных проектов, осуществляемых в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

Порядок заключения, изменения и прекращения действия соглашений о защите и поощрении капиталовложений, по которым Российская Федерация не является стороной был утвержден одноименным постановлением Администрации Томской области от 10.11.2022 № 504а.

В настоящее время отсутствует нормативный правовой акт Томской области, регулирующий вопросы предоставления государственной поддержки на возмещение затрат, указанных в части 1 статьи 15 Закона № 69-ФЗ, что делает невозможным оказание юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты, указанной поддержки.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические лица, реализующие инвестиционные

проекты в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений в различных сферах хозяйственной деятельности (количество Разработчиком не определено).

Разработчик в пункте 2.7 сводного отчета указал, что в отдельных субъектах Российской Федерации утверждены правовые акты (без указания реквизитов), регулирующие правоотношения по предоставлению субсидий на возмещение затрат, указанных в части 1 статьи 15 Закона № 69-ФЗ (например, в Новгородской, Белгородской, Калининградской областях), региональный опыт которых был использован при подготовке проекта акта.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта утверждается Порядок возмещения за счет средств областного бюджета затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений (далее – Порядок), пунктом 1 которого определено, что настоящий Порядок устанавливает порядок предоставления меры государственной поддержки, предусматривающей возмещение за счет средств областного бюджета затрат, указанных в части 1 статьи 15 Закона № 69-ФЗ, понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, в форме субсидий в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, в том числе порядок определения объема возмещения затрат, указанных в части 1 статьи 15 Закона № 69-ФЗ (далее - субсидия).

В соответствии с пунктом 4 Порядка субсидии предоставляются в целях возмещения организациям, реализующим проекты, затрат:

на создание объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности или собственности регулируемых организаций (включая затраты на технологическое присоединение (примыкание) к инженерным и транспортным сетям);

на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным на создание объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур (включая затраты при проектировании объектов инфраструктуры), необходимых для реализации инвестиционного проекта, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности;

на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для реализации инвестиционного проекта в части создания (строительства) новых либо реконструкции и (или) модернизации существующих объектов недвижимого имущества и (или) комплекса объектов движимого и недвижимого имущества, связанных между собой, и (или) в части создания результатов интеллектуальной деятельности и (или) приравненных к ним средств индивидуализации, если уплата таких процентов была осуществлена на инвестиционной стадии, при условии, что в отношении таких кредитов и займов, включая облигационные займы, не предоставляются иные меры государственной поддержки;

на демонтаж объектов, расположенных на территориях военных городков (в части жилищного строительства), при одновременном выполнении условий, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 15 Федерального закона № 69-ФЗ.

Пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 03.10.2020 № 1599 «О порядке возмещения затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений» высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации рекомендовано утвердить порядок возмещения субъектами Российской Федерации затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, руководствуясь утвержденными настоящим постановлением:

- Правилами возмещения затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений;

- Общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации организациям, реализующим проекты, в рамках осуществления инвестиционных проектов, в отношении которых заключены соглашения о защите и поощрении капиталовложений (далее - Общие требования).

В пункте 5 сводного отчета «Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» Разработчик указал, что потребуются увеличение лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных на поддержку инвестиционной деятельности, в целях возмещения фактически понесенных юридическими лицами затрат в соответствии со статьей 15 Закона № 69-ФЗ. При этом расчет и сумму указанных лимитов Разработчик в сводном отчете не указал.

Между тем, Законом Томской области Закон Томской области от 28 декабря 2022 года № 141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не предусмотрено выделение бюджетных ассигнований, связанных с возмещением за счет средств областного бюджета затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений.

Кроме того пунктом 2 проекта акта определено, что настоящее постановление вступает в силу со дня вступления в силу закона Томской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период (закона Томской области о внесении изменений в закон Томской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период), предусматривающего случай предоставления бюджетных ассигнований на предоставления субсидий на возмещение затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией реализующей

проект в рамках осуществления инвестиционного проекта в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений.

Целью предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал предоставление государственной поддержки юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений (срок достижения цели – с 2024 года, но не ранее утверждения в областном бюджете ассигнований на соответствующие цели).

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик выделил четыре индикатора, значение трех из которых не были им определены (количество получателей государственной поддержки, количество объектов инфраструктуры по которым осуществляется возмещение затрат, объем инвестиций, направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений). В качестве четвертого индикатора Разработчик указал объем предоставленной государственной поддержки - от 50% до 100% фактически понесенных затрат в соответствии со статьей 15 Закона № 69-ФЗ.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В соответствии с пунктом 6 Общих требований требования к отчетности должны предусматривать:

- определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности об использовании (планирования использования) в качестве источника финансирования иных мер поддержки деятельности организации, реализующей проект;

- информацию об исчисленных для уплаты или уплаченных в бюджеты публично-правовых образований, каждое из которых является стороной соглашения о защите и поощрении капиталовложений, налогов и обязательных платежей по формам и в сроки, которые устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии;

- информацию о достижении значений результата предоставления субсидии по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными финансовыми органами субъектов Российской Федерации;

- право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении о предоставлении субсидии сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (при необходимости).

Разработчик пунктом 38 Порядка установил аналогичные по содержания требования к отчетности.

Однако в пункте 39 Порядка Разработчик указал, что в дополнение к отчетности, предусмотренной пунктом 38 настоящего Порядка, организация, реализующая проект, представляет в Департамент инвестиций Томской области запрашиваемую им информацию. Запрос о представлении указанной информации должен содержать срок и форму ее представления, а также методические рекомендации по заполнению указанной формы (при необходимости).

Между тем Общими требованиями не предусмотрено установление в правовом акте предоставление дополнительной информации помимо отчетности, указанной в пункте 6 Общих требований.

Кроме того разделом 4 Порядка в отношении организации, реализующей проект, предусмотрена ответственность, за нарушения порядка предоставления субсидии, т.е. ответственность будет наступать в случае не предоставления организацией, реализующей проект, информации в соответствии с пунктом 39 Порядка.

В этой связи Департамент считает, что обязанность по предоставлению информации, указанной в пункте 39 Порядка, является избыточной для субъектов инвестиционной деятельности, поэтому предлагаем ее исключить.

2. Предлагаем Разработчику привести наименование раздела 4 «Требования об осуществлении контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидии» Порядка, а также пункты 41 и 42 Порядка в соответствии с пунктом 7 Общих требований.

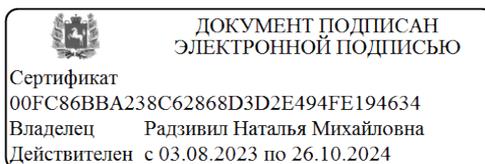
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положение, вводящее избыточную обязанность для субъектов инвестиционной деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил