

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

10.02.2023 № 26-157

на № 55-0150 от 02.02.2023

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72» (далее – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка



ТО-17418279

регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 18.01.2023 по 31.01.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили замечания от Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», которые были отражены в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Из пункта 1.4 «Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование» сводного отчета следует, что постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2022 № 2201 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» внесены изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из Федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (приложение № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее - Правила).

В связи с этим Порядок предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (на возмещение части затрат), утвержденный одноименным приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72 (далее – Порядок предоставления субсидии), по мнению Разработчика, требует приведения в соответствие с Правилами.

При этом в пункте 2.1 «Формулировка проблемы» сводного отчета Разработчиком не сформулированы проблемы, на решения которых направлено предлагаемое правовое регулирование (в указанном пункте приведены наименование субсидируемых мероприятий, в рамках которых предлагается внести изменения, а также кратко описывается ситуация, связанная с организацией и развитием племенного животноводства). Например, не описана проблема, связанная с изменением направления

расходования субсидии по отдельным мероприятиям (затраты предлагается финансово обеспечивать, а не возмещать).

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) в количестве более 70 участников.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в пункте 2.7 сводного отчета указал принятые нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Пензенской области от 13.02.2017 № 66-пП «О порядке предоставления субсидий на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 №717»;

- постановление Правительства Вологодской области от 31.01.2022 № 116 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку проведения комплекса агротехнологических работ» постановление Правительства Ставропольского края от 23.04.2020 № 200-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв, на посевных площадях, занятых картофелем и овощными культурами открытого грунта».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается изменить направления расходования субсидии (возмещение затрат заменено на финансовое обеспечение затрат) по следующим мероприятиям:

- на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв;

- на проведение агротехнологических работ на посевных площадях, занятых льном-долгунцом и технической коноплей.

Кроме того исключается одно из направлений расходования субсидии - на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ в области семеноводства сельскохозяйственных культур на посевных площадях, занятых оригинальным и элитным семенным картофелем.

Также согласно пункту 1.6 сводного отчета проектом акта:

- исключается условие сохранения или увеличения племенного маточного поголовья крупного рогатого скота мясного или молочного направления на 1 января текущего года по сравнению с племенным маточным поголовьем крупного рогатого скота мясного или молочного направления на аналогичную дату предшествующего года;

- исключается требование о реализации племенного молодняка крупного рогатого скота мясного и молочного направления только грантополучателям;

- с целью развития генетического потенциала в хозяйствах населения, осуществляющих свою деятельность в районах Крайнего Севера и районов приравненных к ним местностям, предлагается предоставить возможность племенным организациям возмещать часть затрат на выращивание племенного молодняка крупного рогатого скота с целью последующей их реализации хозяйствам населения;

- в целях сохранения и реализации высокопродуктивного племенного молодняка крупного рогатого скота на территории Томской области с высоким генетическим потенциалом проектом предлагается увеличить стоимость за один килограмм живого веса племенного молодняка крупного рогатого скота мясного направления при реализации фермерам со 170 до 180 рублей;

- в случае невозможности предоставления субсидии в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Разработчика, по направлению, предусмотренному подпунктом б) подпункта 2) пункта 3, предлагается предоставить субсидию в очередном финансовом году;

- положения Порядка предоставления субсидии приводится в соответствии с приказом Минфина России от 29.09.2021 № 138н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», вступившим в силу с 01.01.2023 в отношении субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), а также общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал установление механизма предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства.

Однако установление указанного механизма не может являться целью предлагаемого правового регулирования, т.к. он уже был установлен ранее при утверждении Порядка предоставления субсидии.

Кроме того в сводном отчете указаны четыре обезличенные цели предлагаемого правового регулирования с описанием индикаторов их достижения, что не позволит по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования (при проведении оценки фактического воздействия правового регулирования).

Разработчик в сводном отчете также указал, что введение предлагаемого правового регулирования будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Томской области от 28 декабря 2022 года № 141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а (за счет средств областного и федерального бюджетов в 2023 году на сумму более 187 млн. руб.).

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно проектируемому подпункту 18 пункта 11 Порядка предоставления субсидий (подпункт «к» подпункта 7 пункта 1 проекта акта) участники отбора на дату подачи заявления должны соответствовать следующему требованию - согласие получателя субсидии и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление Разработчиком проверок соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также включение таких положений в соглашение о предоставлении субсидии (далее – согласие получателя субсидии).

Однако согласие получателя субсидии не может являться требованием к участнику отбора, т.к. в соответствии с абзацем шестым подпункта «а» пункта 9 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, должен содержать положение о согласии получателя субсидии в части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий (а не в порядке проведения отбора).

Таким образом, предлагаем Разработчику исключить подпункт «к» подпункта 7 пункта 1 проекта акта.

2. В соответствии с проектируемыми абзацем третьим подпункта «а», абзацем третьим подпункта «б», абзацем третьим подпункта «в» подпункта 1, абзацем третьим подпункта 6 пункта 12 Порядка предоставления субсидии для участия в отборе участники отбора предоставляют Разработчику обязательство по расходованию средств субсидии по форме согласно приложению № 45 к Порядку предоставления субсидии (приложение № 21 к проекту акта) (далее – обязательство по расходованию субсидии), согласно которому получатель субсидии обязуется расходовать (направлять) средства субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства по соответствующему мероприятию, а в случае неисполнения данного обязательства бюджетные средства подлежат возврату в полном объеме в областной бюджет.

Обоснования введения дополнительной обязанности участникам отбора по предоставлению обязательства по расходованию субсидии Разработчиком не представлено.

При этом обязательство по расходованию субсидии не соответствует пунктам 33 и 34 Порядка предоставления субсидии (в части возврата субсидии),

предусматривающими как полный возврат субсидии (в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленного по фактам проверок, проведенных Разработчиком и органами государственного финансового контроля, а также при не предоставлении Разработчику получателями субсидий соответствующей отчетности и документов), так и частичный возврат субсидии (в случае недостижения получателем субсидии установленных значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, объем субсидии, подлежащей возврату в областной бюджет, рассчитывается по соответствующей формуле).

Кроме того в соответствии с пунктами 5.1.6, 5.3.1, 5.3.2 Типовой формы соглашения (договора) между главным распорядителем средств областного бюджета и юридическим лицом (за исключением областных государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителем товаров, работ, услуг о предоставлении субсидии из областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, утвержденной приказом Департамента финансов Томской области от 03.11.2016 № 53, в обязанности главного распорядителя средств областного бюджета входит направление получателю субсидии требования об обеспечении возврата средств субсидии в областной бюджет (в случае, если получателем субсидии допущены нарушения условий предоставления субсидии, установленные при предоставлении субсидии, выявленные в том числе по фактам проверок, проведенных главным распорядителем средств областного бюджета и органами государственного финансового контроля, нецелевое использование субсидии, не достигнуты установленные значения результатов предоставления субсидии, а также в других случаях), а получатель субсидии должен обеспечить выполнение условий предоставления субсидии, установленных правилами предоставления субсидии, включая направление средств субсидии на финансовое обеспечение расходов в соответствии с правилами предоставления субсидии, а также исполнение в определенный соглашением срок вышеуказанного требования главного распорядителя средств областного бюджета о возврате субсидии.

Таким образом, обязанность по исполнению получателем субсидии условий предоставления субсидии, требования о возврате субсидии предусмотрена соглашением о предоставлении субсидии.

В этой связи обязанность по предоставлению участниками отбора дополнительного документа в виде обязательства по расходованию субсидии будет являться избыточной, поэтому предлагаем Разработчику ее исключить.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

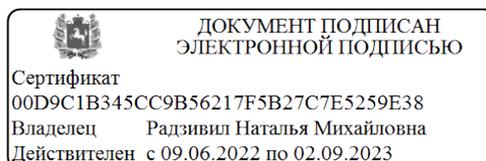
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным, но в недостаточной мере обоснованным.

В этой связи обращаем внимание Разработчика на более качественную подготовку сводного отчета в части формулирования проблем и целей предлагаемого правового регулирования.

Кроме того проект акта содержит положение, вводящее избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта, сводный отчет нуждаются в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил