

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

10.04.2023 № 26-462

на № 23-0233 от 30.03.2023

И.о. начальника Департамента  
промышленности и энергетики  
Администрации Томской области

Шевченко А.В.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 09.09.2021 № 378а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 09.09.2021 № 378а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом промышленности и энергетики Администрации Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.



ТО-17811979

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 13.03.2023 по 24.03.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», ООО «Торговый дом ОАО «Томскоблгаз», ООО «Газпром газораспределение Томск», Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области, Департамент архитектуры и строительства Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта замечаний и предложений не поступило.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

В качестве проблемы Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал несоответствие Порядка предоставления субсидий газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с реализацией сжиженного газа населению по регулируемым ценам, утвержденного одноименным постановлением Администрации Томской области от 09.09.2021 № 378а (далее – Порядок предоставления субсидии), Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

Кроме того в связи утверждением приказа ФНС России от 14.11.2022 № ЕД-7-19/1086@ изменился порядок предоставления справки по отсутствию неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах - с 2023 года справки по отсутствию неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, предоставляются на дату формирования справки ИФНС, а не на запрашиваемую дату (документы, предоставляемые участниками отбора для подтверждения требования об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов).

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят газоснабжающие организации, осуществляющие

деятельность в Томской области по реализации сжиженного газа населению по регулируемым ценам (не более 2 участников).

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в пункте 2.7 сводного отчета указал опыт Костромской области (постановление Администрации Костромской области от 18.06.2018 № 238-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым ценам»).

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта предлагается изменить требования, связанные с исполнением участниками отбора обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, связанные с государственной регистрацией участников отбора, а также предлагается исключить требование о том, что получатели субсидий не должны находиться в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с отказом от исполнения заключенных государственных (муниципальных) контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг по причине введения политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.

Кроме того предлагается установить дату размещения объявления о проведении отбора в 2023 году, внести изменения в требования по предоставлению получателями субсидии отчетности, по осуществлению контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал приведение в соответствие с требованиями федерального законодательства порядка предоставления субсидий газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с реализацией сжиженного газа населению по регулируемым ценам.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал количество газоснабжающих организаций, осуществляющих деятельность в Томской области по реализации сжиженного газа населению по регулируемым ценам (в 2023 году – 1, 2024 году – 1, 2025 году – 1).

Между тем к проекту акта имеется следующее замечание.

Согласно подпункту «м» пункта 5 Общих требований наряду с достигнутыми или планируемыми результатами предоставления субсидии при необходимости могут устанавливаться их характеристики (показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) (далее – характеристики), значения которых устанавливаются в соглашениях.

При этом в соответствии с проектируемым пунктом 27 Порядка предоставления субсидии помимо результата предоставления субсидий (количество газоснабжающих организаций, получивших субсидию, на 31 декабря текущего финансового года в количестве 1 (одной) единицы), Разработчик установил следующие характеристики:

- для реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах - доля исполненных заявок потребителей на реализацию сжиженного газа в баллонах населению Томской области за отчетный финансовый год;

- для реализации сжиженного углеводородного газа из групповых установок - доля исполненных заявок на отпуск СУГ в групповые установки населению Томской области, жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для предоставления населению Томской области коммунальной услуги газоснабжения для бытовых нужд по регулируемым ценам за отчетный финансовый год.

Однако в проектируемом абзаце первом пункта 28 Порядка предоставления субсидии указано, что получатели субсидий представляют Разработчику отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и значений характеристик (при установлении характеристик).

Поэтому предлагаем Разработчику исключить в проектируемом абзаце первом пункта 28 Порядка предоставления субсидии слова «(при установлении характеристик)», т.к. противоречие вышеуказанных положений будет затруднять их правоприменение субъектами предпринимательской деятельности.

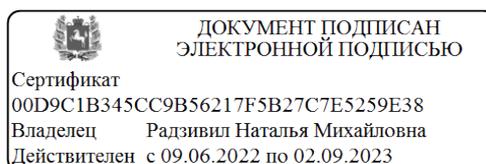
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил