

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
инвестиций Томской области

Бородулину Г.А.

№ _____

на № 20-0970 от 16.12.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об установлении порядка заключения специального инвестиционного контракта Томской областью»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об установлении порядка заключения специального инвестиционного контракта Томской областью» (далее – проект акта), разработанный Департаментом инвестиций Томской области (далее также – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.



ТО-17207914

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 20.09.2022 по 28.09.2022. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования замечания и предложения не поступили.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 01.11.2022 по 29.11.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», ООО «Газпромнефть-Восток», АО «ТГОК «Ильменит».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили положительное мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и предложение от АО «ТГОК «Ильменит», которые были отражены в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В качестве проблемы Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал отсутствие порядка реализации Томской областью полномочия по заключению специальных инвестиционных контрактов без участия Российской Федерации (далее также - региональные СПИК), в том числе их изменения и прекращения.

Согласно пункту 2.2 сводного отчета указанная проблема возникла в связи с принятием Закона Томской области от 12 сентября 2022 года № 77-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Томской области «О предоставлении налоговых льгот участникам специальных инвестиционных контрактов - инвесторам в Томской области», которым предусмотрено предоставление налоговых льгот (по налогу на имущество и налогу на прибыль организаций) участникам региональных СПИК. Также законодательством Российской Федерации предусмотрены преференции участникам региональных СПИК, в том числе стабильность ведения хозяйственной деятельности и налоговой нагрузки, ставка 0 % по налогу на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в федеральный бюджет, уменьшение налоговой базы по налогу на прибыль организаций путем ускоренной амортизации основных средств.

Полномочием по установлению порядка заключения специального инвестиционного контракта Томской областью (без участия Российской Федерации) наделена Администрация Томской области.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования как предоставление мер государственной поддержки,

предусмотренных законодательством Российской Федерации и Томской области, для участников специальных инвестиционных контрактов.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы) - субъекты деятельности в сфере промышленности, предусмотренные Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (не менее 2 участников региональных СПИК, стороной которых является Томская область).

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в сводном отчете не указал об опыте решения аналогичных проблем в субъектах Российской Федерации.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта устанавливается порядок заключения специального инвестиционного контракта Томской областью (далее – Порядок).

В пункте 1.6 сводного отчета Разработчик указал, что Порядок предлагается установить с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности» и Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области».

Уполномоченным органом на заключение регионального СПИК от имени Томской области предлагается определить Администрацию Томской области.

Уполномоченным органом на обеспечение рассмотрения заявления инвестора о заключении регионального СПИК и прилагаемых документов, предоставление сводного заключения о целесообразности реализации инвестиционного проекта (нового этапа инвестиционного проекта) на территории Томской области, подготовку и обеспечение принятия распоряжения Губернатора Томской области о заключении регионального СПИК, принятие решения об отказе в заключении регионального СПИК, подготовку проекта регионального СПИК и обеспечение его подписания Администрацией Томской области, а также осуществление мониторинга реализации инвестиционного проекта - Департамент инвестиций Томской области.

Также в пункте 1.6 сводного отчета Разработчик указал, что к рассмотрению представленных инвестором документов планируется привлечь:

1) исполнительный орган Томской области или структурное подразделение Администрации Томской области, на который (которое) возложены функции государственного управления в сфере реализации инвестиционного проекта, для представления заключения о целесообразности (нецелесообразности) реализации инвестиционного проекта на территории Томской области;

2) Департамент экономики Администрации Томской области для представления заключения об эффективности (неэффективности) инвестиционного проекта (нового этапа инвестиционного проекта);

3) уполномоченные органы местного самоуправления муниципальных образований в случае реализации инвестиционного проекта (нового этапа инвестиционного проекта) на территории муниципального образования и (или) наличия предложения инвестора о предоставлении мер стимулирования из числа мер, предусмотренных муниципальными правовыми актами, для представления заключения о возможности (невозможности) реализации инвестиционного проекта (нового этапа инвестиционного проекта) на

территории муниципального образования и (или) о возможности (невозможности) предоставлении мер стимулирования из числа мер, предусмотренных муниципальными правовыми актами;

4) Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области в случае представления инвестором заявления, предусматривающего реализацию инвестиционного проекта (нового этапа инвестиционного проекта) для представления заключения (нового этапа инвестиционного проекта) о возможности (невозможности) реализации мероприятий по внедрению наилучших доступных технологий в рамках инвестиционного проекта, включающего мероприятия по внедрению наилучших доступных технологий по охране окружающей среды и экологической безопасности), включающего в себя анализ и оценку плана мероприятий по охране окружающей среды (для объектов II и III категории), программы повышения экологической эффективности и перечня планируемых к внедрению наилучших доступных технологий.

С учетом действующего механизма предоставления господдержки инвестиционной деятельности принятие рекомендательного решения о возможности (невозможности) заключения регионального СПИК планируется возложить на Координационный совет по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий. С учетом рекомендации принимается решение о заключении (об отказе в заключении) регионального СПИК. Решение о заключении регионального СПИК оформляется распоряжением Губернатора Томской области. Решение об отказе в заключении регионального СПИК оформляется распоряжением Департамента инвестиций Томской области. В случае принятия решения о заключении регионального СПИК между Администрацией Томской области и инвестором заключается региональный СПИК.

Также на Координационный совет по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий предлагается возложить принятие рекомендательных решений о возможности (невозможности) изменения и расторжения региональных СПИК. С учетом этой рекомендации принимается соответствующее распоряжение Губернатора Томской области.

При анализе проекта акта установлено следующее.

1. В пункте 5 Порядка перечислены требования, которым должен отвечать инвестор, с которым заключается специальный инвестиционный контракт. Например, согласно подпункту 5 пункта 5 Порядка инвестор не должен иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Однако Разработчиком не указана дата (событие), по состоянию на которую инвестор должен соответствовать указанным требованиям, поэтому предлагаем Разработчику ее (его) указать.

2. Согласно пункту 7 Порядка специальный инвестиционный контракт заключается в целях решения задач и (или) достижения целевых показателей и индикаторов государственных программ Томской области в отраслях промышленности, в рамках которых реализуются инвестиционные проекты (при условии выполнения требований, установленных пунктом 8 Порядка).

Однако в пункте 8 Порядка требования не установлены, а приведены результаты (показатели) реализации инвестиционного проекта в рамках специального инвестиционного контракта.

Предлагаем Разработчику исключить из пункта 7 Порядка условие о выполнении требований, установленных пунктом 8 Порядка, так как его правоприменение может стать затруднительным для субъектов инвестиционной деятельности.

3. Согласно подпункту «а» подпункта 3 пункта 12 Порядка для заключения специального инвестиционного контракта инвестор должен предоставить Разработчику заверенные инвестором копии документов, подтверждающих возможность вложения инвестором инвестиций в инвестиционный проект (новый этап инвестиционного проекта) в объеме не менее объема инвестиций, предусмотренного подпунктом 6 пункта 5 Порядка, включая решение уполномоченного органа (общего собрания участников либо совета директоров (наблюдательного совета) инвестора, выписки с расчетного счета, полученные в срок не позднее чем за 5 дней до даты подачи заявления, и данные бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату, предшествующую дате подачи заявления.

При этом общее собрание участников либо совет директоров (наблюдательный совет) являются органами юридического лица, через которые в соответствии со статьей 53 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности.

Однако из подпункта 1 пункта 2 Порядка следует, что инвестором может быть как юридическое лицо, так и индивидуальный предприниматель, принимающие на себя обязательства в предусмотренный специальным инвестиционным контрактом срок своими силами или с привлечением иных лиц создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории Томской области.

Таким образом, подпункт «а» подпункта 3 пункта 12 Порядка ограничивает индивидуальных предпринимателей в праве на заключение специального инвестиционного контракта, поэтому предлагаем Разработчику данное ограничение исключить из проекта акта.

4. Согласно подпункту 12 пункта 12 Порядка для заключения специального инвестиционного контракта инвестор должен предоставить Разработчику справку с подтверждением соответствия инвестора и (или) привлеченных лиц (в случае их привлечения) требованиям настоящего Порядка.

Предлагаем Разработчику конкретизировать требования, которым должен соответствовать инвестор, указав в подпункте 12 пункта 12 Порядка ссылку на пункт 5 Порядка.

5. Из пункта 32 Порядка следует, что Координационный совет по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (далее – Координационный совет) принимает решение о возможности (невозможности) заключения специального инвестиционного контракта с учетом требований Порядка и постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2003 № 120 «О Координационном совете по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий» (далее – постановление № 120).

Обращаем внимание Разработчика, что в соответствии с постановлением № 120 (пункт 6 Положения о Координационном совете) к функциям Координационного совета не относится принятие решения о возможности (невозможности) заключения специального инвестиционного контракта.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положение, вводящее избыточное ограничение для субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента

Н.М. Радзивил

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат

00D9C1B345CC9B56217F5B27C7E5259E38

Владелец Радзивил Наталья Михайловна

Действителен с 09.06.2022 по 02.09.2023