

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

13.06.2023 № 26-893

на № 23-0387 от 22.05.2023

И.о. начальника Департамента
промышленности и энергетики
Администрации Томской области

Шевченко А.В.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий промышленным предприятиям на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий промышленным предприятиям на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования» (далее – проект акта), разработанный Департаментом промышленности и энергетики Администрации Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

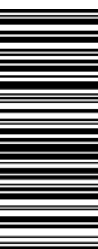
Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.



ТО-18388016

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось в рамках совещаний органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Круглого стола по подведению итогов работы Фонда развития промышленности Томской области под председательством заместителя Губернатора Томской области по экономике Антонова А.А. при участии представителей промышленных предприятий (23.12.2022), общего собрания Союза МПО работодателей региона с участием Губернатора Томской области Мазура В.В., его заместителей и томских промышленников (14.03.2023). По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования замечания и предложения не поступили.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 17.04.2023 по 17.05.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», промышленные предприятия Томской области: ООО «Томский инструментальный завод», ООО «ТЗРО», ООО «СМК», ОАО «Манотомь», АО «ТОМЗЭЛ», ООО «Свободная энергия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили предложения, замечания, мнения о введении предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», ООО «Томский инструментальный завод», Союз «МПО работодателей Томской области». Однако не все мнения участников публичных консультаций были включены в сводку предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пункте 2.1, 2.4, 2.5 сводного отчета, в целях соответствия производимой продукции высоким стандартам качества различных отраслей промышленности, а также в целях обеспечения производства новой импортозамещающей продукции предприятия региона нуждаются в обновлении парка оборудования. В условиях ограниченного доступа к импортной продукции стоимость приобретения необходимого нового оборудования значительно возросла. Это привело к невозможности его приобретения либо к существенному изыманию средств из оборотного капитала, что отрицательно сказывается на деятельности предприятия.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием существующей проблемы, могут выражаться в снижении предприятиями инвестиций в основные фонды и, как следствие, в снижении выручки предприятий, что повлечет снижение налоговых поступлений, а также неэффективном использовании бюджетных средств.

Повышение крупными заказчиками требований к качеству приобретаемой продукции привело предприятия к необходимости приобретать новое оборудование, благодаря которому, выпускаемая продукция будет соответствовать предъявляемым требованиям либо прекращать деловые отношения с заказчиком.

Также потребность в приобретении нового оборудования обусловлена необходимостью производить импортозамещающую продукцию.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования как возмещение промышленным предприятиям части затрат, связанных с приобретением нового оборудования (срок достижения цели – 31.12.2025 года).

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят субъекты деятельности в сфере промышленности, зарегистрированные на территории Томской области, осуществляющие деятельность, относящуюся по виду экономической деятельности к разделу «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации) в количестве не менее 30 единиц.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

В пункте 2.7 сводного отчета Разработчик, в качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, указал принятые нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Республики Хакасия от 25.05.2022 № 287 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий промышленным предприятиям на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования»;

- постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 05.08.2021 № 470 «Об утверждении порядка предоставления субсидий промышленным предприятиям на возмещение части фактически произведенных и документально подтвержденных затрат, связанных с приобретением нового оборудования»;

- постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 31.01.2023 № 31 «Об утверждении Правил предоставления промышленным предприятиям субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования»;

- постановление КМ РТ от 24.10.2022 № 1131 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта утверждается порядок предоставления субсидий промышленным предприятиям на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования (далее – Порядок предоставления субсидии), в соответствии с пунктом 3 раздела 1 которого указано, что субсидии предоставляются промышленным предприятиям с целью возмещения части затрат, связанных с приобретением нового оборудования, в рамках реализации мероприятия «Возмещение части затрат промышленных

предприятий, связанных с приобретением нового оборудования» подпрограммы «Развитие промышленности в Томской области» государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а.

Согласно пункту 1.6 сводного отчета проект акта подготовлен в целях предоставления мер государственной поддержки промышленным предприятиям Томской области, обновляющим парк производственного оборудования, а также в целях стимулирования увеличения объемов производства, инвестиций в основной капитал, повышения качества продукции и производства импортозамещающей продукции.

В пунктах 5, 8.4 сводного отчета Разработчик указал, что введение предлагаемого правового регулирования будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28 декабря 2022 года № 141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Федеральное финансирование осуществляется в рамках конкурсного отбора Министерства промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

В качестве индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования Разработчик определил:

1. Объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (ед. изм. – тыс. руб.) – не менее 0,93 руб. на 1 руб. субсидии к 31.12.2025 (накопленным итогом с 31.12.2023);

2. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (ед. изм. – тыс. руб.) – не менее 4,12 руб. на 1 руб. субсидии к 31.12.2025 (накопленным итогом с 31.12.2023);

3. Увеличение полной учетной стоимости основных фондов за отчетный год (поступление) за счет создания новой стоимости (ввода в действие новых основных фондов, модернизации, реконструкции) по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (ед. изм. – тыс. руб.) – не менее 0,48 руб. на 1 руб. субсидии к 31.12.2025 (накопленным итогом с 31.12.2023).

Из расчета Разработчика следует, что затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии будут состоять из его трудозатрат (16 человеко-часов), которые в денежном выражении составят 5 тыс. 251,67 руб. (исходя из размера среднемесячной заработной платы работников предприятий Обрабатывающих производств Томской области за 2022 год - 53 тыс. 960,9 руб. и среднего количества рабочих часов в месяце – 164,4 часов).

Между тем к проекту акта и сводному отчету имеются следующие замечания:

1. Согласно пункту 2 Порядка предоставления субсидии для целей настоящего порядка используются следующие основные понятия, в том числе «новое оборудование» - не бывшая в употреблении промышленная продукция, относимая в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) к классам 26, 27 и 28 (за исключением подкласса 28.3).

Однако из содержания указанной нормы невозможно определить, в какой срок оборудование будет считаться новым, что в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее - Методика), свидетельствует о таком коррупционном факторе как юридико-лингвистическая неопределенность, которую предлагаем Разработчику исключить.

Кроме того, согласно пункту 8.3 Порядка предоставления субсидии указано, что заявитель должен эксплуатировать приобретенное новое оборудование на территории Томской области. Однако из указанной нормы не представляется возможным определить, в течение какого срока заявитель должен эксплуатировать приобретенное новое оборудование и будет ли оно считаться новым, если заявитель эксплуатирует приобретенное оборудование десять и более лет, что в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики также свидетельствует о таком коррупционном факторе как юридико-лингвистическая неопределенность, которую необходимо исключить Разработчику.

2. Согласно пункту 2 Порядка предоставления субсидии в понятиях «получатель субсидии» и «заявитель на получение субсидии» не указано, что заявитель должен соответствовать каким-либо требованиям, соответственно, считаем, что пункт 9 Порядка предоставления субсидии является излишним, так как положения пункта 9 Порядка предоставления субсидии не являются критериями отбора, которым должен соответствовать заявитель для получения субсидии.

3. Согласно пункту 19 Порядка предоставления субсидии уполномоченный орган размещает на своем официальном сайте (далее - сайт уполномоченного органа) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» объявление о проведении отбора. В объявлении указываются, в том числе требования к заявителям в соответствии с пунктами 8-9 настоящего Порядка и перечень документов, представляемых заявителями для подтверждения их соответствия указанным требованиям.

Кроме того, согласно пункту 25 Порядка предоставления субсидии основаниями для отклонения заявки являются, в том числе несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктами 8-9 настоящего Порядка.

Однако пункт 8 Порядка предоставления субсидии содержит критерии, а не требования, которым должен одновременно соответствовать заявитель для получения субсидии.

Таким образом, указанные положения Порядка предоставления субсидии противоречат друг другу, что согласно подпункту «и» пункта 3 Методики свидетельствует о таком коррупционном факторе как нормативные коллизии, которые необходимо исключить Разработчику.

4. Согласно заявлению на получение субсидии на возмещение части фактически произведенных и документально подтвержденных затрат, связанных с приобретением нового оборудования (Приложение № 1 к Порядку предоставления субсидии) получатель субсидии должен соответствовать требованиям, в том числе, у заявителя на дату подачи

заявки отсутствует просроченная задолженность по заработной плате перед наемными работниками, что противоречит положениям Порядка предоставления субсидии, так как согласно пункту 9 Порядка предоставления субсидии указанное требование отсутствует, а также свидетельствует о таком коррупционном факторе как нормативные коллизии (подпункт «и» пункта 3 Методики), которые предлагаем Разработчику исключить.

Кроме того, считаем указанное требование избыточным для субъектов предпринимательской деятельности.

5. Согласно пункту 19 Порядка проведения ОРВ Разработчик обязан рассмотреть все предложения, замечания, мнения, поступившие в установленный срок в связи с проведением публичных консультаций проекта акта и сводного отчета, и не позднее 10 рабочих дней со дня окончания срока проведения публичных консультаций составить сводку предложений по форме согласно приложению № 1.2 к Порядку проведения ОРВ с указанием в ней сведений об учете или причинах отклонения поступивших предложений, замечаний, а также о принятии к сведению поступивших мнений.

В связи с этим Разработчику необходимо доработать сводку предложений согласно пункту 19 Порядка проведения ОРВ, включив в нее мнения Союза «МПО работодателей Томской области», ООО «Томский инструментальный завод», Союза «Торгово-промышленная палата Томской области».

6. Департаментом проведен анализ проблемы, указанной Разработчиком в сводном отчете, а также необходимость введения предлагаемого Разработчиком способа ее решения - принятие проекта акта.

Необходимо отметить, что в пунктах 2.1 «Формулировка проблемы», 2.4 «Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка», 2.5 «Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование» сводного отчета не сформулирована проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Учитывая изложенное, требуется обоснование необходимости введения предлагаемого правового регулирования.

7. Следует отметить, что отдельные положения сводного отчета противоречат друг другу.

Так, согласно пункту 4 сводного отчета к группам потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) отнесены субъекты деятельности в сфере промышленности, зарегистрированные на территории Томской области, осуществляющие деятельность, относящуюся по виду экономической деятельности к разделу «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации) в количестве не менее 30 единиц. В пункте 8.2 сводного отчета «Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)» указано не менее 10 потенциальных адресатов. Таким образом, не представляется возможным точно определить количество адресатов предлагаемого правового регулирования.

Предлагаем Разработчику скорректировать пункты 4, 8.2 сводного отчета.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

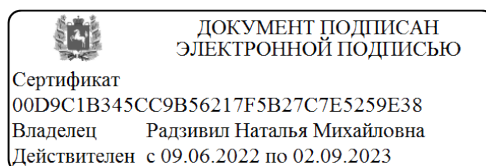
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и ее актуальность не были обоснованы Разработчиком.

Отсутствие обоснования введения предлагаемого правового регулирования по утверждению порядка предоставления субсидий промышленным предприятиям на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования, не позволяет сделать вывод о наличии проблемы (ее актуальности). В свою очередь отсутствие проблемы делает неприемлемым ее разрешение, в том числе способом, предложенным Разработчиком.

Кроме того, проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Исходя из вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил