

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
инвестиций Томской области

Бородулину Г.А.

№ _____

на № 20-0891 от 25.09.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение затрат в связи с созданием объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов»

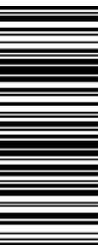
Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение затрат в связи с созданием объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов» (далее – проект акта), разработанный Департаментом инвестиций Томской области (далее также – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



ТО-19334377

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 06.04.2023 по 14.04.2023. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования согласно сводке предложений, подготовленной Разработчиком, поступили положительные мнения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Торгово-промышленная палата Томской области».

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 05.07.2023 по 01.08.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили положительные мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «МПО работодателей Томской области», Контрольно-счетной палаты Томской области, которые были отражены в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В качестве проблемы Разработчик в пункте 1.4 сводного отчета указал отсутствие порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам на возмещение затрат в связи с созданием объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод

в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения».

Согласно пункту 2.2 сводного отчета указанная проблема возникла в связи с включением ряда инвестиционных проектов, реализуемых на территории Томской области, в сводный перечень новых инвестиционных проектов, утвержденный Министерством экономического развития Российской Федерации.

Согласно пункту 2.4 сводного отчета Разработчик указал, что к негативным эффектам, возникающим в связи с наличием проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, относится нереализация или увеличение сроков реализации инвестиционных проектов, включенных в сводный перечень новых инвестиционных проектов, утвержденный Министерством экономического развития Российской Федерации. На настоящий момент в указанный перечень включено 4 инвестиционных проекта, в отношении которых имеется риск наступления указанных негативных эффектов в случае непринятия проекта постановления.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться инвесторы, реализующие новые инвестиционные проекты (в 2023 году не менее 4, далее – не менее 3 ежегодно).

Разработчик в пункте 2.7 сводного отчета указал, что в отдельных субъектах Российской Федерации утверждены аналогичные правовые акты (без указания реквизитов), например, в Республиках Татарстан, Коми, Омской, Калужской областях, региональный опыт которых был использован при подготовке проекта акта.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта устанавливается порядок предоставления за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение затрат в связи с созданием объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов (далее – Порядок).

В пункте 1.6 сводного отчета Разработчик указал, что принятие проекта акта позволит создать инфраструктуру, необходимую для реализации на территории Томской области новых инвестиционных проектов.

Проектом акта предусматривается процедура предоставления из областного бюджета субсидий на инфраструктуру для новых инвестиционных проектов.

Целью предоставления субсидий является возмещение затрат на создание и последующую эксплуатацию новых объектов инфраструктуры и (или) на реконструкцию существующих объектов инфраструктуры, которые вводятся в эксплуатацию после 1 января 2021 года и необходимы для реализации новых инвестиционных проектов.

Субсидированию подлежат фактически произведенные затраты на инженерные изыскания, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технологического обеспечения.

Для отбора получателей субсидии, учитывая межотраслевой характер субсидии, предлагается создать Комиссию по отбору получателей субсидии во главе с заместителем Губернатора Томской области по инвестиционной политике и имущественным отношениям В.В. Потёмкиным с участием представителей Департамента инвестиций Томской области, а также иных исполнительных органов Томской области и структурных подразделений Администрации Томской области.

Также согласно пункту 1.6 сводного отчета Разработчик указал, что на этапе выплаты субсидии для оценки соответствия заявленных инвестором затрат и представленных документов на стадии строительства предлагается проводить выезд на место строительства объекта инфраструктуры с участием представителей Департамента инвестиций Томской области, Департамента архитектуры и строительства Томской области и отраслевого органа. Участие органа в сфере строительства позволит определить фактический этап строительства объекта, а отраслевого органа назначение соответствия объекта характеристикам инвестиционного проекта.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования как предоставление государственной поддержки в форме субсидий на инфраструктуру для новых инвестиционных проектов.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал количество инвестиционных проектов, в рамках которых предоставлена государственная поддержка в форме субсидий на инфраструктуру для новых инвестиционных проектов – не менее 1 единицы в год.

Департаментом установлено, что Законом Томской области от 28 декабря 2022 года № 141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (приложение 11) предусмотрено, в том числе возмещение затрат в связи с созданием объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, в рамках государственной программы «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 339а.

Согласно пункту 2.6 сводного отчета Разработчик указал, что в силу подпункта 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6-8.1 этой статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 6.1 сводного отчета Разработчик указал, что выгодой адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающейся количественной оценке, является предоставление государственной поддержки реализации новых инвестиционных проектов со стороны органов государственной власти Томской области. Издержкой предлагаемого правового регулирования является необходимость заключения соглашений о предоставлении субсидий, их контроль (мониторинг)

со стороны Департамента инвестиций Томской области и органов государственного финансового контроля, возможные проверки получателей субсидий со стороны контрольно-надзорных органов, подготовка документов для участия в отборе получателей субсидий и предоставления (выплаты) субсидий.

При анализе проекта акта установлено следующее.

1. Согласно подпункту 4 пункта 34 Порядка для предоставления субсидий получатель субсидии представляет в Департамент копии документов, подтверждающих фактически произведенные получателем субсидии затраты, указанные в подпункте 7 пункта 14 настоящего Порядка, которые не представлялись получателем субсидии в Департамент в период отбора.

Однако согласно подпункту 7 пункта 14 Порядка установлено, что для участия в отборе субъект инвестиционной деятельности (инвестор) представляет в Департамент в срок, установленный в объявлении о проведении отбора, копии документов, подтверждающих фактически произведенные получателем субсидии затраты.

Следует отметить, что никаких отлагательных сроков для предоставления документов, предусмотренных подпунктом 7 пункта 14 Порядка не предусмотрено.

Таким образом, имеется внутреннее противоречие указанных норм Порядка, что согласно подпункту «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее - Методика) свидетельствует о таком коррупциогенном факторе как нормативные коллизии, которые предлагаем Разработчику исключить.

2. Согласно абзацу второму пункта 44 Порядка при отказе получателя субсидии от подписания Соглашения, поступившем в Департамент в письменном виде в срок, не превышающий 5 рабочих дней с даты получения проекта Соглашения либо непоступлении в Департамент подписанного получателем субсидии Соглашения в указанных в настоящем абзаце срок субсидия не предоставляется, а распоряжение Департамента о предоставлении субсидии признается утратившим силу.

Однако согласно пункту 40 Порядка указанные случаи, предусмотренные пунктом 44, не отнесены к основаниям для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии.

Таким образом, имеется внутреннее противоречие указанных норм Порядка, что свидетельствует о таком коррупциогенном факторе как нормативные коллизии (подпункт «и» пункта 3 Методики), которые предлагаем Разработчику исключить.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

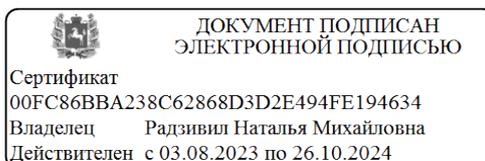
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента

Н.М. Радзивил



Хомина Раиса Витальевна
(382 2) 51 03 75, вн. 1346
khominarv@tomsk.gov.ru