

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

19.12.2023 № 26-2034

на № 55-1481 от 29.11.2023

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа

Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области
«О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию
села Томской области от 25.05.2020 № 40»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 25.05.2020 № 40» (далее также – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

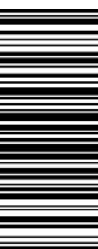
Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта,



ТО-19868350

составления сводного отчета и их публичного обсуждения. Разработчик вправе провести оценку регулирующего воздействия проекта акта со средней или низкой степенью регулирующего воздействия начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Согласно пункту 1.7 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Разработчика с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в июле-августе 2023 года.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 15.11.2023 по 28.11.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта замечаний и предложений Разработчику не поступило.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В качестве проблемы Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что развитие мясного и молочного скотоводства, увеличение производства мяса и молока являются задачей стратегического значения, решение которой позволит в перспективе удовлетворить спрос населения на мясо говядины за счет собственного производства.

Главными препятствиями устойчивого развития мясного животноводства, успешной реализации генетического потенциала являются:

- недостаточный уровень качества кормов, что приводит к несбалансированности рационов кормления животных по питательным веществам;
- невысокий выход телят в расчете на 100 коров (в 2019 году 78 голов);
- недостаточное число хозяйств, занимающихся разведением мясного скота специализированных пород;
- отсутствие рынка сбыта мяса говядины и барьеры доступа малых производителей на рынок из удаленных районов Томской области;
- уровень потребления мясной продукции населением Томской области сегодня не соответствует физиологической норме потребления;
- малая продолжительность использования маточного поголовья крупного рогатого скота, высокая вероятность распространения заболеваний среди животных при использовании естественной случки, высокая вероятность выбраковки первотелок, низкие темпы обновления породного состава и улучшения генетического потенциала стада.

Наметившиеся в Томской области изменения в развитии животноводства создают тенденции роста поголовья коров. Однако это возможно лишь при планомерном

улучшении генетического потенциала, совершенствовании племенной работы, в том числе и в товарных сельскохозяйственных организациях.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, сельскохозяйственные организации (более 12 участников).

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Согласно пункту 2.7 сводного отчета опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчиком не изучался.

Анализ предлагаемого правового регулирования

В пункте 1.6 сводного отчета Разработчик указал, что в настоящее время финансовое обеспечение части затрат на содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород осуществляется за счет средств федерального и областного бюджета, субсидия предоставляется в соответствии с Порядком, предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, утвержденным приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования». Указанный порядок был принят в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, утвержденными приложением № 7 к Государственной программе, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

По информации Разработчика в 2024 году указанная федеральная поддержка предоставляться не будет - согласно разработанному проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства, сырья и продовольствия и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», направленного в субъекты Российской Федерации письмом заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации от 25.10.2023 № ЕФ-17-27/25632, приложение № 7 к Государственной программе признается утратившим силу.

Между тем Разработчик предлагает не прекращать оказание поддержки региональных сельхозтоваропроизводителей мяса крупного рогатого скота, т.е. оказывать ее только за счет средств областного бюджета.

При этом отношения, связанные с финансовым обеспечением части затрат на содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород, Разработчик предлагает регулировать путем внесения изменений в Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие животноводства, утвержденный приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 25.05.2020 № 40 (далее – Порядок, приказ № 40).

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал совершенствование механизма предоставления поддержки получателей субсидий на финансовое обеспечение части затрат на содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал численность маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (в 2024 году – 1996 голов, 2025 году – 2020 голов, 2026 году – 2044 голов).

Из расчета Разработчика следует, что затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии будут состоять из его трудозатрат (10 человек-часов), которые в денежном выражении составят 2 тыс. 683 руб. (исходя из размера среднемесячной заработной платы работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2022 год - 45 тыс. 079 руб. и среднего количество рабочих часов в месяце – 168 часов).

Между тем Порядок, утвержденный приказом № 40, исходя из его наименования, цели предоставления субсидии, условий предоставления субсидий регламентирует возмещение части затрат, а не финансовое обеспечение части затрат.

При этом из пунктов 9, 10, 11 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), следует, что правовой акт может регулировать либо предоставление субсидий в целях возмещения затрат либо предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат. Кроме того порядок предоставления субсидий в целях возмещения затрат имеет существенные различия с порядком предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат.

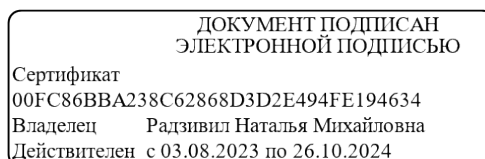
Таким образом, проект акта не соответствует Общим требованиям.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что проблема, изложенная в сводном отчете, обоснована, однако ее решение с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, не соответствует Общим требованиям.

В этой связи, Департамент делает вывод об отсутствии оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил