

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
защиты населения и территории
Томской области

Лукину С.Т.

№

на № 31-0257 от 07.06.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 30.11.2021 № 487а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 30.11.2021 № 487а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом защиты населения и территории Томской области (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка

регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 22.05.2023 по 01.06.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «МПО работодателей Томской области».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения о введении предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», которые были отражены в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пункте 1.4 «Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование» сводного отчета следует, что:

а) в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) одним из оснований проведения контрольных (надзорных) мероприятий является наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований;

б) разработка и утверждение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований необходимо в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

В пункте 2.1 «Формулировка проблемы» сводного отчета Разработчиком указано, что в связи с вступлением в законную силу Федерального закона № 248-ФЗ одним из оснований проведения на территории Томской области регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций является выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований.

Согласно пункту 2.4 «Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка» сводного отчета невозможность осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Томской области от чрезвычайных ситуаций.

По данным, представленным Разработчиком, в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят организации, осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов 3 класса опасности в количестве (на 01.05.2023) - 111 участников.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, так как в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ установлена обязанность принятия высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации соответствующего правового акта по установлению перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в сводном отчете не указал.

Анализ предлагаемого правового регулирования

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для вида регионального контроля утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Проектом акта предлагается внести изменения в Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территории Томской области от чрезвычайных ситуаций, утвержденное одноименным постановлением Администрации Томской области от 30.11.2021 № 487а (далее - Положение), путем установления перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований:

1. Наличие сведений о не устранении контролируемым лицом нарушений обязательных требований, указанных в предписании об устранении выявленных нарушений, в установленный предписанием об устранении выявленных нарушений срок.

2. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемому лицу два и более раз в течение одного года.

В качестве целей предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал:

- активное использование индикаторов риска как приоритетного источника информации о необходимости проведения внеплановых проверок (срок достижения цели - 2023 год);

- установление перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований позволит контрольному (надзорному) органу более оптимально использовать материальные, финансовые и кадровые ресурсы, так как получение сведений о срабатывании индикаторов происходит в дистанционном режиме – взаимодействие с контролируемым лицом не требуется (срок достижения цели - 2023 год).

Согласно сводному отчету дополнительных расходов областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

Индикаторы достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчиком не определены.

Между тем к проекту акта имеется следующее замечание.

Согласно пункту 1 проектируемого приложения № 2 к Положению в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований включено наличие сведений о не устранении контролируемым лицом нарушений обязательных требований, указанных в предписании об устранении выявленных нарушений, в установленный предписанием об устранении выявленных нарушений срок.

Однако из содержания указанной нормы невозможно определить, кто именно должен обладать указанными сведениями.

Предлагаем Разработчику устранить вышеуказанную неопределенность в проекте акта с целью исключения затруднения правоприменения его положений субъектами предпринимательской деятельности.

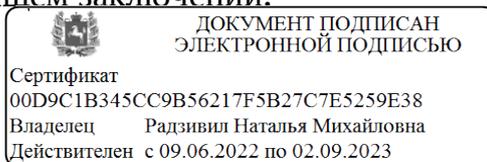
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования, при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил