

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

	№		
на №	<u>55-0858</u>	от	<u>07.07.2023</u>
	<u>55-0875</u>	от	<u>11.07.2023</u>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 25.05.2020 № 40»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 25.05.2020 № 40» (далее – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

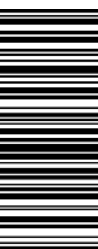
Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.



ТО-18692183

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 22.06.2023 по 05.07.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения о введении предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», которые были отражены в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пункте 1.4 «Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование» сводного отчета следует, что проект акта направлен на поддержку производителей в области мясного скотоводства, выращивающих на убой бычков молочных пород. Средняя себестоимость производства 1 килограмма живого веса крупного рогатого скота (далее – КРС) по итогу 2022 года у сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области составила 203 рубля, при этом средняя цена реализации КРС составила 167 рублей за 1 килограмм живого веса. Отмечается отказ ряда сельскохозяйственных товаропроизводителей от доращивания КРС до оптимальных весовых кондиций и реализация его в возрасте до 6 месяцев.

В пункте 2.1 «Формулировка проблемы» сводного отчета Разработчиком указано, что молочное и мясное скотоводство является приоритетным направлением развития сельского хозяйства в Томской области. На сельскохозяйственных товаропроизводителей ложится большая финансовая нагрузка в связи с ростом цен на корма, запчастей, энергоносители.

Низкие закупочные цены на КРС в 2022-2023 годах могут привести к закрытию крестьянских (фермерских) хозяйств (далее - КФХ), индивидуальных предпринимателей (далее - ИП), а также к отказу от доращивания КРС до оптимальных весовых кондиций.

По мнению Разработчика, описанные проблемы возникли в связи с формированием низких цен на КРС и при одновременном значительном увеличении затрат на содержание КРС, что является проблемой не ожидаемой, не регулируемой, поэтому предвидеть ее и решить заблаговременно не представлялось возможным.

Согласно пункту 2.4 «Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная характеристика» сводного отчета развитие молочного и мясного скотоводства является приоритетным направлением развития сельского хозяйства в Томской области. Негативная тенденция развития производителей КРС на убой сказывается негативно на всем потребительском рынке.

По данным, представленным Разработчиком, в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят сельскохозяйственные организации, КФХ, ИП в количестве более 20 участников.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку согласно статье 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относится принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства). В этой связи такие варианты достижения поставленной цели, как замена действующего правового регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в пункте 2.7 сводного отчета указал принятые нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Ростовской области от 30.03.2020 № 256 «О порядке предоставления субсидии на возмещение части затрат на производство мяса крупного и (или) мелкого рогатого скота, реализованного на перерабатывающие предприятия Ростовской области»;

- постановление Правительства Республики Калмыкия от 31.05.2021 № 215 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на интенсивный откорм молодняка крупного рогатого скота специализированных мясных пород».

Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения возникшей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие животноводства, утвержденный одноименным приказом Разработчика от 25.05.2020 № 40 (далее – Порядок предоставления субсидий).

Проектом акта предлагается:

- внести изменение в понятийный аппарат, используемый в Порядке предоставления субсидий;

- установить предоставление субсидии, источником финансового обеспечения которой являются средства областного бюджета, по направлению на возмещение части затрат на выращивание бычков крупного рогатого скота молочных пород на убой и (или) забой;

- Порядок предоставления субсидии по направлению на возмещение части затрат на выращивание бычков крупного рогатого скота молочных пород на убой и (или) забой дополнить перечнем дополнительно представляемых документов участниками отбора получателей субсидии для предоставления субсидии;

- установить, что условиями предоставления субсидии по направлению на возмещение части затрат на выращивание бычков крупного рогатого скота молочных пород на убой и (или) забой являются реализация на убой и (или) забой бычка с живой

массой не менее 400 килограммов, возраст которого не превышает 24 месяца на дату подписания акта приема-передачи животного или акта выбытия, а также наличие маточного поголовья крупного рогатого скота молочных пород не менее 20 голов по состоянию на 1 января года, в котором подана заявка;

- установить формулу, по которой определяется размер субсидии по направлению на возмещение части затрат на выращивание бычков крупного рогатого скота молочных пород на убой и (или) забой;

- установить, что предельный размер субсидии на возмещение части затрат на выращивание бычков крупного рогатого скота молочных пород на убой (забой) не может превышать 90 процентов от фактических затрат получателя субсидии без учета налога на добавленную стоимость;

- установить, что субсидия по направлению на возмещение части затрат на выращивание бычков крупного рогатого скота молочных пород на убой и (или) забой, предоставляется по затратам, произведенным на выращивание бычков крупного рогатого скота молочных пород, убой и (или) забой которых произведен в период с 1 января по 30 сентября текущего года;

- установить, что направлениями затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, по направлению на возмещение части затрат на выращивание бычков крупного рогатого скота молочных пород на убой и (или) забой являются:

- а) приобретение средств защиты животных, ветеринарных медикаментов, ветеринарных препаратов, перевязочных средств, прочих лекарственных средств и расходных материалов, используемых для лечения, профилактики, диагностики и реабилитации животных;

- б) проведение ветеринарного и зоотехнического обслуживания;

- в) приобретение и транспортировка кормов;

- внести изменение в условие предоставления субсидии по направлению на возмещение части затрат на выращивание бычков крупного рогатого скота мясных и помесных пород на убой и (или) забой установив, что условием предоставления субсидии будет являться реализация на убой бычка и (или) забой бычка с живой массой не менее 450 килограммов, возраст которого не превышает 30 месяцев на дату подписания акта приема-передачи животного или акта выбытия;

- установить, что предельный размер субсидии на возмещение части затрат на выращивание бычков крупного рогатого скота мясных и помесных пород на убой (забой) не может превышать 90 процентов (ранее было установлено 50 процентов) от фактических затрат получателя субсидии без учета налога на добавленную стоимость;

- исключить членство участников отбора на предоставление субсидии в сельскохозяйственном потребительском кооперативе, а также дополнительное представление информации сельскохозяйственного потребительского кооператива о членстве участника отбора в сельскохозяйственном потребительском кооперативе на 1 число месяца, в котором подана заявка по направлениям: на возмещение части затрат на выращивание бычков крупного рогатого скота мясных и помесных пород на убой и (или) забой, на возмещение части затрат на приобретение молодняка-отъемыша крупного рогатого скота молочного и (или) мясного направления;

- Порядок предоставления субсидий дополнить приложением № 12 «Справка-расчет субсидии на возмещение части затрат на развитие животноводства» (Форма), приложением № 13 «Отчет о затратах на выращивание бычков крупного рогатого скота молочных пород» (Форма);

- отдельные положения Порядка предоставления субсидий привести в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий,

юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492;

- внесение изменений в целях совершенствования нормативного правового акта.

Согласно пункту 1.6 сводного отчета предлагается поддержать производителей бычков на убой, остро ощущающих низкие закупочные цены на производимую продукцию на фоне увеличения себестоимости производства КРС, путем предоставления субсидий, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, в размере 20 рублей за 1 килограмм живого веса бычков молочных пород, реализованных на убой.

По мнению Разработчика, результатом вносимых изменений в Порядок предоставления субсидий станет относительная стабильность цен на крупный рогатый скот, увеличение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, сохранение маточного поголовья крупного рогатого скота молочного и мясного направления, наполнение рынка мясом КРС высокого качества.

В качестве целей предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал:

- совершенствование механизма предоставления поддержки получателей субсидий на возмещение части затрат на выращивание бычков специализированных мясных пород и (или) помесных бычков от пород мясного направления на убой и (или) забой;

- внедрение поддержки на возмещение части затрат на выращивание бычков молочных пород на убой и (или) забой.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик определил численность маточного поголовья крупного рогатого скота (коров) в сельскохозяйственных организациях, КФХ и у ИП – в 2023 году – 21,0 тыс. голов, в 2024 – 21,4 тыс. голов, 2025 – 21,5 тыс. голов. Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Разработчик в сводном отчете указал, что введение предлагаемого правового регулирования будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28 декабря 2022 года № 141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а.

Из расчета Разработчика следует, что затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии будут состоять из его трудозатрат (10 человеко-часов), которые в денежном выражении составят 2,683,3 руб. (исходя из размера среднемесячной заработной платы работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2022 год – 45,079,10 руб. и среднего количество рабочих часов в месяце – 168 часов).

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, принятие проекта акта позволит формировать крупные партии бычков, находящихся в оптимальных весовых кондициях, тем самым привлекая потенциальных партнеров и реализовывать скот с добавленной стоимостью за высокое качество продукции.

Положительным результатом станет относительная стабильность цен на крупный рогатый скот, увеличение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, сохранение маточного поголовья рогатого скота молочного и мясного направления, наполнения рынка мясом КРС высокого качества.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

И.о. начальника департамента

В.В. Дигель

