

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

23.05.2023 № 26-721

на № 55-0612 от 10.05.2023

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

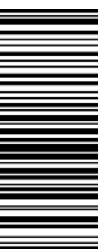
Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка



ТО-18250411

регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 20.04.2023 по 05.05.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили положительные мнения о введении предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», которые были отражены в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пункте 2.1, 2.2 сводного отчета указано, что молочное скотоводство является приоритетным направлением развития сельского хозяйства в Томской области. На сельхозтоваропроизводителей ложится большая финансовая нагрузка в связи с ростом цен на корма, запчасти, энергоносители. Резкое падение закупочных цен на молоко в марте, апреле 2023 года может привести к закрытию крестьянских (фермерских) хозяйств (далее - КФХ), индивидуальных предпринимателей (далее - ИП). Описанные проблемы возникли в связи с падением цен на молоко, что является проблемой не ожидаемой, не регулируемой, поэтому предвидеть ее и решить заблаговременно не представлялось возможным.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования как совершенствование механизма предоставления поддержки получателей субсидий на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока по ставке на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного получателем субсидии на собственную переработку коровьего молока и (или) козьего молока.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться КФХ, ИП в количестве более 30 единиц.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области

от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленной цели, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления из местных бюджетов субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов (приложение № 4 к Порядку предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства, утвержденному постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а) (далее – Порядок предоставления из местных бюджетов субсидий).

Проектом предлагается для КФХ и ИП, имеющих маточное поголовье крупного рогатого скота молочного направления по состоянию на 31 декабря года, предшествующего году предоставления субсидии, менее 500 голов, ставку субсидии, источником финансового обеспечения которой являются средства областного бюджета, утвержденную приказом Департамента, увеличить на 2 рубля – при предоставлении субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего молока, реализованного и (или) отгруженного в период с 1 апреля 2023 года по 30 ноября 2023 года включительно.

Перерасчет размера субсидии, осуществляется на основании письменного обращения получателя субсидии в орган местного самоуправления, предоставивший субсидию, в размере разницы размера субсидии, подлежащей предоставлению с 1 апреля 2023 года, и размера фактически предоставленной субсидии.

В пункте 1.6 сводного отчета Разработчик указал, что производители молока, особенно КФХ и ИП, остро ощущают снижение цен на молоко на фоне увеличения себестоимости производства молока.

Чтобы поддержать наиболее уязвимых производителей молока, предлагается предусмотреть для них более высокую, по сравнению с базовой, ставку субсидии, предоставляемую за счет средств областного бюджета. По проведенным расчетам, с учетом предусмотренных в областном бюджете средств, эта ставка будет на 2 рубля выше базовой, которая утверждена приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области № 3 от 10.01.2023 «Об утверждении ставок субсидий на поддержку собственного производства молока в целях возмещения части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока» в физическом весе на 2023 год.

По мнению Разработчика, вносимые изменения помогут КФХ, ИП в период резкого падения закупочной цены на молоко. Результатом станет относительная

стабильность в молочной отрасли животноводства, сохранение маточного поголовья крупного рогатого скота молочного направления и собственного производства молочной продукции.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал производство молока в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП:

- в 2023 году - 106,7 тыс. тонн;
- в 2024 году - 107,6 тыс. тонн;
- в 2025 году - 108,0 тыс. тонн.

Разработчик в сводном отчете указал, что введение предлагаемого правового регулирования будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Томской области от 28 декабря 2022 года № 141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а (далее – Государственная программа).

Из расчета Разработчика следует, что затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии будут состоять из его трудозатрат (10 человек-часов), которые в денежном выражении составят 2 тыс. 683,3 руб. (исходя из размера среднемесячной заработной платы работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2022 год - 45 тыс. 079,10 руб. и среднего количества рабочих часов в месяце - 168 часов).

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области предлагаемое правовое регулирование направлено на поддержку мелких КФХ и ИП в период резкого падения закупочной цены на молоко, а также на сохранение маточного поголовья крупного рогатого скота молочного направления и собственного производства молочной продукции.

Согласно мнению Союза «Торгово-промышленная палата Томской области» проект акта не содержит положений, противоречащих действующему законодательству, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности и может быть принят в предложенной редакции.

В ходе анализа проекта акта и сводного отчета установлено следующее:

1. Согласно абзацу 4 пункта 1 проекта акта:

«So – ставка субсидии, источником финансового обеспечения которой являются средства областного бюджета, утвержденная приказом Департамента. Для крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, имеющих маточное поголовье крупного рогатого скота молочного направления по состоянию на 31 декабря года, предшествующего году предоставления субсидии, менее 500 голов, ставка субсидии, утвержденная приказом Департамента, увеличивается на 2 рубля – при предоставлении субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего молока, реализованного и (или) отгруженного в период с 1 апреля 2023 года по 30 ноября 2023 года включительно.».

Однако Государственной программой предусмотрено такое мероприятие, как возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока.

Предлагаем Разработчику привести наименование субсидии, указанной в абзаце 4 пункта 1, пункте 2 проекта акта в соответствии с наименованием мероприятия, предусмотренного Государственной программой.

Кроме того, предлагаем Разработчику в абзаце 4 пункта 1 конкретизировать год по состоянию на который, получателю субсидии необходимо иметь маточное поголовье крупного рогатого скота молочного направления менее 500 голов, поскольку предлагаемое правовое регулирование распространяется на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2023 года.

2. Согласно пункту 1.5 сводного отчета Разработчик указал, что проектом предлагается в условиях значительного падения закупочной цены на сырое молоко, в том числе и в Томской области, поддержать производителей коровьего молока – КФХ и ИП, имеющих маточное поголовье крупного рогатого скота молочного направления более 500 голов на 31 декабря года, предшествующего году предоставления субсидии (то есть на 31 декабря 2022 года), путем увеличения на 2 рубля ставки на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку с 1 апреля 2023 года коровьего молока, для предоставления субсидии, источником финансового обеспечения которой являются средства областного бюджета.

Однако согласно абзацу 4 пункта 1 проекта акта, предусмотрено, что получателю субсидии необходимо иметь маточное поголовье крупного рогатого скота молочного направления менее 500 голов.

Предлагаем Разработчику привести в соответствии пункт 1.5 сводного отчета с абзацем 4 пункта 1 проекта акта.

3. Согласно пункту 3 сводного отчета Разработчиком выделена такая цель предлагаемого правового регулирования как совершенствование механизма предоставления поддержки получателей субсидии на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока по ставке на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного получателем субсидии на собственную переработку коровьего молока и (или) козьего молока.

Однако согласно абзацу 4 пункта 1 проекта акта предусмотрено предоставление субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего молока.

Аналогичное замечание имеется к пунктам 2.3, 8.2, 9.3 сводного отчета.

Предлагаем Разработчику устранить указанное противоречие, привести в соответствие пункты 2.3, 3, 8.2, 9.3 сводного отчета с абзацем 4 пункта 1 проекта акта.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

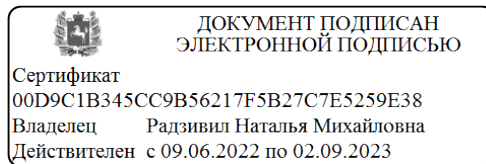
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего

воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении, а также направления в Департамент доработанного сводного отчета.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил