

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050  
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области  
Булкиной Е.А.

№ \_\_\_\_\_

на № 55-1667 от 26.12.2022

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в отдельные постановления Администрации Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в отдельные постановления Администрации Томской области» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

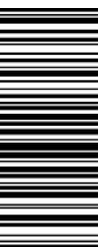
Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка



ТО-17281024

регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 09.12.2022 по 22.12.2022 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило мнение о введении предлагаемого правового регулирования от Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», которое было отражено в сводке предложений.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком в пункте 1.4 сводного отчета, проект акта направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств, несовершенное правовое регулирование порядка и условий предоставления грантов в форме субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части их затрат, на развитие семейной фермы и «Агростартап» (далее - грант). Гранты предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а «О предоставлении грантов в форме субсидий на развитие семейных ферм в Томской области» (далее - постановление № 205а), постановлением Администрации Томской области от 13.05.2019 № 179а «О предоставлении грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйств» (далее - постановление № 179а), постановлением Администрации Томской области от 10.07.2015 № 265а «О предоставлении бюджетных средств на поддержку сельскохозяйственной кооперации в Томской области» (далее - постановление № 265а).

Согласно пункту 2.1 сводного отчета, необходимо регламентировать возможность отмены объявленного конкурсного отбора получателей гранта для исключения возможных рисков неэффективного использования бюджетных средств получателями государственной поддержки – грантов на развитие семейных ферм; грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйств; грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива.

По информации, представленной Разработчиком в пункте 2.4 сводного отчета, развитие сельскохозяйственной кооперации является необходимым условием обеспечения рентабельности сельскохозяйственного производства в малых формах

хозяйствования и сохранения занятости на селе. Негативная тенденция развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов сказывается на эффективности деятельности малых форм хозяйствования, объеме производства сельскохозяйственной продукции, занятости и благосостоянии сельских жителей.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленной цели, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт других субъектов Российской Федерации по вопросу отмены объявленного отбора получателей субсидии, в частности:

- постановление главы администрации Липецкой области от 30.04.2019 № 235 «Об учреждении грантов «Агростартап» в форме субсидий и утверждении Порядка их предоставления в 2019 году»;

- постановление Администрации Смоленской области от 23.05.2019 № 313 «Об утверждении Положения о порядке предоставления грантов «Агростартап» в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям на их создание и (или) развитие и Положения о порядке проведения конкурсного отбора на предоставление грантов «Агростартап» в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям на их создание и (или) развитие»;

- постановление Правительства Республики Карелия от 10.03.2022 № 100-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на реализацию мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (предоставление гранта на развитие семейных ферм, гранта «Агропрогресс») юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

- постановление Правительства Калининградской области от 01.02.2021 № 35 «Об установлении порядка предоставления гранта в форме субсидии из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на реализацию проекта по внедрению элементов раздельного накопления твердых коммунальных отходов»;

- постановление Правительства Республики Тыва от 24.03.2020 № 109 «О предоставлении государственной поддержки на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования»;

- постановление Правительства Приморского края от 21.11.2022 № 783-пп «О предоставлении в 2023 году из краевого бюджета грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий, на разработку и (или) внедрение отечественного программного продукта (решения)».

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта вносятся изменения в постановление № 205а, в постановление № 179а, в постановление № 265а.

Положения указанных постановлений приводятся в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Кроме того, постановление № 179а и постановление № 205а приводятся в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В ходе анализа сводного отчета установлено следующее:

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования как совершенствование механизма грантовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей).

Вместе с тем следует отметить, что согласно пункту 4 сводного отчета потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться:

1. Сельскохозяйственные потребительские кооперативы (за исключением кредитных), в количестве 21 единицы;

2. Крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, в количестве более 300 единиц.

Предлагаем Разработчику скорректировать указанные пункты сводного отчета, устранив их противоречие.

Кроме того, в пункте 1.6 сводного отчета Разработчик указал, что проектом акта предлагается установить порядок отмены объявленного конкурсного отбора для предоставления из областного бюджета гранта в определенных случаях. Объявленный отбор целесообразно отменить в случаях:

- уменьшения лимитов бюджетных обязательств на предоставление грантов на соответствующий финансовый год;

- внесения изменений в законодательство Российской Федерации, требующих внесения изменений в региональные нормативные правовые акты, которые не позволяют заключить соглашения с победителями конкурсного отбора на условиях и в порядке, установленных в объявлении о проведении отбора.

Замечание относительно указанной нормы было высказано Союзом «Торгово-промышленная палата Томской области» об отсутствии перечня изменений в федеральное законодательство, который не позволяет заключить соглашение с участниками отбора, что отражает неоднозначную трактовку данного положения.

Согласно нормам Гражданского кодекса Российской Федерации акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

Указанное замечание было учтено Разработчиком в сводке предложений.

Вместе с тем следует отметить, что абзацем четвертым пункта 7 части 1, абзацем 4 пункта 5 части 2, абзацем 4 пункта 3 части 3 проекта акта предусмотрено, что Департамент вправе принять решение об отмене проведения отбора не позднее, чем за 5 календарных дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в отборе в случаях:

- уменьшения лимитов бюджетных обязательств на предоставление грантов на соответствующий финансовый год;

- внесения изменений в законодательство Российской Федерации, требующих внесения изменений в настоящее Положение (Порядок).

Предлагаем Разработчику привести пункт 1.6 сводного отчета в соответствие с указанными нормами проекта акта.

В пункте 8.4 сводного отчета Разработчик указал, что введение предлагаемого правового регулирования будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на 2023 год на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» (далее - Государственная программа Томской области).

Исходя из пункта 8.7 сводного отчета предоставление грантов будет осуществляться в соответствии с подпрограммой «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» Государственной программы Томской области.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такой индикатор как количество предоставляемых грантов - в 2023 году - 17 единиц.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности,

или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении, а также направления в Департамент доработанного сводного отчета.

Начальник департамента

Н.М. Радзивил

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат

00D9C1B345CC9B56217F5B27C7E5259E38

Владелец Радзивил Наталья Михайловна

Действителен с 09.06.2022 по 02.09.2023

Хомина Раиса Витальевна  
(382 2) 51 03 75, вн. 1346  
khominarv@tomsk.gov.ru