

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

24.08.2023 № 26-1322

на № 68-1360 от 18.08.2023

Начальнику Департамента
лицензирования и регионального
государственного контроля
Томской области

Дееву А.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области «Об утверждении Положения об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области «Об утверждении Положения об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области» (далее – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

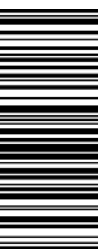
Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка



ТО-18927402

регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 11.07.2023 по 19.07.2023. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования замечания и предложения не поступили.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 21.07.2023 по 17.08.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили положительные мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Союза «МПО работодателей Томской области», которые были отражены в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пунктах 2.1, 2.2 сводного отчета указал, что проект акта направлен на реализацию положений Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 580-ФЗ), вступающего в силу с 01.09.2023. Статьей 6 Закона Томской области от 12 июля 2023 года № 62-ОЗ «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Томской области» установлены полномочия уполномоченного органа в указанной сфере.

Разработка проекта акта обусловлена:

1) необходимостью установления порядка реализации полномочий исполнительного органа Томской области, уполномоченного на осуществление функций по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области;

2) необходимостью конкретизации отдельных положений осуществления деятельности служб заказа легкового такси, деятельности перевозчиков легкового такси на территории Томской области.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие и планирующие осуществлять деятельность в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси (перевозчики, службы заказа легкового такси) на территории Томской области (количество участников указанных субъектов предпринимательской деятельности Разработчиком не определено).

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал утверждение Положения об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области, устанавливающего порядок реализации полномочий исполнительного органа Томской области, уполномоченного на осуществление функций по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, конкретизирующее отдельные положения осуществления деятельности служб заказа легкового такси, деятельности перевозчиков легкового такси.

Индикаторы достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчиком не определены.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в сводном отчете не указано.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта утверждается Положение об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области (далее – Положение), которым устанавливаются:

- порядок направления в уполномоченный орган заявлений, уведомлений, предусмотренных частью 1 статьи 4 Федерального закона № 580-ФЗ, и прилагаемых к ним документов;
- порядок предоставления, приостановления, возобновления, аннулирования действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области;
- порядок внесения изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси, порядок внесения сведений в региональный реестр легковых такси, изменения и исключения сведений из указанного реестра, порядок внесения изменений в региональный реестр служб заказа легкового такси;
- состав сведений о водителях легковых такси и порядок направления таких сведений в уполномоченный орган;
- порядок представления в уполномоченный орган уведомления о предоставлении в пользование легкового такси, порядок учета такого уведомления;
- формы заявлений и уведомлений, направляемых для предоставления, аннулирования действия права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси, получения выписки из регионального реестра служб заказа легкового такси;
- отдельные положения осуществления деятельности служб заказа легкового такси, перевозчиков легковым такси;

- ведение регионального реестра перевозчиков легковым такси, регионального реестра легковых такси, регионального реестра служб заказа легкового такси.

Согласно сводному отчету дополнительных расходов областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

Между тем к проекту акта имеется следующее замечание.

В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 11 Федерального закона № 580-ФЗ перевозчик легковым такси обязан направлять сведения о водителях легковых такси в уполномоченный орган. Состав таких сведений и порядок их направления устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В рамках реализации указанного пункта 13 части 1 статьи 11 Федерального закона № 580-ФЗ пунктами 5.1, 5.2 Положения установлено, что сведения о водителях легковых такси направляются в уполномоченный орган в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты заключения или расторжения с указанным водителем легкового такси трудового договора. Состав сведений о водителе легкового такси включает следующую информацию:

- 1) фамилия, имя, отчество (последнее при наличии) водителя легкового такси;
- 2) серия, номер и дата выдачи водительского удостоверения водителя легкового такси;
- 3) номер, дата и срок действия заключенного с водителем легкового такси трудового договора;
- 4) дата расторжения заключенного с водителем легкового такси трудового договора.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 580-ФЗ деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляется на основании разрешения, предоставляемого юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или физическому лицу и подтверждаемого записью в региональном реестре перевозчиков легковым такси, с использованием транспортных средств, сведения о которых внесены в региональный реестр легковых такси, при условии, что действие разрешения не приостановлено или не аннулировано. Т.е. перевозчиком легкового такси может быть как юридическое лицо, так и индивидуальный предприниматель или физическое лицо (под физическим лицом согласно пункту 4 статьи 2 Федерального закона № 580-ФЗ понимается лицо, применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не являющееся индивидуальным предпринимателем).

Пунктом 3 части 1 статьи 12 Федерального закона № 580-ФЗ определено, что водителем легкового такси может быть лицо, которое заключило трудовой договор с перевозчиком легкового такси либо является индивидуальным предпринимателем, которому предоставлено разрешение и который осуществляет перевозки легковым такси самостоятельно, или физическим лицом, которому предоставлено разрешение. Т.е. индивидуальный предприниматель как перевозчик легкового такси может выступать как в качестве работодателя в отношении водителей такси, так и сам являться водителем такси (первозчик и водитель легкового такси в одном лице).

Из вышеприведенных положений Федерального закона № 580-ФЗ следует, что указанная в пункте 13 части 1 статьи 11 Федерального закона № 580-ФЗ обязанность по направлению в уполномоченный орган сведений о водителях легковых такси распространяется как на юридических лиц, так и на индивидуальных

предпринимателей, которые могут являться либо не являться водителями легкового такси, а также на физических лиц.

При этом согласно статье 15 Трудового кодекса Российской Федерации трудовые отношения - отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Поскольку трудовой договор - это соглашение между работодателем и работником, индивидуальный предприниматель, являясь работодателем, не может одновременно являться другой стороной в трудовом договоре - работником (письмо Минтруда России от 20.06.2022 № 14-6/ООГ-4069).

Таким образом, индивидуальный предприниматель, являющийся одновременно перевозчиком и водителем легкового такси (как и физическое лицо), не может заключать трудовой договор с самим собой, а соответственно указанная в пунктах 5.1, 5.2 Положения обязанность по направлению в уполномоченный орган сведений о водителях легковых такси будет невыполнима для данной категории лиц.

В связи с этим предлагаем Разработчику доработать пункты 5.1, 5.2 Положения, приложение № 14 к Положению, исключив избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности.

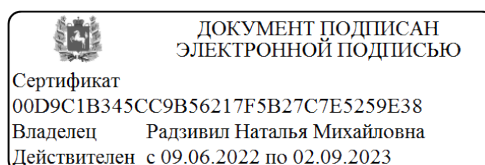
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положения, вводящие избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанного замечания и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил