

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

27.03.2023 № 26-384

на № 20-0200 от 15.03.2023

И.о. начальника Департамента
инвестиций Томской области

Бородулину Г.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.



ТО-17702183

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 20.02.2023 по 07.03.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило положительное мнение о введении предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было отражено в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пункте 2.1 сводного отчета, внесение изменений в постановление Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот» вызвано:

- отсутствием положений, устанавливающих требования в постановлении Администрации Томской области, определяющем порядок рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критерии отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот;
- неактуальностью требований, установленных распоряжением Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р «Об утверждении Порядка проведения экспертизы и методики оценки эффективности инвестиционных проектов»;
- несоответствием терминологии действующему законодательству.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования как совершенствование порядка предоставления государственной поддержки в форме налоговых льгот.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы) - юридические лица, производящие товары, работы, услуги в рамках реализуемых или планируемых к реализации инвестиционных проектов на территории Томской области, претендующие на получение государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот (в количестве не менее 2 новых получателей налоговых льгот ежегодно).

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в сводном отчете указал об опыте решения аналогичных проблем в субъектах Российской Федерации: имеется в Тюменской и Новосибирской областях.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта вносятся изменения в Порядок рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот, утвержденный одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а (далее – Порядок).

В пункте 1.6 сводного отчета Разработчик указал, что проектом акта предлагается:

- включить требования, установленные распоряжением Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р «Об утверждении Порядка проведения экспертизы и методики оценки эффективности инвестиционных проектов», в постановление Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот» (далее – Порядок);

- установить требования, отвечающие запросам субъектов инвестиционной деятельности, участников процедуры экспертизы и оценки эффективности инвестиционных проектов, требованиям действующего законодательства;

- привести терминологию в соответствии с действующим законодательством.

При анализе проекта акта установлено следующее.

1. Согласно пункту 4 проектируемого пункта 3-1 проекта акта субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы) не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, претендующему на получение государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не должна быть введена процедура, применяемая в деле о несостоятельности (банкротстве), их деятельность не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Однако в соответствии с пунктом 4 статьи 2 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Закон № 29-ОЗ) государственная поддержка не предоставляется субъектам инвестиционной деятельности находящимся в процессе ликвидации, реорганизации, в процедуре, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве), не состоящим на учете в качестве налогоплательщика в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов.

Таким образом, Закон № 29-ОЗ не предусматривает исключения в части реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу.

Предлагаем Разработчику исключить противоречие норм и привести пункт 4 проектируемого пункта 3-1 проекта акта в соответствие с пунктом 4 статьи 2 Закона № 29-ОЗ.

Аналогичное замечание имеется к пункту 4 проектируемого приложения 1-1 к Порядку.

2. Согласно пункту 7 проектируемого пункта 3-1 проекта акта субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы) на дату подачи заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот должны соответствовать, в том числе требованию о том, что субъектам инвестиционной деятельности (инвесторам) не должно быть предоставлено право на применение пониженных налоговых ставок по налогам, на получение государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот по которым претендуют субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы), в части, подлежащей зачислению в областной бюджет, в рамках реализации инвестиционных проектов, заявленных субъектами инвестиционной деятельности (инвесторами) на получение государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот.

Однако указанное положение проекта акта в представленной редакции является избыточным ограничением для субъектов инвестиционной деятельности (инвесторов), поскольку установленное требование не может зависеть исключительно от получателя государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот.

Аналогичное замечание имеется к пункту 7 проектируемого приложения 1-1 к Порядку.

Предлагаем Разработчику данное ограничение устранить из проекта акта.

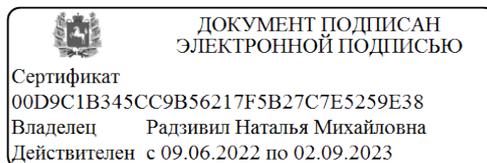
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положения, вводящие избыточные ограничения для субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил