

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

27.12.2023 № 26-2068

на № 54-2001 от 13.12.2023

Начальнику Департамента
труда и занятости населения
Томской области

Грузных С.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление
Администрации Томской области от 22.09.2021 № 396а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 22.09.2021 № 396а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом труда и занятости населения Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

ТО-19936616

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 24.11.2023 по 07.12.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Государственную инспекцию труда в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Некоммерческое партнерство «Союз томских лесопромышленников и лесозэкспортеров», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», Томскую ассоциацию пищевиков, Томскую областную общественную организацию «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», Томское региональное отделение общественной организации «Всероссийского общества инвалидов», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России», Союз строителей Томской области, Союз «Региональное объединение работодателей агропромышленного комплекса», Уполномоченного по правам человека в Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта поступили замечания и предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», которые были отражены в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пунктах 1.4 и 2.1 сводного отчета указал, что проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование - выполнение контролируруемыми лицами обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов на территории Томской области в полном объеме и, как следствие, повышение уровня трудоустройства инвалидов в Томской области не ниже среднероссийских значений. Актуальность обеспечения инвалидам возможности трудоустройства определяется проживанием на территории Томской области более 26 тыс. инвалидов трудоспособного возраста и наличием у контролируемых лиц свободных рабочих мест (вакантных должностей), выделенных ими в счет квоты для приема на работу инвалидов.

Статьей 13.2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон о занятости) установлено, что работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема

на работу инвалидов в размере от двух до четырех процентов от среднесписочной численности работников. Работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не более трех процентов от среднесписочной численности работников.

По данным Федеральной службы по труду и занятости по состоянию на 01.10.2023 в Томской области из 26 867 инвалидов трудоспособного возраста работали 6 498 человека (24,2 %). При этом доля работающих инвалидов в целом по Российской Федерации составляет - 26,94%.

Таким образом, уровень трудоустройства инвалидов в Томской области в сравнении с общероссийским уровнем ниже, также доля работающих инвалидов в Томской области ниже, чем в целом по Сибирскому Федеральному округу (25,18 %).

По состоянию на 01.10.2023 отчет о выполнении установленной квоты в областные государственные казенные учреждения центры занятости населения представили 1288 работодателей. Размер установленной квоты составил 2917 рабочих мест, при этом фактически на квотируемых рабочих местах работало 2210 инвалидов (75,8 % от установленной квоты).

По предоставленной информации у работодателей (контролируемых лиц) имеется более 700 рабочих мест, выделенных ими в счет квоты для трудоустройства инвалидов, но которые являются свободными (вакантными), на которые не трудоустроены инвалиды.

Таким образом, проблема выполнения работодателями обязательных по квотированию рабочих мест и трудоустройству инвалидов на выделенные рабочие места (вакантные должности) остается одной из самых острых на региональном рынке труда.

Протоколом заседания Межведомственной рабочей группы по вопросу восстановления рынка труда от 06.07.2023 № 22 высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации (в том числе Томской области), у которых уровень трудоустройства инвалидов ниже среднероссийских значений, предложено предусмотреть в положениях о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты высокий риск причинения вреда (ущерба).

Отнесение части объектов контроля к высокому риску позволит переориентировать контрольную (надзорную) деятельность Разработчика на контролируемых лиц, характеризующихся повышенными рисками, что будет способствовать минимизации вмешательства в деятельность контролируемых лиц, отнесенных к низкой категории риска и характеризующихся устойчивым добросовестным поведением.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят работодатели, численность работников которых составляет от 35 человек и выше, в количестве 1506 работодателей, а также неработающие инвалиды трудоспособного возраста, проживающие на территории Томской области, в количестве 20 тыс. 369 человек.

В качестве целей предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал:

- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность, до уровня среднероссийских значений и выше;

- выполнение контролирующими лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме.

Индикаторы для оценки достижения целей предлагаемого правового Разработчиком не определены.

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в пункте 2.7 сводного отчета указал, что ряд субъектов Российской Федерации (Камчатский край, Архангельская, Саратовская Волгоградская области), у которых уровень трудоустройства инвалидов ниже среднероссийских значений, предусмотрели в положениях о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты высокий риск причинения вреда (ущерба).

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта вносятся изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области, утвержденное одноименным постановлением Администрации Томской области от 22.09.2021 № 396а (далее – Положение о региональном контроле).

Согласно части 1 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- 1) чрезвычайно высокий риск;
- 2) высокий риск;
- 3) значительный риск;
- 4) средний риск;
- 5) умеренный риск;
- 6) низкий риск.

Помимо предусмотренных Положением о региональном контроле категорий риска (средний, умеренный и низкий риск) проектом акта предлагается установить высокий риск.

Также проектом акта предлагается установить новые критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты к определенной категории риска. Из содержания указанных критерием следует, что за основу при их разработке взяты критерии отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, к определенной категории риска, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 № 1230 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Кроме того проектом акта предлагается изменить содержание вопросов, по которым осуществляется консультирование контролируемых лиц, а также привести в

соответствие с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» положения, регулирующие проведение профилактического визита.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно подпункту 6 пункта 1 проекта акта Положение о региональном контроле предлагается дополнить пунктом 30-1 следующего содержания:

«30-1. Контролируемое лицо вправе обратиться в Департамент с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита (далее - заявление контролируемого лица), которое рассматривается Департаментом в порядке, установленном частями 11-13 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица Департамент обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.».

Однако согласно части 13 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ в случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица контрольный (надзорный) орган не только обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, но и в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Таким образом, проектируемый абзац второй пункта 30-1 Положения о региональном контроле являясь составной частью порядка рассмотрения контрольным органом заявления о проведении в отношении контролируемого лица профилактического визита, установленного частями 11 - 13 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, не в полном объеме учитывает содержание части 13 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

В этой связи предлагаем Разработчику привести проектируемый пункт 30-1 Положения о региональном контроле в соответствие с частью 13 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

2. Согласно проектируемому приложению к Положению о региональном контроле «Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты к определенной категории риска» (абзацы 10-11 пункта 2 проектируемого приложения к Положению о региональном контроле) коэффициент $K_{пред}$ – индивидуальный коэффициент показателя потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов при наличии факта объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, составляет 0,3.

При отсутствии у контролируемого лица объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований за год, предшествующий дате направления проекта ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий на согласование в прокуратуру Томской области $K_{пред}$ равен 0.

В целях исключения неоднозначности правоприменения субъектами предпринимательской деятельности указанных положений проекта акта предлагаем Разработчику указать временной период, при котором значение Кпред составляет 0,3 (нарушения обязательных требований за год, предшествующий дате направления проекта ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий на согласование в прокуратуру Томской области).

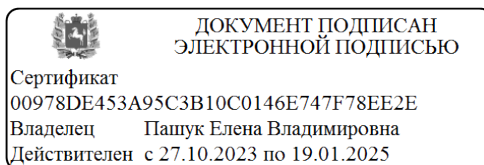
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования, при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



Е.В. Пашук