

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

27.12.2023 № 26-2069

на № 55-1590 от 19.12.2023

Начальнику Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области  
Булкиной Е.А.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта  
постановления Администрации Томской области  
«О внесении изменений в постановление Администрации  
Томской области от 29.12.2017 № 482а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения. Разработчик вправе провести оценку регулирующего воздействия проекта акта со средней или низкой степенью

ТО-19936560

регулирующего воздействия начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Согласно пункту 1.7 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Разработчика с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации при участии сельскохозяйственных товаропроизводителей и органов местного самоуправления Томской области в августе - октябре 2023 года.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 05.12.2023 года по 18.12.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Томская торгово-промышленная палата, а также оповестил органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта замечаний и предложений Разработчику не поступило.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

В качестве проблемы Разработчик в пункте 1.6 сводного отчета указал, что необходимость внесения изменений в постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а «Об утверждении Порядка предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства» (далее постановление - № 482а) вызвана изменением условий предоставления мер государственной поддержки производителям молока в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, сельскохозяйственные организации (более 60 участников).

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в сводном отчете не указал.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных

государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства, утвержденный постановлением № 482а, а также в Порядок предоставления из местных бюджетов субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов (приложение № 4 к Порядку предоставления субвенций) (далее – Порядок предоставления субсидии).

Проектом акта предлагается изменить условие предоставления субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального и областного бюджетов (подпункт 5 пункта 21 Порядка предоставления субсидии), в части исключения условия о подтверждении информации об объеме произведенного молока данным, содержащимся в ветеринарных сопроводительных документах, оформленных в электронной форме с использованием Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (предлагается сохранить только условие, связанное с объемом реализованного молока).

В обосновании указанного изменения Разработчик в пункте 1.6 сводного отчета указал, что согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 02.12.2023 № 2065 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов российской федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717), вступающие в силу с 01.01.2024 (далее - Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета 2024), изменено указанное условие предоставления субсидии - подтверждение информации об объеме реализованного молока данным, содержащимся в ветеринарных сопроводительных документах (абзац четвертый подпункта д) пункта 8 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета 2024).

Также исходя из редакции подпунктов б) и е) пункта 10 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета 2024 проектом акта изменены (установлены новые) коэффициенты, используемые при расчете размера предоставляемой субсидии – изменены коэффициенты, связанные с приростом производства молока, молочной продуктивности коров, а также введен новый коэффициент страхования с государственной поддержкой поголовья крупного рогатого скота и мелкого рогатого скота.

Разработчик в сводном отчете указал, что для подтверждения соответствия условию о страховании с государственной поддержкой и права применения соответствующего коэффициента при расчете размера субсидии необходимо дополнить перечень документов, представляемых получателями субсидий, копиями договоров страхования и платежных поручений, подтверждающих осуществление оплаты по таким договорам.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал совершенствование механизма предоставления поддержки получателей субсидий на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока по ставке на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного получателем субсидии на собственную переработку коровьего молока и (или) козьего молока.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал производство молока в сельскохозяйственных

организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (в 2024 году - 103 тыс. тонн, в 2025 году - 103,8 тыс. тонн, в 2026 году - 103,8 тыс. тонн).

Из расчета Разработчика следует, что затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии будут состоять из его трудозатрат (10 человек-часов), которые в денежном выражении составят 2 тыс. 683 руб. (исходя из размера среднемесячной заработной платы работников организаций агропромышленного комплекса Томской области в 2022 году - 45 тыс. 079 руб. и среднего количество рабочих часов в месяце - 168 часов).

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно абзацу третьему подпункта «д» подпункта 3 пункта 1 проектом акта предлагается абзац девятый пункта 5 Порядка предоставления субсидии после слов «за отчетный год к установленным» дополнить словами «, но не менее 0,8».

При этом в соответствии с действующей редакцией указанного абзаца девятого пункта 5 Порядка предоставления субсидии:

«К1 - в случае выполнения получателем субсидий условия по достижению в году, предшествующем году получения субсидии (далее - отчетный год), результатов, предусмотренных соглашением, к ставке применяется коэффициент в размере, равном среднему отношению фактических значений за отчетный год к установленным, но не выше 1,2. В случае невыполнения получателем субсидий указанного в настоящем абзаце условия к ставке применяется коэффициент в размере, равном среднему отношению фактических значений за отчетный год к установленным (с округлением до сотых долей значения). При отсутствии у получателя субсидии обязательств о достижении в отчетном финансовом году результатов использования субсидии  $K1 = 1$ .».

Таким образом, слова «но не менее 0,8» должны дважды добавлены в абзац девятый пункта 5 Порядка предоставления субсидии, что противоречит его содержанию, т.к. коэффициент К1 рассчитывается как отношение фактических значений за отчетный год к установленным и при выполнении получателем субсидий условия по достижению в году, предшествующем году получения субсидии, результатов, предусмотренных соглашением, значение данного коэффициента не может быть менее 0,8.

В этой связи предлагаем Разработчику доработать абзац третий подпункта «д» подпункта 3 пункта 1 проекта акта, так как проектируемая редакция абзаца девятого пункта 5 Порядка предоставления субсидии будет затруднительна для правоприменения субъектами предпринимательской деятельности.

2. В соответствии с подпунктом «б» подпункта 3 пункта 1 проекта акта пункт 1 Порядка предоставления субсидии предлагается принять в следующей редакции:

«1. Предоставление субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (далее - субсидии), источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»), муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с

постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

При этом указанное положение проекта акта согласно пункту 3 проекта акта вступает в силу с 1 января 2024 года.

Однако постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» утрачивает силу с 1 января 2024 года в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

Таким образом, предлагаем Разработчику подпункт «б» подпункта 3 пункта 1 проекта акта привести в соответствие с действующим законодательством.

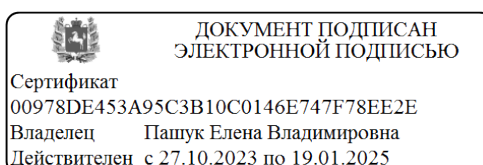
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования, при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



Е.В. Пашук