

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050  
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

28.04.2023 № 26-583

на № 55-0490 от 13.04.2023

И.о. начальника Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 31.03.2015 № 100а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 31.03.2015 № 100а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

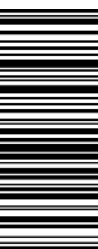
Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка



ТО-18088581

регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 29.03.2023 по 11.04.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения о введении предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Торгово-промышленной палата Томской области», которые были отражены в сводке предложений.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком в пункте 2.1, 2.2 сводного отчета, проблема благоустройства территорий становится все более значимой и, как правило, требует тщательно продуманных взвешенных решений в управлении, которые связаны с планированием работы организаций по благоустройству с использованием территориальных ресурсов. Благоустройство территорий представляет собой комплекс мероприятий по планировке и озеленению существующих и создания новых территорий и чаще всего охватывает достаточно объемный круг социально-экономических, санитарно-гигиенических, инженерных и архитектурных вопросов, решение которых может представлять сложность.

Благоустройство территории имеет важное значение для поддержания требуемого санитарно-гигиенического и ветеринарного режима (ограждение территории забором, озеленение, которое выполняет функцию биологических фильтров). Кроме того, строительство дорог с укрепленным покрытием на производственной площадке между зданиями, пешеходных дорожек, выполнение освещения территории, улучшение бытовых условий, наличие открытых благоустроенных площадок, зон для отдыха способствует повышению производительности труда, уменьшает случаи травматизма и создает благоприятные условия для работы сотрудников, а также дополнительные возможности для посещения туристами территории.

Отсутствие благоустройства территории вокруг ферм влияет на объемы производства и реализации сельскохозяйственной продукции при оказании агротуристических услуг, влияет на привлекательность сельскохозяйственной деятельности.

Поэтому существует необходимость создавать благоприятную среду для жизни населения, работников предприятий агропромышленного комплекса в населенных пунктах, вокруг предприятий, ферм, имеющих сложный характер функционально-планировочных и пространственных связей.

Проект акта способствует повышению эффективности оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, признанным победителями отбора в номинации «Лучший дизайн-проект благоустройства территорий, прилегающих к объектам производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции».

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования как реализация плана расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства не позднее 12 месяцев с даты получения субсидии.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели и сельскохозяйственные потребительские кооперативы, являющиеся получателями грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров, развитие семейных ферм, развитие семейных животноводческих ферм, развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в рамках Государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а, государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а, признанные победителями отбора в номинации «Лучший дизайн-проект благоустройства территорий, прилегающих к объектам производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции», в количестве более 5 единиц.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку согласно статье 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относится принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства). В этой связи такие варианты достижения поставленной цели, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

В пункте 2.7 сводного отчета Разработчик, в качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, указал принятые нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Иркутской области от 20.12.2019 года № 1112-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию проектов

по благоустройству общественных пространств на сельских территориях и о внесении изменения в постановление Правительства Иркутской области от 10 февраля 2016 года N 67-пп»;

- приказ Минсельхоза Алтайского края от 07.06.2021 № 74 «Об утверждении форм документов, представляемых для получения гранта на развитие семейной фермы»;

- приказ Министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области от 29.09.2020 № 174 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий для предоставления субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Нижегородской области на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий».

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий победителям областного конкурса в агропромышленном комплексе Томской области, утвержденный постановлением Администрации Томской области от 31.03.2015 № 100а (далее – Порядок предоставления из областного бюджета грантов).

Проектом акта предлагается в Порядке предоставления из областного бюджета грантов изменить номинацию с «Лучшая семейная ферма» на «Лучший дизайн-проект благоустройства территорий, прилегающих к объектам производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции».

Указанные изменения, по мнению Разработчика, вызваны необходимостью стимулирования грантополучателей (крестьянских фермерских хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов) к благоустройству территорий, в том числе в целях увеличения объемов производства и реализации сельскохозяйственной продукции за счет оказания агротуристических услуг.

Кроме того, предлагается расширить категории получателей грантов по данной номинации, ограничить размер предоставляемых грантов и направления затрат, на финансовое обеспечение которых предоставляется грант.

С учетом указанных изменений проектом акта устанавливается скорректированный перечень документов, входящих в состав заявочной документации, форма заявки и показатели оценки заявок.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал реализацию плана расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства не позднее 12 месяцев с даты получения субсидии:

- в 2023 году – 4 шт.;
- в 2024 году – 4 шт.;
- в 2025 году – 4 шт.

Разработчик в сводном отчете указал, что введение предлагаемого правового регулирования будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28 декабря 2022 года № 141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию ведомственной целевой программы «Кадровое, консультационное и информационное обеспечение агропромышленного комплекса»,

утвержденной приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 03.02.2023 № 9. В 2023 году гранты получают более 5 сельскохозяйственных производителей на сумму более 8 млн. руб. за счет средств областного бюджета.

Из расчета Разработчика следует, что затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии будут состоять из его трудозатрат (72 человеко-часов), которые в денежном выражении составят 19 тыс. 319,61 руб. (исходя из размера среднемесячной заработной платы работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2022 год - 45 тыс. 079,10 руб. и среднего количества рабочих часов в месяце - 168 часов).

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно проектируемому подпункту 1 пункта 4 Порядка предоставления из областного бюджета грантов категориями получателей субсидий являются: крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели и сельскохозяйственные потребительские кооперативы, являющиеся получателями грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров, развитие семейных ферм, развитие семейных животноводческих ферм, грантов «Агростартап», развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в рамках Государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а, государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а, признанные победителями отбора в номинации «Лучший дизайн-проект благоустройства территорий, прилегающих к объектам производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции».

Следует отметить, что постановление Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области» признано утратившим силу с 1 января 2020 года в связи с принятием постановления Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а.

Предлагаем Разработчику скорректировать указанную норму.

2. Согласно проектируемому пункту а) подпункта 1 пункта 10 Порядка предоставления из областного бюджета грантов к заявке прилагается дизайн-проект благоустройства территорий, прилегающих к объектам производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции.

Однако из содержания указанной нормы невозможно определить, что должен содержать в себе дизайн-проект благоустройства территорий, в каком виде должен быть представлен.

3. Согласно проектируемому пункту б) подпункта 1 пункта 10 Порядка предоставления из областного бюджета грантов к заявке прилагается паспорт проекта благоустройства территорий, прилегающих к объектам производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции.

Однако из содержания указанной нормы не представляется возможным определить, что должен включать в себя паспорт проекта благоустройства территорий.

4. Проектируемыми пунктами в), г) подпункта 1 пункта 10 Порядка предоставления из областного бюджета грантов, предусмотрено предоставление плана

расходов на реализацию проекта благоустройства (далее – план расходов), сметы затрат на выполнение работ по благоустройству территорий, прилегающих к объектам производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции (при наличии) (далее – смета затрат).

Однако не представляется возможным определить, что должны содержать и в какой форме предоставляются план расходов, смета затрат.

Таким образом, Разработчику необходимо уточнить проектируемые пункты а), б), в), г) подпункта 1 пункта 10 Порядка предоставления из областного бюджета грантов.

5. Следует отметить, что в проекте акта используются понятия «дизайн-проект благоустройства территорий, прилегающих к объектам производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции», «проект благоустройства», «проект».

Предлагаем Разработчику привести к единообразию используемую в проекте акта терминологию.

6. Согласно проектируемому пункту 3 Приложения № 3 к Порядку предоставления из областного бюджета грантов (Приложение № 2 к проекту акта) в качестве показателя оценки заявок по номинации «Лучший дизайн-проект благоустройства территорий, прилегающих к объектам производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции» предусмотрен такой показатель как уровень комфорта (наличие в проекте зон отдыха), а критерием оценки показателя является наличие или отсутствие в проекте зон отдыха.

Однако из указанного пункта не представляется возможным определить, что включает в себя понятие зона отдыха и какое требование к количеству зон отдыха установлено в проекте, что может привести к сложностям в правоприменительной практике.

Полагаем, что данный факт в соответствии с пунктом 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее - Методика), является коррупциогенным фактором, содержащим неопределенное, трудновыполнимое требование к заявителям, с одной стороны, а, с другой стороны, невозможность определения требования, предъявляемого проектом акта к количеству зон отдыха, повлечет за собой затруднение Разработчика при определении необходимого количества зон отдыха, что позволяет говорить о неполноте административных процедур (подпункт ж) пункта 3 Методики).

Предлагаем Разработчику устранить данный коррупциогенный фактор.

Обращаем внимание Разработчика на тот факт, что в рамках публичных консультаций Союзом «Торгово-промышленная палата Томской области» было высказано аналогичное замечание, однако Разработчиком данное замечание не было учтено, проект акта в этой части доработан не был.

Согласно пункту 19 Порядка проведения ОРВ Разработчик обязан рассмотреть все предложения, замечания, мнения, поступившие в установленный срок в связи с проведением публичных консультаций проекта акта и сводного отчета, и не позднее 10 рабочих дней со дня окончания срока проведения публичных консультаций составить сводку предложений по форме согласно приложению № 1.2 к Порядку проведения ОРВ с указанием в ней сведений об учете или причинах отклонения

поступивших предложений, замечаний, а также о принятии к сведению поступивших мнений.

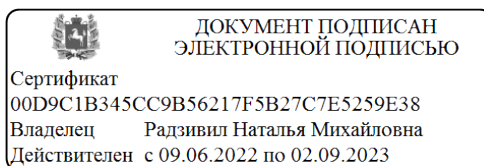
В связи с этим Разработчику необходимо доработать сводку предложений согласно пункту 19 Порядка проведения ОРВ, включив в нее замечание Союза «Торгово-промышленная палата Томской области».

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что содержание сводки предложений не позволяет сделать вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов Томской области, оценить обоснованность предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования, а также не позволяет объективно оценить положения проекта акта на предмет введения избыточных обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

В этой связи Разработчику необходимо доработать проект акта, сводку предложений с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении, и направить в Департамент для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил