

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

29.12.2023 № 26-2092

на № 68-2039 от 11.12.2023

Начальнику Департамента
лицензирования и регионального
государственного контроля
Томской области

Дееву А.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление
Администрации Томской области от 28.09.2021 № 404а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 28.09.2021 № 404а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.



ТО-19968185

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 20.11.2023 по 07.12.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По результатам публичных консультаций по проекту акта замечания и предложения не поступили (поступило положительное мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пунктах 2.1, 2.4 сводного отчета указал, что проект акта направлен на реализацию положений части 3 статьи 67, части 3 статьи 68, части 3 статьи 85 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ). Отсутствуют основания для осуществления инспекторами контрольного (надзорного) действия эксперимент с целью подтверждения фактов нарушения недобросовестными контролируруемыми лицами временного и возрастного запрета осуществления розничной продажи алкогольной продукции, реализации нелегальной алкогольной продукции.

В целях повышения эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) по мнению Разработчика необходимо дополнить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области, утвержденное одноименным постановлением Администрации Томской области от 28.09.2021 № 404а (далее – Положение о региональном контроле), нормами, закрепляющими право инспектора при проведении контрольных и мониторинговых закупок совершать контрольное (надзорное) действие – эксперимент, а также дополнить разделом, устанавливающим порядок проведения эксперимента.

В качестве причины возникновения проблемы и факторов, поддерживающих ее существование Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал, что практика осуществления регионального государственного контроля (надзора) выявила необходимость введения норм правового регулирования, закрепляющих право

инспектора при осуществлении контрольных закупок проводить контрольное (надзорное) действие эксперимент.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят контролируемые лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области (объекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции легально - более 2 250 единиц, объекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей нелегально - точное количество не определено).

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в сводном отчете не указал.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта вносятся изменения в Положение о региональном контроле, связанные с установлением нового контрольного (надзорного) действия - эксперимента. Эксперимент предлагается совершать в рамках проведения контрольных закупок и мониторинговых закупок.

Согласно части 2 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ положением о виде контроля устанавливаются контрольные (надзорные) действия, совершаемые в рамках конкретного вида контрольных (надзорных) мероприятий, из числа предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ для того же вида контрольного (надзорного) мероприятия.

Частью 3 статьи 67, частью 3 статьи 68 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено совершение контрольного (надзорного) действия в виде эксперимента при проведении контрольной закупки или мониторинговой закупки.

Статьей 85 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что под экспериментом понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в использовании тест-предметов (предметов, имитирующих оружие, взрывчатые вещества или другие устройства, предметы и вещества, в отношении которых установлены запреты или ограничения на их использование), и (или) тест-субъектов (лиц, имитирующих нарушителей обязательных требований), и (или) тест-заданий, и (или) тест-ситуаций. Эксперимент проводится только инспектором по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) непосредственно в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

В соответствии с указанной статьей 85 Федерального закона № 248-ФЗ порядок проведения эксперимента устанавливается положением о виде контроля.

В соответствии с пунктом 3 проекта акта инспектором может быть проведен эксперимент, заключающийся в использовании тест-субъектов (лиц, имитирующих нарушителей обязательных требований) и (или) тест-ситуаций, направленных на проверку соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Также согласно пункту 3 проекта акта Разработчик предлагает для фиксации доказательств нарушения обязательных требований при проведении эксперимента использовать технические средства фотосъемки и видеозаписи в порядке, установленном Положением о региональном контроле.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал повышение результативности и эффективности при осуществлении

регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области посредством наделения инспектора правом осуществлять контрольное (надзорное) действие эксперимент.

Индикаторы достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчиком не определены.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Между тем к абзацу первому пункта 3 проекта акта («3. После 59 дополнить разделом следующего содержания:») имеется замечание юридино-технического характера, которое предлагаем Разработчику устранить.

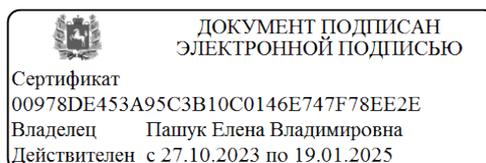
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования, при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



Е.В. Пашук