

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

30.03.2023 № 26-405

на № 55-0376 от 23.03.2023

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

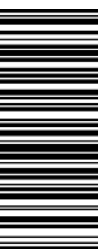
Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка



ТО-17734631

регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 26.01.2023 по 08.02.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило положительное мнение о введении предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было отражено в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в пункте 2.1, 2.2 сводного отчета указано, что молочное скотоводство является приоритетным направлением развития сельского хозяйства в Томской области. На сельхозтоваропроизводителей ложится большая финансовая нагрузка в связи с ростом цен на корма, запчасти, энергоносители. Сельскохозяйственные товаропроизводители, отвечающие установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) критериям малого предприятия, имеют ограниченный собственный штат высококвалифицированных сотрудников и в большинстве случаев не имеют возможности заключения со сторонними организациями договоров по оказанию услуг по зоотехническому и ветеринарному сопровождению в силу удаленности и финансовой нестабильности, что в свою очередь отрицательно влияет на сохранность молодняка крупного рогатого скота.

Одновременно с этим в течение 2022 года предприятиями по производству молока осуществлялся переход на использование ветеринарных препаратов и вакцин отечественного производства. Изменение схем лечения и вакцинации оказало существенное воздействие на молочное скотоводство, отрицательно повлияв на сохранность молодняка.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования как совершенствование механизма предоставления поддержки получателей субсидий на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока по ставке на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного получателем субсидии на собственную переработку коровьего молока и (или) козьего молока.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели в количестве более 30 единиц.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленной цели, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком не был изучен опыт других субъектов Российской Федерации. Примеров подобного правового регулирования Разработчиком не представлено.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления из местных бюджетов субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов (приложение № 4 к Порядку предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства, утвержденному постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а) (далее – Порядок предоставления из местных бюджетов субсидий).

Проектом предлагается исключить из Порядка предоставления из местных бюджетов субсидий одно из условий предоставления субсидий, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока по ставке на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного получателем субсидии на собственную переработку коровьего молока и (или) козьего молока для производителей, отвечающих установленным Федеральным законом № 209-ФЗ критериям малого предприятия.

В пункте 1.6 сводного отчета Разработчик указал, что вносимые проектом акта изменения по отмене условия для томских производителей коровьего и козьего молока о сохранности молодняка крупного рогатого скота не менее 90 процентов позволят получать субсидии на 1 кг реализованного молока и микропредприятиям, которые в силу объективных обстоятельств не могут выполнить данное условие. Результатом станет стабильность в молочной отрасли животноводства, наличие собственной молочной продукции для жителей области, сохранение цен для потребителей на доступном уровне.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей:

- в 2023 году - 106,7 тыс. тонн;
- в 2024 году - 107,6 тыс. тонн;
- в 2025 году - 108,0 тыс. тонн.

Разработчик в сводном отчете указал, что введение предлагаемого правового регулирования будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Томской области от 28 декабря 2022 года № 141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а.

Из расчета Разработчика следует, что затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии будут состоять из его трудозатрат (10 человек-часов), которые в денежном выражении составят 2 тыс. 683,3 руб. (исходя из размера среднемесячной заработной платы работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2022 год - 45 тыс. 079,10 руб. и среднего количества рабочих часов в месяце - 168 часов).

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно проектируемому подпункту 6 пункта 3 Порядка предоставления из местных бюджетов субсидий, субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, предоставляются получателям субсидий на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока по ставке на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного получателем субсидии на собственную переработку коровьего молока и (или) козьего молока при соблюдении следующих условий: сохранность молодняка крупного рогатого составила не менее 90 процентов за исключением получателей субсидий, отвечающих установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» критериям малого предприятия.

Вместе с тем согласно пункту 1.5, 1.6 сводного отчета предлагается условие о сохранности молодняка крупного рогатого скота не менее 90 процентов не применять к микропредприятиям.

Таким образом, из проектируемого подпункта 6 пункта 3 Порядка предоставления из местных бюджетов субсидий в представленной редакции, невозможно определить какие именно получатели субсидий будут входить в указанную категорию, что может привести к сложностям в правоприменительной практике.

Предлагаем Разработчику доработать данную норму проекта акта.

2. Согласно абзацу третьему пункта 1 проекта акта изменения вносятся в Порядок предоставления из местных бюджетов субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов (приложение № 4 к Порядку).

Однако указанное наименование приложения № 4 к Порядку в проекте акта не соответствует наименованию приложения № 4 к Порядку в действующей редакции постановления Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а.

3. Следует отметить, что отдельные положения сводного отчета противоречат друг другу.

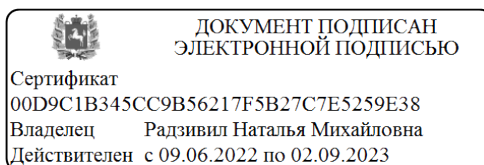
Так, согласно пункту 2.3 к социальным группам, заинтересованным в устранении проблемы, их количественная оценка отнесены сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели – получатели грантов «Агростартап», на развитие семейной фермы, - более 40 получателей. Пунктом 4 к группам потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) отнесены крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели в количестве более 30 единиц. Пунктом 8.2 предусмотрено, что в 2023 году планируется предоставление государственной поддержки приблизительно 65 заявителям. Таким образом, не представляется возможным точно определить количество адресатов предлагаемого правового регулирования. Предлагаем Разработчику скорректировать пункты 2.3, 4, 8.2 сводного отчета.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что содержание сводного отчета не позволяет сделать вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов Томской области, оценить обоснованность предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования, а также не позволяет объективно оценить положения проекта акта на предмет введения избыточных обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

В этой связи Разработчику необходимо доработать сводный отчет, проект акта с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении и направить в Департамент для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил