

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-rads@tomsk.gov.ru

21.06.2024 № 26-1011

на № 55-0639 от 07.06.2024

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Булкиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Администрации Томской области «О проведении отбора получателей грантов
«Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйств и внесении
изменений в постановление Администрации Томской от 13.05.2019 № 179а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О проведении отбора получателей грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйств и внесении изменений в постановление Администрации Томской от 13.05.2019 № 179а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

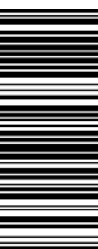
Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



ТО-21420923

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения. Разработчик вправе провести оценку регулирующего воздействия проекта акта со средней или низкой степенью регулирующего воздействия начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 24.05.2024 по 06.06.2024 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили предложение и замечание (отражены разработчиком в сводке предложений) от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (предложение учтено, по неучтенному замечанию Разработчиком предоставлено аргументированное обоснование).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Согласно пункту 2.1 сводного отчета предоставление субсидий, грантов в форме субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, с 1 января 2024 года должны предоставляться в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 в системе «Электронный бюджет».

Действующий порядок не позволяет провести в Томской области отбор получателей грантов на создание и (или) развитие хозяйств, непринятие мер к устранению проблемы вызовет нарушение прав крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей на получение мер государственной поддержки.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели и физические лица в количестве более 400 единиц.

Разработчиком не указан опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект правового акта.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается изложить Порядок предоставления грантов «Агростартап» проектов создания и (или) развития хозяйств, утвержденный постановлением Администрации Томской области от 13.05.2019 № 179а в новой редакции (далее – Порядок предоставления грантов).

Необходимость принятия проекта акта вызвана изменениями, которые в течение 2023 года вносились в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденные приложением № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – Правила предоставления и распределения субсидий).

На предоставление грантов «Агростартап на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйств согласно региональному проекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а, предусмотрено финансирование за счет средств областного бюджета в сумме 600 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета в сумме 20 млн. 100 тыс. руб.

В пункте 5 сводного отчета Разработчик указал, что введение предлагаемого правового регулирования осуществляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 27 декабря 2023 года № 128-03 «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал количество предоставленных грантов (5 единиц).

Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов, исходя из размера среднемесячной заработной платы работников организаций агропромышленного комплекса Томской области (45079,10 руб.), среднего количества рабочих часов в месяце (168 часов), для получения субсидии составят 5367 руб.

К проекту акта имеются замечания, ограничивающие права получателей грантов, а именно:

1. В силу абзаца четвертого пункта 9 Порядка предоставления грантов одним из оснований для отказа грантополучателю в предоставлении гранта является несоответствие заявителя категории грантополучателя, установленной пунктом 29 настоящего Порядка.

Однако категория получателей грантов установлена в пункте 30, а не пункте 29 Порядка предоставления грантов.

Кроме того, в пункте 30 Порядка предоставления грантов не указана категория заявителей, которая также вправе получать гранты в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий, а именно: «гражданин Российской Федерации, обязующийся в срок, не превышающий 30 календарных дней с даты принятия решения о предоставлении ему гранта «Агростартап», осуществить государственную регистрацию крестьянского (фермерского) хозяйства или зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, в органах Федеральной налоговой службы», что является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании изложенного предлагаем пункт 30 Порядка предоставления грантов привести в соответствие с Правилами предоставления и распределения субсидий.

2. В соответствии с пунктом 10 Порядка предоставления грантов расчет размера гранта, предоставляемого грантополучателю, определяется исходя из общей стоимости проекта, обоснованной в ходе проведения конкурса.

Максимальный размер гранта на реализацию проекта:

1) по разведению крупного рогатого скота мясного или молочного направления продуктивности составляет не более 5 млн рублей, но не более 90 процентов затрат;

2) по разведению крупного рогатого скота мясного или молочного направления продуктивности в случае, если предусмотрено использование части гранта на цели формирования неделимого фонда кооператива, членом которого является грантополучатель, составляет не более 6 млн рублей, но не более 90 процентов затрат;

3) по иным направлениям проекта составляет не более 3 млн рублей, но не более 90 процентов затрат;

4) по иным направлениям проекта в случае, если предусмотрено использование части гранта на цели формирования неделимого фонда кооператива, членом которого является грантополучатель, составляет не более 4 млн рублей, но не более 90 процентов затрат.

Вместе с тем, согласно пункту 5 Правил предоставления и распределения субсидий грант «Агростартап» предоставляется грантополучателю на реализацию проекта создания и (или) развития хозяйства:

а) по разведению крупного рогатого скота мясного или молочного направлений продуктивности - в размере, не превышающем 7 млн. рублей, но не более 90 процентов затрат;

б) по разведению крупного рогатого скота мясного или молочного направлений продуктивности, в случае если предусмотрено использование части гранта «Агростартап» на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является грантополучатель, - в размере, не превышающем 8 млн. рублей, но не более 90 процентов затрат;

в) по иным направлениям проекта создания и (или) развития хозяйства - в размере, не превышающем 5 млн. рублей, но не более 90 процентов затрат;

г) по иным направлениям проекта создания и (или) развития хозяйства, в случае если предусмотрено использование части гранта «Агростартап» на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является грантополучатель, - в размере, не превышающем 6 млн. рублей, но не более 90 процентов затрат.

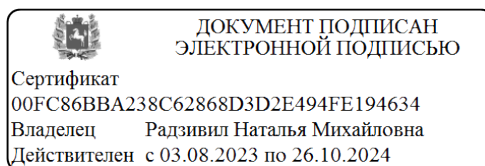
Таким образом, размеры грантов, установленные Порядком предоставления грантов не соотносятся с размерами, предусмотренными Правилами предоставления и распределения субсидий.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции, но содержат ограничения.

На основании изложенного Департамент делает вывод о соблюдении разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии исключения ограничений из проекта акта, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил