

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

03.07.2024 № 26-1080

на № 55-0675 от 14.06.2024

Начальнику Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области  
Булкиной Е.А.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О проведении отбора получателей грантов в форме субсидий на развитие семейных ферм в Томской области и внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О проведении отбора получателей грантов в форме субсидий на развитие семейных ферм в Томской области и внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



ТО-21539651

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения. Разработчик вправе провести оценку регулирующего воздействия проекта акта со средней или низкой степенью регулирующего воздействия начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 24.05.2023 по 06.06.2024 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило 2 предложения и 2 замечания (отражены разработчиком в сводке предложений) из которых предложения учтены, одно замечание учтено, одно не учтено с предоставлением аргументированного обоснования.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

Предоставление грантов в форме субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, с 1 января 2024 года должны предоставляться в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 в системе «Электронный бюджет».

Действующее Положение о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие семейных ферм, утвержденное постановлением Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а» (далее – Положение) не позволяет провести в Томской области отбор получателей грантов. Непринятие мер к устранению проблемы вызовет нарушение прав крестьянских (фермерских), соответствующих категории семейных ферм на получение мер государственной поддержки.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят семейные фермы, ставшие грантополучателями, начиная с 2024 года (1 участник).

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации разработчик указал постановления:

Правительства Московской области от 04.10.2022 № 1075/35 «О досрочном прекращении реализации государственной программы Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья» и утверждении государственной программы Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья» на 2023-2030 годы»;

Правительства Белгородской области от 24.03.2014 № 114-пп «О реализации мероприятий по развитию семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Белгородской области»;

Правительства Республики Алтай от 29.03.2024 № 123 «Об утверждении Правил предоставления субсидий на развитие малых форм хозяйствования и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» и др.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта предлагается Положение привести в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее - Общие требования № 1782), а также с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, которые являются приложением № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее - Правила предоставления и распределения субсидий).

В соответствии с подпунктом г) пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидий средства гранта на развитие семейной фермы направляются на осуществление следующих расходов:

приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности;

разработка проектной документации строительства, реконструкции или модернизации объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции. Размер гранта на развитие семейной фермы, направляемого на разработку указанной проектной документации, не может превышать 3 млн. рублей;

приобретение, строительство, реконструкция, капитальный ремонт или модернизация объектов, в том числе приобретение и монтаж модульных

производственных объектов, для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

комплектация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции оборудованием и его монтаж, включая автономные источники электро- и газоснабжения, обустройство автономных источников водоснабжения;

погашение не более 20 процентов привлекаемого на реализацию проекта грантополучателя льготного инвестиционного кредита в соответствии с Правилами льготного кредитования;

уплата процентов по кредиту, указанному в абзаце седьмом настоящего подпункта, в течение 18 месяцев со дня получения гранта на развитие семейной фермы;

погашение не более 20 процентов займа, полученного в сельскохозяйственном потребительском кредитном кооперативе на реализацию проекта грантополучателя;

уплата расходов, связанных с доставкой имущества, указанного в абзаце шестом настоящего подпункта, в случае если семейная ферма осуществляет деятельность в субъектах Сибирского федерального округа и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Гранты предоставляются в целях развития на сельских территориях и на территориях сельских агломераций субъекта Российской Федерации малого и среднего предпринимательства, реализации проекта грантополучателя и трудоустройства на постоянную работу новых работников исходя из расчета трудоустройства на постоянную работу не менее одного нового работника на каждые 10 млн. рублей гранта, но не менее одного нового работника на один грант.

В сводном отчете в качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал прирост объема производства сельскохозяйственной продукции в отчетном году по отношению к предыдущему году в крестьянских (фермерских) хозяйствах, получивших грант на развитие семейной фермы, в течение предыдущих 5 лет, включая отчетный год (декабрь 2024 года – 8 процентов).

Расходы федерального и областного бюджетов, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на 2024 год на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» по мероприятию гранты семейным фермам, составляют 15 015, 28 тыс.руб., из которых 13 063,3 тыс.руб. – средства федерального бюджета, 1 951,98 тыс.руб. – средства областного бюджета.

Из расчета Разработчика следует, что затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии будут состоять из его трудозатрат (10 человек-часов), которые в денежном выражении составят 2 тыс. 683 руб. (исходя из размера среднемесячной заработной платы работников организаций агропромышленного комплекса Томской области в 2023 году - 45 тыс. 079 руб. и среднего количество рабочих часов в месяце – 168 часов).

К проекту акта имеются следующие замечания:

1. Подпунктом 6 пункта 7 Положения определено, что условием предоставления гранта является, в том числе обеспечение грантополучателем ежегодного прироста объема производства сельскохозяйственной продукции в течение не менее чем 5 лет с даты получения гранта.

Однако согласно абзацу 5 подпункта «ж» пункта 8 Правил предоставления и распределения субсидий условием предоставления гранта является обеспечение получателями гранта на развитие семейной фермы ежегодного прироста объема производства сельскохозяйственной продукции в течение не менее чем 5 лет с даты получения гранта не менее чем на 8 процентов в отчетном году по отношению к предыдущему году.

Невыполнение условия грантополучателем по ежегодному приросту объема производства сельскохозяйственной продукции не менее чем на 8 процентов, может послужить основанием для возврата денежных средств из областного в федеральный бюджет в соответствии с пунктом 16 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999.

Таким образом, вышеуказанная норма содержит положение способствующее возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

2. Аналогичное замечание относится к подпункту е) подпункта 2) пункта 11 Положения в соответствии с которым в соглашение включается обязательство грантополучателя по обеспечению грантополучателем ежегодного прироста объема производства сельскохозяйственной продукции в течение не менее чем 5 лет с даты получения гранта.

На основании изложенного подпункт 6 пункта 7, подпункт е) подпункта 2) пункта 11 Положения необходимо привести в соответствие с Правилами предоставления и распределения субсидий.

3. В подпункте 9 пункта 7 Положения указано, что трудоустройство на постоянную работу новых работников в количестве, предусмотренном соглашением, исходя из расчета трудоустройства на постоянную работу не менее одного нового работника на каждые 10 млн. рублей гранта, но не менее одного нового работника на один грант, в срок, предусмотренный соглашением, но не позднее 24 месяцев со дня предоставления гранта.

Вместе с тем, в подпункте г) пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидий установлено, что срок трудоустройства новых работников определяется субъектом Российской Федерации, а не соглашением.

Кроме того, грантополучатель должен быть уведомлен обо всех условиях предоставления гранта, в том числе о сроке трудоустройства новых работников, до проведения отбора, с целью возможности выполнения условий.

Таким образом, отсутствие срока трудоустройства новых работников в Положении, является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.

4. Подпунктом 5 пункта 12 предусмотрено, что условием заключения дополнительного соглашения является, в том числе установление Департаментом дополнительной отчетности.

Однако согласно подпункту б) пункта 5 Общих требований № 1782 порядок представления дополнительной отчетности (с указанием ее наименования), подлежащей представлению получателем субсидии в сроки и по форме, которые определены соглашением.

В пункте 11 Положения, который определяет требования к соглашению, положения о предоставлении дополнительной отчетности не предусмотрены.

Полагаем, что имеет место коррупциогенный фактор «широта дискреционных полномочий» т.к. Департамент может затребовать любую отчетность, которая ему

необходима. Для исключения данного фактора предлагаем либо исключить данный пункт, либо привести в соответствие с Общими требованиями № 1782.

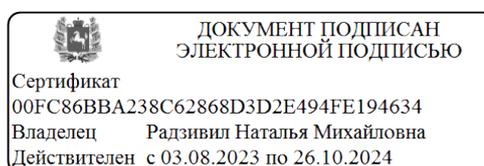
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Вместе с тем, проект акта содержит ограничение для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом указанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил