

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

08.10.2024 № 26-1539

на № 55-1126 от 17.09.2024

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Булкиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области
«О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому
развитию села Томской области от 25.05.2020 № 40»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 25.05.2020 № 40» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – разработчик) для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.



ТО-22397813

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилась.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 20.08.2024 по 02.09.2024 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», ООО «Спас».

По результатам публичных консультаций по проекту акта разработчику поступило 2 замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были отражены в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В качестве проблемы Разработчик в пунктах 2.1 сводного отчета указал, что Проект направлен на совершенствование нормативно-правовой базы с целью повышения эффективности использования бюджетных средств, а при оказании поддержки по направлению возмещения части затрат на развитие животноводства в части приобретения сельскохозяйственной техники, и (или) оборудования, и (или) модульных объектов.

Поскольку техника приобретается для заготовки кормов, то условием получения данного вида государственной поддержки должно быть наличие площади кормовых культур для использования техники.

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие сельскохозяйственное производство и не являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями в количестве 2.

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал принятые нормативные правовые акты:

постановление Правительства Красноярского края от 12.12.2022 № 1083-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат, связанных с приобретением

сельскохозяйственной техники для оказания крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями и членами сельскохозяйственного потребительского кооператива, гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, являющимся членами сельскохозяйственного потребительского кооператива, услуг по обработке земли (вспашке, посадке, внесению минеральных удобрений, прополке и уборке урожая)»;

постановление Правительства Иркутской области от 22.07.2022 № 575-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на приобретение (уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, племенных сельскохозяйственных животных, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения зерна, картофеля, овощей открытого грунта»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 17.12.2021 № 664 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия, источником финансового обеспечения которых являются средства республиканского бюджета Республики Хакасия».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие животноводства, утвержденный приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 25.05.2020 № 40 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие животноводства» (далее – Порядок).

Проектом акта предлагается дополнить Порядок новым условием по предоставлению субсидии на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, и (или) оборудования, и (или) модульных объектов в соответствии с перечнем видов сельскохозяйственной техники, оборудования, модульных объектов согласно которому получателю субсидии необходимо иметь в наличии посевной площади кормовых культур в текущем году не менее 300 га.

Также в целях подтверждения указанного условия разработчик предлагает обязать получателя субсидии предоставлять отчет по форме № 4-СХ или № 1-фермер «Сведения об итогах сева под урожай» за текущий год.

Действующая редакция Порядка содержит условие получения поддержки о наличии на начало года у получателя субсидии маточного поголовья крупного рогатого скота мясных пород не менее 100 голов. Минимальная площадь посева кормовых культур, необходимая для заготовки кормов на содержание в год одной головы крупного рогатого скота (с учетом природно-климатических условий в период сева, созревания и заготовки кормов) 3 га посевных площадей.

Кроме того, на основании замечаний Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области положения Порядка, устанавливающие требования к подаче заявки для участия в отборе, приводятся в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам -

производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

В пункте 7 сводного отчета разработчик указал, что введение предлагаемого правового регулирования не потребует дополнительных расходов из областного бюджета. Субсидии будут предоставляться в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 27 декабря 2023 № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на реализацию Государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» по строке 2.1. Возмещение части затрат на развитие животноводства.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования разработчик в пункте 3 сводного отчета указал совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на развитие животноводства.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования разработчик в пункте 10 сводного отчета указал численность маточного поголовья крупного рогатого скота (коров), текущее значение индикатора 21,1 тыс. голов, целевые значения индикатора в 2025 году 21,2 тыс. голов, в 2026 году 21,3 тыс. голов; численность маточного поголовья лошадей (кобыл) (текущее значение индикатора 0,43 тыс. голов, целевые значения индикатора в 2025 году 0,43 тыс. голов, в 2026 году 0,43 тыс. голов); численность маточного поголовья овец (овцематок) (текущее значение индикатора 1 тыс. голов, целевые значения индикатора в 2025 году 1,2 тыс. голов, в 2026 году 1,3 тыс. голов).

Между тем к проекту акта имеется следующее замечание.

В пункте 4 проекта акта предлагается дополнить Порядок пунктом 12-2 согласно которому, при наличии замечаний по результатам рассмотрения заявок Департамент направляет участникам отбора перечень замечаний с указанием срока устранения замечаний (не более 5 рабочих дней со дня получения перечня замечаний участником отбора).

Вместе с тем, проектируемая норма не содержит конкретного перечня замечаний, при наличии которых заявка направляется на доработку участнику отбора, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора «широта дискреционных полномочий» (отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения).

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечания указанного в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил