

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

28.10.2024 № 26-1639

на № 55-1236 от 10.10.2024

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – разработчик) для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилась.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 23.09.2024 по 04.10.2024 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», индивидуального предпринимателя Главу Крестьянского (фермерского) хозяйства Жигалева И.А., администрации муниципальных районов и городских округов Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта разработчику поступило 5 мнений от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, администраций: ЗАТО Северск, Колпашевского, Парабельского, Тегульдетского районов, которые были отражены разработчиком в сводке предложений и учтены при доработке проекта акта.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В качестве проблемы разработчик в пункте 2 сводного отчета указал, что садоводство и ягодоводство в Томской области включено в число приоритетных отраслей и поддерживается в рамках мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства, сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а.

Главным препятствием развития ягодоводства (выращивание земляники садовой) является:

незначительное число хозяйств, занимающихся данным видом деятельности;
производство требует значительного вложения рабочей силы, для достижения продуктивности и получения высокой рентабельности.

В рамках реализации государственной поддержки на федеральном уровне, мероприятия на закладку и уход за ягодным культурам (выращивание земляники

садовой) не предусмотрены, указанное направление является трудоемким, затратным (саженцы, укрывной материал, полив и др.) в связи с чем необходима государственная поддержка на региональном уровне.

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал принятые нормативные правовые акты:

постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области»;

постановление Правительства Свердловской области от 15.02.2017 № 76-ПП «Об утверждении порядка предоставления субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса Свердловской области, внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 29.01.2013 № 110-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства» и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Свердловской области» и др.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, утвержденный приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72 «О предоставлении субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» (далее – Порядок).

Проектом акта предлагается дополнить Порядок новым направлением по предоставлению субсидий на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал, закладку и уход за многолетними насаждениями (кроме виноградников), включая питомники, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета на возмещение части затрат на закладку и (или) уходных работ ягодных культур (земляники садовой).

Однако в соответствии с подпунктом «д» пункта 2 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие правила № 1782) в правовом акте о предоставлении субсидий указывается один из следующих способов предоставления субсидии: финансовое обеспечение затрат либо возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат.

Таким образом, разработчику с целью исполнения Общих правил № 1782 необходимо выделить мероприятие по поддержке организаций источником

финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета на возмещение части затрат на закладку и (или) уходных работ ягодных культур (земляники садовой) в отдельное направление.

Также по вышеуказанным основаниям необходимо внести соответствующие изменения в пункт 3-1 Порядка, определяющий способы предоставления субсидии и проектируемый подпункт «г» подпункта 11) пункта 24 Порядка (подпункт 3) пункта 1 проекта акта).

Кроме того, проектом акта предлагается пункт 11 Порядка дополнить подпунктом 12-1 в силу которого по мероприятию по поддержке организаций источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета на возмещение части затрат на закладку и (или) уходных работ ягодных культур (земляники садовой) необходимо:

а) наличие у получателей субсидий проекта на закладку ягодных культур (земляники садовой);

б) использование посадочного материала, показатели сортовых и посевных (посадочных) качеств которых соответствуют требованиям ГОСТ Р 59653-2021 и сорта и гибриды растений которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

Вместе с тем, проектом акта не предусмотрены изменения в пункт 12 Порядка, определяющим перечень электронных копий документов, которые необходимо приложить к заявке по предоставлению субсидии на возмещение части затрат на закладку и (или) уходных работ ягодных культур (земляники садовой).

В случае введения предлагаемого правового регулирования получателю субсидии необходимо будет предоставлять электронные копии документов указанных в подпункте б) пункта 12 Порядка, а именно:

сведения о площадях многолетних плодовых и ягодных насаждений текущего года, подготовленные на основании отчета о производстве, затратах, себестоимости и реализации продукции растениеводства (отчет N 9-АПК) по форме согласно приложению № 16 к настоящему Порядку, подтверждающие размеры площадей, занятых многолетними плодовыми и ягодными насаждениями, плодовыми и ягодными питомниками в текущем году;

отчет по форме № 6-АПК «Отчет об отраслевых показателях деятельности организаций агропромышленного комплекса», или отчет по форме № 1-КФХ «Информация о производственной деятельности глав крестьянских (фермерских) хозяйств - индивидуальных предпринимателей», или отчет по форме № 1-ИП «Информация о производственной деятельности индивидуальных предпринимателей» за год, предшествующий году подачи заявки;

проект закладки сада;

отчет по форме № 29-СХ (или № 2-фермер) «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» за год, предшествующий году подачи заявки;

договоры, подтверждающие права пользования земельными участками (с 1 января 2025 года).

Данный перечень документов не соответствует мероприятию, установленному в проектируемом подпункте 12-1 (подпункт «б» подпункта 2) пункта 1 проекта акта) Порядка, а соответственно обязанность по предоставлению вышеуказанных документов участником отбора по мероприятию «возмещение части затрат на

закладку и (или) уходовых работ ягодных культур (земляники садовой)» является избыточной.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным.

Вместе с тем, проект акта содержит положение, вводящее избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента

Н.М. Радзивил

Скирневский Алексей Борисович
(382 2) 510-613
skirnevskiyab@tomsk.gov.ru

