

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
экономики Администрации
Томской области

Хрипуновой О.Н.

28.10.2024 № 26-1640
на № 10-1191 от 10.10.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в
постановление Администрации Томской области от 02.11.2022 № 486а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 02.11.2022 № 486а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом экономики Администрации Томской области (далее – разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 11.09.2024 по 24.09.2024 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «ТЭП «Томсктурист», ООО «Первое Экскурсионное Бюро», ООО «Парк - Тур», ООО «ТРАНЗИТ», ООО ТА «КАЙТУР», ООО «СИБИРЬ ТУРИСТИК», ООО «САН».

По результатам публичных консультаций по проекту акта поступило замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было учтено разработчиком при доработке проекта акта.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной в пункте 2.1 сводного отчета, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» задачей для туристической деятельности определено увеличение к 2030 году доли туристской отрасли в валовом внутреннем продукте до 5%. Для поступательного развития отрасли необходим комплекс мер поддержки, как на федеральном, так и на региональном уровне.

С 2021 года в рамках государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально - экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а, реализуются меры государственной поддержки, направленные на реализацию проектов по развитию туризма в регионе.

Сегодня одной из самых сложных проблем в сфере развития внутреннего туризма являются высокие транспортные расходы, которые в структуре внутреннего туристского продукта составляют более 50%. Высокая стоимость туров с одной стороны снижает туристский поток в регион, с другой стороны делает малорентабельной деятельность туроператоров по приему туристов в регионе, которые вынуждены снижать уровень своей прибыли, чтобы обеспечить конкурентоспособную стоимость региональных турпродуктов.

По мнению разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические лица, осуществляющие свою деятельность в Томской области в сфере туризма и включенные в Единый федеральный реестр туроператоров в количестве 12.

В пункте 2.5 сводного отчета в качестве опыта разработчик указал следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Омской области от 10 февраля 2021 года № 28-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, осуществляющим деятельность по формированию, продвижению и реализации туристского продукта по туристским маршрутам на территории Омской области»;

постановление Правительства Алтайского края от 11.03.2021 № 75 «О мерах государственной поддержки туроператоров Алтайского края в виде субсидий»;

распоряжение Комитета по туризму Московской области от 13.07.2021 № 31-102-Р «О проведении в 2021 году отбора получателей субсидии, имеющих право на получение субсидии на возмещение затрат туристских организациям в связи с оказанием услуг по реализации туристского продукта туристам из регионов Российской Федерации по туристским маршрутам Московской области».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается провести отбор получателей субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе, а также изложить Порядок предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе, утвержденный постановлением Администрации Томской области от 02.11.2022 № 486а в новой редакции (далее – Порядок).

Разработчиком вводятся дополнительные требования к участникам отбора, установленные Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования № 1782):

участники отбора не находятся в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

участники отбора не находятся в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

участники отбора не получают средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Томской области;

участники отбора не являются иностранными агентами в соответствии с Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

у участников отбора отсутствует просроченная задолженность по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная

(неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Томской областью;

у участников отбора на едином налоговом счете отсутствует или не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджетные системы Российской Федерации.

Также вводятся документы, подтверждающие расходы участника отбора, а именно: копии счетов, актов и универсальных передаточных документов на оплату транспортных услуг, а также приказы об установлении норм на списание горюче-смазочных материалов.

Целью предлагаемого правового регулирования, согласно пункту 3 сводного отчета, является совершенствование порядка и условий предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности, а также приведение Порядка в соответствие с Общими требованиями № 1782.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования разработчик указал количество субъектов туристской деятельности, получивших поддержку в срок до 31 декабря 2024 года (в количестве 2), а также количество туристов обслуженных получателем субсидии на территории Томской области до 31 декабря 2024 года (согласно представленным заявкам, но не менее 250 человек).

Согласно пункту 38 Порядка планируемым результатом предоставления субсидии является количество субъектов туристской деятельности, получивших поддержку в срок до 31 декабря текущего года (не менее 2 субъектов)

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник департамента

Н.М. Радзивил

