

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента  
экономики Администрации  
Томской области

Хрипуновой О.Н.

12.11.2024 № 26-1722  
на № 10-1315 от 08.11.2024

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта  
постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в  
постановление Администрации Томской области от 13.11.2023 № 525а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 13.11.2023 № 525а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом экономики Администрации Томской области (далее – разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 23.10.2024 по 06.11.2024 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», ООО «СПОРТ ИНН».

По результатам публичных консультаций по проекту акта поступило замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было учтено разработчиком при доработке проекта акта.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» для туристической деятельности определена задача по увеличению к 2030 году доли туристской отрасли в валовом внутреннем продукте до 5 процентов.

Основными источниками роста внутреннего туризма в настоящее время рассматривается переориентация выездного туристского потока на внутренний рынок и создание условий по стимулированию отложенного спроса потенциальных внутренних туристов. Для этого необходимо в короткие сроки осуществить наращивание туристической инфраструктуры, увеличение номерного фонда и расширения спектра туристических услуг.

Таким образом, для поступательного развития отрасли необходим комплекс мер поддержки инвесторов, как на федеральном, так и на региональном уровне.

С целью решения указанной проблемы с 2023 года в рамках государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а, реализуются меры государственной поддержки, направленные на поддержку предпринимательских проектов в сфере внутреннего и выездного туризма на территории Томской области.

По мнению разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные

предприниматели, понесшие затраты на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области (точное количество указанных субъектов предпринимательской деятельности не определено).

В пункте 2.5 сводного отчета в качестве опыта разработчик указал следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Вологодской области от 14.08.2023 № 936 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат на обустройство объектов туристской индустрии и приобретение туристского оборудования»;

постановление Правительства Республики Карелия от 19.07.2021 № 295-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на реализацию дополнительных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг)»;

приказ Департамента промышленности Югры от 03.04.2023 № 6-нп «Об утверждении Порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат в сфере туризма» и др.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта предлагается провести отбор получателей субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, понесённых на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области, а также изложить Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, понесённых на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области в новой редакции (далее – Порядок).

Разработчиком вводятся дополнительные требования к участникам отбора, установленные Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования № 1782), а именно:

участники отбора не должны находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

участники отбора не должны находиться в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими

организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

участники отбора не должны получать средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Томской области;

участники отбора не должны входить в реестр иностранных агентов в соответствии с Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

у участников отбора должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Томской областью;

у участников отбора на едином налоговом счете должна отсутствовать или не превышать размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджетные системы Российской Федерации.

Также разработчиком вводятся дополнительные документы, подтверждающие расходы участника отбора, а именно: копии актов, универсальных передаточных документов и сертификатов качества (соответствия).

Целью предлагаемого правового регулирования, согласно пункту 3 сводного отчета, является совершенствование порядка и условий предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, понесённых на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области, транспортных расходов субъектам туристской деятельности, а также приведение Порядка в соответствие с Общими требованиями № 1782.

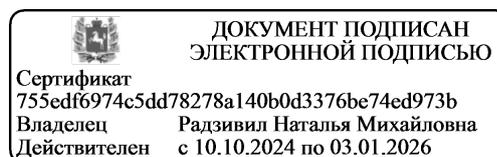
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил